

АКТ № 24

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика»

2 октября 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 августа 2023 года № 360-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика», ИНН 2347024121 (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица Ленина, 61/1).

Срок проведения проверки: с 11 сентября 2023 года по 28 сентября 2023 года.

Проверяемый период: с 11 сентября 2020 года по 11 сентября 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

**Проверкой установлено:**

Директором муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» является Милаева Лариса Евгеньевна, назначенная на должность распоряжениями администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 февраля 2018 года №48-рл «О приеме на работу Л.Е. Милаевой» (с изменениями в редакции распоряжения от 04.02.2021 №26-рл), от 3 февраля 2023 года №28-рл «О приеме на работу Милаевой Л.Е.».

Директор муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 августа 2023 года № 360-р и письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район №134-8415/23-01-11 от 16.08.2023.

Муниципальное казенное учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» осуществляет деятельность на основании устава муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (новая редакция), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 апреля 2022 года № 553 (с изменениями в редакции постановления от 25.04.2022 №617).

Полное наименование - Муниципальное казенное учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Сокращенное наименование – МКУ «ЕСЗ».

МКУ «ЕСЗ» является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества которой является муниципальное образование Приморско-Ахтарского района.

МКУ «ЕСЗ» является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника МКУ «ЕСЗ» от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МКУ «ЕСЗ» не имеет филиалов, представительств.

Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ЕСЗ» осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на основании бюджетной сметы.

Бюджетный учет МКУ «ЕСЗ» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – МКУ «МЦБ МО Приморско-Ахтарский район»).

МКУ «ЕСЗ» осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Во исполнение статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ создана контрактная служба согласно приказа МКУ «ЕСЗ» от 14.10.2021 №159.

Контрактная служба действует в соответствии с утвержденным положением о контрактной службе муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика», разработанный на основании типового положения, утвержденного

федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (приказ МКУ «ЕСЗ» от 30.09.2022 №100).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия).

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

МКУ «ЕСЗ» создана комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержден состав и порядок работы комиссии приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования «Единая служба заказчика» от 31 мая 2022 года №51, приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования «Единая служба заказчика» от 1 сентября 2022 года №90.

Во исполнение части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ члены комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район и комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В проверяемом периоде правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

Милаева Лариса Евгеньевна, директор МКУ «ЕСЗ», на основании приказа МКУ «ЕСЗ» от 07.05.2020 №80;

Чевельча Игорь Викторович, начальник отдела хозяйственно-эксплуатационного отдела МКУ «ЕСЗ», на основании приказа МКУ «ЕСЗ» от 07.05.2020 №80;

Фадеева Галина Викторовна, главный специалист отдела муниципальных закупок МКУ «ЕСЗ», на основании МКУ «ЕСЗ» от 12.03.2021 №27;

Гусова Юлия Сергеевна, главный специалист отдела муниципальных закупок МКУ «ЕСЗ», на основании МКУ «ЕСЗ» от 19.04.2021 №54;

Герасименко Дмитрий Андреевич, начальник отдела муниципальных закупок МКУ «ЕСЗ», на основании МКУ «ЕСЗ» от 04.10.2021 №150.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракт.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществлять экспертизу результатов, предусмотренных контрактами (договорами) предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами (далее – Порядок), приказом МКУ «ЕСЗ» от 20.12.2021 №203.

Обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг включая проведения внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на главного специалиста отдела муниципальных закупок муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» - Грусова Юлия Сергеевна.

Обязанности по формированию с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписанию электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ), в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ возложены на главного специалиста отдела муниципальных закупок муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» - Грусова Юлия Сергеевна (приказ МКУ «ЕСЗ» от 20.12.2021 №203).

На время отсутствия Грусовой Ю.С. обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также по формированию в ЕИС и подписанию электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) возлагаются на главного специалиста отдела муниципальных закупок муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» Фадееву Галину Викторовну. На время отсутствия Грусовой Ю.С., Фадеевой Г.В. указанные

обязанности возлагаются на начальника отдела муниципальных закупок муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» Герасименко Дмитрия Андреевича.

Обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на следующих должностных лиц:

- Милаева Лариса Евгеньевна – директор МКУ «ЕСЗ»;
- Чевельча Игорь Викторович – начальник хозяйственно-эксплуатационного отдела МКУ «ЕСЗ».

Во исполнение требований пункта 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ МКУ «ЕСЗ» осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 финансовый год (на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 11 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 8 762 800,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 11 сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года заключено 54 контракта на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 677 376 рублей 97 копеек, из них 18 контрактов на общую сумму 7 071 886,74 рублей с финансированием в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 44 контракта на общую сумму 1 058 692,13 рублей, из них 8 контрактов на общую сумму 453 201,90 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 624 858,68 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта на общую сумму 1 438 500,00 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 3 751 113,00 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 804 213,16 рублей с финансированием в 2021 году.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 финансовый год (на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 16 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 13 739 400,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 91 контракт на общую сумму с учетом внесенных изменений 10 28 924 рублей 04 копеек, из них 5 контрактов на общую сумму 3 843 702,21 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 2 127,40 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 84 контракта на общую сумму 1 899 180,30 рублей, из них 2 контракта на общую сумму 209 000,00 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 2 127,40 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 (по результатам проведения электронного аукциона, запроса котировок в электронной форме) заключено 5 контрактов на общую сумму 5 215 041,53 рублей с финансированием в 2022 году, из них 1 контракт на сумму 500 000,00 рублей с финансированием в 2022 году;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 3 134 702,21 рублей с финансированием в 2022 году.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2022 год финансовый год (на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 22 декабря 2022 года, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 11 564 300,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 96 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 11 935 428 рублей 74 копеек, из них 5 контрактов на общую сумму 3 846 692,99 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 356 033,34 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 80 контрактов на общую сумму 2 306 567,50 рублей, из них 2 контракта на общую сумму 228 730,00 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 6 033,34 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 809 834,14 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта на общую сумму 1 502 335,78 рублей;

- в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 486 609,38 рублей;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 1 199 812,11 рублей, из них 1 контракт на сумму 500 000,00 рублей с финансированием в 2023 году.

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 6 контрактов на общую сумму 5 630 269,83 рублей, из них 2 контракта на общую сумму 3 117 962,99 рублей с финансированием в 2023 году.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2023 год финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 августа 2023 года, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 25 698 000,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2023 года по 31 августа 2023 года заключено 72 контракта на общую сумму с учетом внесенных изменений 17 031 175 рублей 49 копеек, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 58 контрактов на общую сумму 1 918 090,19 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов на общую сумму 733 586,03 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта на общую сумму 1 470 000,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 3 контракта на общую сумму 6 375 173,32 рублей;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 (по результатам проведения электронного аукциона, запроса котировок в электронной форме) заключено 2 контракта на общую сумму 5 525 661,95 рублей.

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 1 008 664,00 рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.



Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 24 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 20 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 24 марта 2021 года (с изменениями в редакции от 13.08.2021), с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 3490,87200 тыс. руб., что составляет 80,02179 % совокупного годового объема закупок.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 24 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 5084,62094 тыс. руб., что составляет 100,00000 % совокупного годового объема закупок.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 20 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 6436,26214 тыс. руб., что составляет 100,00000 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2020 год, на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», лимиты бюджетных обязательств доведены 25 декабря 2019 года расходным расписанием №902/D0688/01.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Милаева Л. Е., и размещен в ЕИС 27.12.2019 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202008183000256002).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», лимиты бюджетных обязательств доведены 16 декабря 2020 года расходным расписанием №902/D0688/01.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Милаева Л. Е., и размещен в ЕИС 23.12.2020 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202108183000256002).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», лимиты бюджетных обязательств доведены 27 декабря 2021 года расходным расписанием №902/D0688/01.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Милаева Л. Е., и размещен в ЕИС 29.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202208183000256001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 20 декабря 2022 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №278, объем прав в денежном выражении на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов доведены 22 декабря 2022 года расходным расписанием №902/D0688/01.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Милаевой Л.Е., и размещен в ЕИС 27.12.2022 (версия 0.0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202308183000256001).

**Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).**

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №0818300025623000116 опубликовано 19 июля 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом запроса

котировок в электронной форме №0818300025623000116 является «Выполнение работ по текущему ремонту в арендованном здании». Начальная (максимальная) цена контракта 6 349 555 рублей 20 копеек.

Организация, осуществляющая размещение: Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании части 2 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, установлено постановлением Правительством Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Объектом закупки является: текущий ремонт.

В силу подпункта «а» пункта 1 постановления Правительство РФ от 29.12.2021 №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Согласно позиции 15 приложения к постановлению Правительство РФ от 29.12.2021 №2571 установлено, что в случае осуществления закупки по текущему ремонту зданий, сооружений заказчик устанавливает следующие дополнительные требования: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительство РФ от 29.12.2021 №2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 349 555 рублей 20 копеек.

Таким образом, не установление дополнительных требований к участникам закупки противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушении требований части 3 статьи 7, части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ не установлены дополнительные требования к участникам закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Извещение №0818300025623000116 от 19.07.2023).

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В ходе проверки установлено, что муниципальным казенным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» 4 августа 2023 года устранены нарушения части 3 статьи 7, части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ путем отмены протоколов и внесены изменения в извещения о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки №0818300025623000116, на основании предписания № 179 от 01.08.2023 по делу № 023/06/31- 3863/2023 о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выданного управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю.

Извещение о проведении электронного аукциона №0818300025622000015 опубликовано 16 марта 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона №0818300025622000015 является «Поставка автомобиля легкового». Начальная (максимальная) цена контракта 1 299 466 рублей 67 копеек.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и



поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом (п.5,8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ). Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее - Правила).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)). (п.2 Правил).

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Данный вид ответственности согласуется с порядком подачи ценовых предложений при проведении аукциона в электронной форме, установленным в статье 49 Федерального закона №44-ФЗ, согласно пункту 9 части 3, которой:

«9) в случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта в порядке, предусмотренном настоящей частью, с учетом следующих особенностей:

а) по результатам такой процедуры определяется размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта. При этом такой размер указывается в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве цены контракта;

б) участники закупки вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение ценового предложения, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта;

в) процедура подачи ценовых предложений проводится путем повышения текущего максимального ценового предложения на величину в пределах «шага аукциона», составляющего до пяти миллионов рублей...».

В нарушение частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025622000015, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за утверждение проекта контракта, являющего неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона №0818300025622000015 истек до начала проведения плановой проверки.

Аналогичное нарушение выявлено при утверждении проекта контракта, являющего неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025621000073, опубликованного 22 июня 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона №0818300025621000073 является «Поставка автомобиля легкового». Начальная (максимальная) цена контракта 3 000 000 рублей 00 копеек.

В нарушение частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025621000073, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за утверждение проекта контракта, являющего неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона №0818300025621000073 истек до начала проведения плановой проверки.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками, установлено следующее.

Заказчиком, на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0818300025621000073 от 01.07.2021 года, 12 июля 2021 года с ООО «Хендэ Центр Краснодар» был заключен контракт №Ф.2021.110112057 на поставку автомобиля легкового на сумму 3 000 000 (три миллиона) рублей 00 копеек (далее – Контракт от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057) (реестровый номер контракта 3234702412121000001).

Согласно пункту 5.4 Контракта от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057 требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации.

Согласно пункту 5.5 Контракта от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057 требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации.

В спецификации Контракта от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются. Так в спецификации Контракта от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057 предусмотрено, что срок предоставления гарантии производителя на товар с момента подписания муниципальным заказчиком документа о приемке товара не менее 36 (тридцати шести) месяцев, начиная со дня продажи автомобиля, или в течение пробега 100 000 (сто тысяч) километров, в зависимости от того, что наступит ранее.

Срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания муниципальным заказчиком документа о приемке товара не менее 36 (тридцати шести) месяцев, начиная со дня продажи автомобиля, или в течение пробега 100 000 (сто тысяч) километров (в зависимости от того, что наступит раньше). Срок гарантии поставщика не может быть менее срока гарантии производителя.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная

пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения ее в указанный реестр.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)<sup>1</sup>.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключенном Контракте от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057, направленная в федеральный орган 12 июля 2021 года, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Аналогичное нарушение выявлено при направлении информации о заключенном муниципальном контракте от 28.06.2022 № Ф.2022.112081688 на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0818300025622000082 от 17.06.2022 года, 28 июня 2022 года с Индивидуальным предпринимателем Вороным Евгением Викторовичем был заключен контракт № Ф.2022.112081688 на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств на сумму 700 000 (семьсот тысяч) рублей 00 копеек,

<sup>1</sup> С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

(далее – Контракт от 28.06.2022 № Ф.2022.112081688) (реестровый номер контракта 3234702412122000010).

Положениями Контракта от 28.06.2022 №Ф.2022.112081688 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 8 Контракта). Так пунктом 8.2 раздела 8 Контракта от 28.06.2022 № Ф.2022.112081688 предусмотрено, что гарантийный срок на оказанные услуги с даты приемки оказанной услуги составляет: слесарные – не менее 30 дней (при пробеге не более 1000 км); гарантия на комплектующие, запасные части и материалы - не менее 12 (двенадцати) месяцев, за исключением расходных материалов (масла, жидкости, фильтра, резинотехнические изделия, фрикционные элементы, свечи зажигания, тормозные колодки и т.п.) и запасных частей, связанных с электрооборудованием, подачей топлива и системой впрыска. Гарантия на регулировочные работы и услуги по диагностике – не менее 20 дней (при пробеге не более 1000 км).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила).

Согласно подпункту «н» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил в реестр контрактов, помимо прочего, подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона, сроках их предоставления.

В соответствии с абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 настоящих Правил информация и документы, предусмотренные подпунктами «б», «в» (в случае оплаты со счетов, открытых в кредитных организациях, а также если

информация о заказчике не подлежит размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), «г» - «з» пункта 11, подпунктом «г» пункта 12, подпунктами «б» и «в» пункта 13 настоящих Правил, а также информация и документы, касающиеся контракта, заключенного без использования единой информационной системы, - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

Однако в нарушении требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил, информация о заключенном Контракте от 28.06.2022 №Ф.2022.112081688, направленная в федеральный орган 28 июня 2022 года не содержит информации о гарантийных обязательствах.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за не достоверное направление в федеральный орган информации о заключенном Контракте от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057,

Контракте от 28.06.2022 №Ф.2022.112081688 истек до начала проведения плановой проверки.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 39 710 375,12 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МКУ «ЕСЗ» при осуществлении закупок на сумму 11 349 021,87 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

части 3 статьи 7, части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ (не установлены дополнительные требования к участникам закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Извещение №0818300025623000116 от 19.07.2023);

частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил (проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025622000015, извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025621000073 не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил (информация о заключенном Контракте от 12.07.2021 №Ф.2021.110112057, направленная в федеральный



орган 12 июля 2021 года, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил (информация о заключенном Контракте от 28.06.2022 №Ф.2022.112081688, направленная в федеральный орган 28 июня 2022 года не содержит информации о гарантийных обязательствах).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить копию акта в адрес муниципального казенного учреждения муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям, предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края, нецелесообразно.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В. Червякова

Ведущий специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак