

АКТ № 28

о результатах проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«29» ноября 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 октября 2023 года № 460-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Администрация Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011958 (Адрес местонахождения: 353881, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Свободный, улица Ленина, 18).

Срок проведения проверки: с 7 ноября 2023 года по 28 ноября 2023 года.

Проверяемый период: с 7 ноября 2020 года по 7 ноября 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Главой Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района в проверяемом периоде являлись:

Сирота Вячеслав Николаевич, на основании распоряжения администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 23 сентября 2015 года № 63-рл «О вступлении в должность главы Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Сирота Вячеслава Николаевича»;

Чернобай Иван Игоревич, на основании распоряжения администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24 сентября 2021 № 79-РЛ «О вступлении в должность главы Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Чернобай Ивана Игоревича».

Глава Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 октября 2023 года №460-р «О проведении плановой проверки» и письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 октября 2023 года №134-10475/23-01-11.

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 26 апреля 2017 года № 168 (в редакции решений Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского

района от 11.05.2018 №231, от 05.06.2019 №295, от 29.07.2020 №49, от 28.07.2021 №108, от 08.08.2022 №166, от 08.09.2023 №218).-

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Во исполнение части 2 статьи 9, частей 2, 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на:

- ведущего специалиста администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Кукоба О.С., на основании распоряжения администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 10 июня 2020 года №47 (удостоверение о повышении квалификации ПК №0042, регистрационный номер Г30042-2020, дата выдачи 12 марта 2020 года) (период с 10.06.2020 по 27.01.2022);

- главу администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Чернобай И.И., на основании распоряжения администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28 января 2022 года №3 (удостоверение о повышении квалификации 231200823164 регистрационный номер 821/20 дата выдачи 30 июня 2020 года) (период с 28.01.2022 по настоящее время).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение № 8 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен глава Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Чернобай И.И.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утверждено положение о порядке приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по муниципальным контрактам, заключенным для нужд администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района, распоряжениями администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 06.07.2020 №52, от 28.01.2022 №2, от 30.01.2023 №23\1.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг:

Кукоба Ольга Степановна, ведущий специалист администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района (распоряжение администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 06.07.2020 №52);

Чернобай Иван Игоревич, глава Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района (распоряжения администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28.01.2022 №2, от 30.01.2023 №23\1).

Обязанности по формированию и подписанию в единой информационной системе в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в рамках исполнения контракта возложены на Чернобай Ивана Игоревича, главу Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района (распоряжение администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 30.01.2023 №23\1).

На время отсутствия Чернобай Ивана Игоревича обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложить на лицо исполняющего обязанности главы Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) в 2022 году и в 2023 году экспертиза не оформлялась в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что является нарушением требований, утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде имели место случаи осуществления приемки поставленного товара (работ, услуг), проведение экспертизы поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) с нарушением условий, установленных контрактом, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком 5 июля 2021 года, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0818300025621000067 от 22 июня 2021 года, с ООО «ДорМаш» был заключен муниципальный контракт №0818300025621000067 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район на сумму 5 213 023,10 (пять миллионов двести тринадцать тысяч двадцать три) рубля 10 копеек (далее – Контракт от 05.07.2021 №0818300025621000067) (реестровый номер контракта 3234701195821000001).

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной

комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно пункта 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Положениями Контракта от 05.07.2021 №0818300025621000067 предусмотрен порядок и сроки приемки результатов исполнения контракта (раздел 7 Контракта). Так пунктом 7.2 раздела 7 Контракта от 05.07.2021 №0818300025621000067 установлено, что приемка исполнения контракта Заказчиком осуществляется путем следующих действий:

- осуществляет приемку результата исполнения контракта в течение 5 (пять) рабочих дней с момента предоставления Подрядчиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату;

- осуществляет действия, направленные на установление соответствия (несоответствия) результата выполненных работ и представленных Подрядчиком документов, необходимых для осуществления приемки, условиям контракта;

- по результатам осуществления указанных действий оформляется соответствующая отметка на документ Подрядчика (акт, универсальный передаточный документ и др.) с указанием:

- даты выполненной работы;

- реквизитов контракта;

- подписи специалиста.

- в случае соответствия результата выполненных работ и представленных Подрядчиком документов требованиям контракта, Заказчиком подписывается акт о приемке выполненных работ, представленный Подрядчиком для осуществления приемки, с подписью и печатью (при ее наличии) Подрядчика, или Подрядчику направляется мотивированный отказ от приемки результата выполненных работ в письменной форме.

При этом 7 октября 2021 года Заказчиком создана комиссия по приемке законченных работ по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Краснодарского края», утвержденная распоряжением администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 07.10.2021 №42. В нарушении пункта 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержденная комиссия состоит из 3 человек (Кукоба О.С., Гордеева Т.В., Братик И.Л.).

По итогам выполненных работ, на основании акта о приемке выполненных работ от 27.10.2021 №1, комиссией оформлен и подписан акт приемки

законченных работ по ремонту участка автомобильной дороги от 29 октября 2021 года.

На основании выше изложенного, можно сделать вывод, что администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района нарушен порядок приемки исполнения контракта, установленный в Контракте от 05.07.2021 №0818300025621000067, что является нарушением части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ. А также нарушен пункт 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ при создании комиссии по приемке законченных работ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 год, с учетом внесенных изменений сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 6 123 900,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 7 ноября 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 536 709,86 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 год, с учетом внесенных изменений сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 7 550 400,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 46 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 256 295,88 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 45 контрактов (договоров) на общую сумму 2 043 272,78 рублей;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 5 213 023,10 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2022 год, с учетом внесенных изменений сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 3 145 718,21 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 38 контрактов (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 376 390,36 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2023 год, с учетом внесенных изменений на 1 сентября 2023 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 10 024 200,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2023 года по 7 ноября 2023 года заключено 33 контракта (договора) на общую сумму 6 367 356,65 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению

автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 29 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 28 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 16 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0,00 тыс. руб.

При проведении плановой проверки установлено, что Заказчик разместил в ЕИС отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год, содержащий следующие данные:

1. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс.руб.) 6123,90000 тыс.руб.;

2. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс.руб.): 2882,32825 тыс.руб.;

2.4. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс.руб.) 2882,32825 тыс.руб.;

3. Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона (тыс.руб.) 3241,57175 тыс.руб.;

4. Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона) (тыс.руб.) 486,23576 тыс.руб.;

5. Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (тыс.руб.) 0,00000 тыс.руб.

Согласно сведений из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона для закупки №0818300025620000045 от 09.06.2020 не установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, изучив, представленные документы и сведения об исполнении требований, установленных частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, действия Заказчика, не осуществившего закупки у субъектов малого предпринимательства в объеме, установленном Федеральным законом №44-ФЗ, нарушают часть 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что Заказчик осуществил закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в 2020 году, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП,

СОНКО за 2021 год размещен 29 марта 2022 года (с изменениями в редакции от 30.03.2022), с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 5 213,02310 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 28 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все закупки в 2022 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие

настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год утвержден 14 декабря 2020 года, решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района №68 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 18 декабря 2020 года расходным расписанием №992/01780/509.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Сирота В. Н., и размещен в ЕИС 23.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202101183000161001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год утвержден 15 декабря 2021 года решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района №133 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 29 декабря 2021 года расходным расписанием №992/01780/510.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Чернобай И.И., и размещен в ЕИС 31.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202201183000161001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2023 год утвержден 22 декабря 2022 года решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района №183 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2023 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 29 декабря 2022 года расходным расписанием №992/01780/430.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Чернобай И.И., и размещен в ЕИС 09.01.2023 (версия 0.9) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202301183000161001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025621000067 опубликовано 8 июня 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона №0818300025621000067 является «Ремонт автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район». Начальная (максимальная) цена контракта 5 239 219 рублей 20 копеек.

Организация, осуществляющая размещение: Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

При этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий).

Согласно части 4 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному

обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Так Заказчиком при описании объекта закупки (раздел 2 документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) установлен гарантийный срок работы по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район» следующего содержания:

«Гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем исчисляется со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ (акта приемки выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и составляет 36 месяцев, кроме дорожной разметки, гарантия качества которой устанавливается 6 месяцев.»

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Положениями проекта контракта (раздел 3 документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются.

Так, в соответствии с пунктом 8.2 раздела 2 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) гарантийный срок составляет 36 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ. Течение гарантийного срока начинается с даты подписания заказчиком документа о приемке результата выполненных работ.

При этом гарантийный срок, установленный в разделе 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067), не в полном объеме соответствует гарантийному сроку, установленному в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067), а именно в проекте контракта (раздел 3 документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) отсутствует гарантийный срок дорожной разметки.

Комиссией установлено, что Заказчиком допущены разночтения в части требования к гарантийному сроку в документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067), что является нарушением части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ.

При этом комиссией установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) не поступало.

Следовательно, выявленные разночтения в части требования к гарантийному сроку в документации об электронном аукционе (извещение

№0818300025621000067) не могли повлиять на результаты электронного аукциона (извещение №0818300025621000067).

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что раздел 2 «Описание объекта закупки» и раздел 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067) утвержден исполняющим обязанности главы Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района Семенчиковой Л.В. 31 мая 2021 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до даты начала проведения плановой проверки.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками, установлено следующее.

Заказчиком 5 июля 2021 года, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0818300025621000067 от 22 июня 2021 года, с ООО «ДорМаш» был заключен муниципальный контракт №0818300025621000067 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район на сумму 5 213 023,10 (пять миллионов двести тринадцать тысяч двадцать три) рубля 10 копеек (далее – Контракт от 05.07.2021 №0818300025621000067) (реестровый номер контракта 3234701195821000001).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ

реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 05.07.2021 №0818300025621000067 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 8 Контракта). Так пунктом 8.2 раздела 8 Контракта от 05.07.2021 №0818300025621000067 гарантийный срок составляет 36 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ. Течение гарантийного срока начинается с даты подписания заказчиком документа о приемке результата выполненных работ.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)¹.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключенном Контракте от 05.07.2021 №0818300025621000067, направленная в федеральный орган 6 июля 2021 года, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

¹ С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

В ходе проверки установлено, что документ о приемке - акт о приемке выполненных работ от 27.10.2021 №1 был направлен в федеральный орган 2 ноября 2021 года.

В нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 2 ноября 2021 года по Контракту от 05.07.2021 №0818300025621000067 Заказчиком допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата документа» по акту о приемке выполненных работ от 27.10.2021 №1, а именно: в столбце «Дата документа» указана дата 29.10.2021.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за не достоверное направление в федеральный орган информации о заключении, об исполнении Контракта от 05.07.2021 №0818300025621000067 истек до даты начала проведения плановой проверки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. При этом указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде от администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение

обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров), в которых размер штрафа установлен в отклонении от Правил определения размера штрафа.

В контракте на выполнение работ для муниципальных нужд от 2 мая 2023 года №174 (далее – Контракт от 02.05.2023 №174), заключенном с ООО ПСФ «Монтажспецстрой» на сумму 527 340,00 рублей, предусмотрены условия об ответственности сторон (раздел 5). Так пунктом 5.3 Контракта от 02.05.2023 №174 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, (при наличии в контракте таких обязательств) взыскивается штраф в размере 5000,00 рублей. Пунктом 5.6 Контракта от 02.05.2023 №174 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, устанавливается штраф в размере 5000,00 рублей.

В нарушении пунктов 6, 9 Правил определения размера штрафа Заказчиком применены размеры штрафа, не соответствующие цене контракта. Так как цена Контракт от 02.05.2023 №174 составляет 527 340,00 рублей, то в пункте 5.3 и пункте 5.6 необходимо было установить штраф в размере 1000,00 рублей.

Аналогичные нарушения выявлены в заключенных контрактах с ООО ПСФ «Монтажспецстрой»:

- контракт на выполнение работ для муниципальных нужд от 02.05.2023 №175 на сумму 587 520,00 рублей;

- контракт на выполнение работ для муниципальных нужд от 05.06.2023 №176 на сумму 563 302,00 рублей;
- контракт на выполнение работ для муниципальных нужд от 05.06.2023 №177 на сумму 273 457,00 рублей.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, то срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней (п. 2 ч. 13.1. ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключения контрактов (договоров) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в которых включено обязательное условие об оплате Заказчиком товара (работы, услуги) противоречащее части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия об оплате, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1	Контракт на оказание по информационно-технологическому обеспечению программного продукта АРМ «Муниципал» от 10.01.2023 №290	ООО «Изумруд»	15600,00	Оплата работ производится Заказчиком ежемесячно путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение не более 30 (тридцати) дней со дня подписания Сторонами акта оказанных услуг и предоставления счета на оплату. (п.5.3 Контракта)
2	Государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 11.01.2023 №110	ПАО «Ростелеком»	18600,00	Оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 30 календарных дней с даты подписания Абонентом Акта оказанных услуг. (п.3.6 Контракта)

1	2	3	4	5
3	Государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 10.01.2023 №110-Б2	ПАО «Ростелеком»	800,00	Оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 30 календарных дней с даты подписания Абонентом Акта оказанных услуг. (п.3.6 Контракта)
4	Контракт на оказание услуг от 27.04.2022 №20222704	ООО «Азовская волна»	30000,00	Оплата оказанных услуг производится в срок не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг и представления Исполнителем документа на оплату... (п.4.2 Контракта)
5	Контракт на оказание услуг от 29.04.2022 №20222904	ООО «Азовская волна»	40000,00	Оплата оказанных услуг производится в срок не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг и представления Исполнителем документа на оплату... (п.4.2 Контракта)

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5, 8, пункта 2 частей 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

В целом объем проверенных средств составил 15 536 752,75 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении закупок на сумму 7 269 642,10 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (в 2022 году и в 2023 году экспертиза не оформлялась в виде записи на первичных документах);

пункта 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (утвержденная комиссия по приемке законченных работ по объекту: «Ремонт автомобильной дороги по ул.Школьная от ул.Ленина (ПК0+00) до ул.Первомайской (ПК7+00) в хуторе Свободный Приморско-Ахтарский район в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Краснодарского края» состоит из 3 человек);

части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушен порядок приемки исполнения контракта, установленный в Контракте от 05.07.2021 №0818300025621000067);

части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ (в 2020 году Заказчик не осуществившего закупки у субъектов малого предпринимательства в объеме, установленном Федеральным законом №44-ФЗ);

части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ (комиссией установлено, что Заказчиком допущены разночтения в части требования к гарантийному сроку в документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000067), (информация об исполнении (о расторжении) контракта от 2 ноября 2021 года по Контракту от 05.07.2021 №0818300025621000067 Заказчиком содержит недостоверную информацию);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил (информация о заключенном Контракте от 05.07.2021 №0818300025621000067, направленная в федеральный орган 6 июля 2021 года, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления);

частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 6, 9 Правил определения размера штрафа (Заказчиком в 4 контрактах, заключенных с ООО ПСФ «Монтажспецстрой» применены размеры штрафа, не соответствующие цене контракта);

части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (в 5 контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, включено обязательное условие об оплате Заказчиком товара (работы, услуги) противоречащее Федеральному закону №44-ФЗ).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2, частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В. Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак