

## АКТ № 22

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района»

12 сентября 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 июня 2023 года № 268-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год,

утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», ИНН 2347013232 (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353899, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станция Приазовская, улица Ленина, дом 27).

Срок проведения проверки: с 28 августа 2023 года по 9 сентября 2023 года.

Проверяемый период: с 28 августа 2020 года по 28 августа 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

**Проверкой установлено:**

Руководителем муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» в проверяемом периоде являлись:

Кардаш Вера Николаевна, на основании распоряжения администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 9 января 2008 года № 6-Л «О приеме на работу Кардаш В.Н.» (период исполнения обязанностей с 09.01.2008 по 15.05.2023);

Крахмаль Виктория Григорьевна, на основании распоряжения администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 16 мая 2023 года №19-Л «О назначении на должность руководителя МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения».

Руководитель муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 июня 2023 года №134-6473/23-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 июня 2023 года №268-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 31.08.2011 № 207.

Полное наименование учреждения - муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Сокращенное наименование учреждения – МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения».

Учредителем и собственником имущества МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» является Приазовское сельское поселение Приморско-Ахтарского района.

Функции и полномочия учредителя МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» осуществляет администрация Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Предметом деятельности МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» является осуществление и организация бухгалтерского учета и контроль расходования бюджетных средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Согласно Уставу МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» основными целями деятельности являются осуществление и организация бухгалтерского учета, информационно-вычислительное обслуживание на договорной основе учреждений, финансируемых из бюджета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Организацию и ведение бухгалтерского учета МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» осуществляет самостоятельно.

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего возложены на следующих должностных лиц:

Борулько Наталью Юрьевну, главного специалиста МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 376/18, дата выдачи 24 апреля 2018 года), на основании приказа МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 22 апреля 2014 года № 5;

Нефедову Елену Юрьевну, главного специалиста МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», на основании приказа МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 1 сентября 2022 года №25.

В нарушении части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ руководителем муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» Кардаш Верой Николаевной обязанности контрактного управляющего были возложены на Нефедову Елену Юрьевну, которая не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

Приазовским сельским поселением Приморско-Ахтарского района заключено соглашение № 7 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий отдельных муниципальных заказчиков Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

Кардаш Вера Николаевна, руководитель МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», на основании приказов МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 26 декабря 2014 года №25, от 29 декабря 2016 года №31;

Борулько Наталья Юрьевна, главный специалист МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», на основании приказов МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 26 декабря 2014 года №25, от 29 декабря 2016 года №31;

Крахмаль Виктория Григорьевна, руководитель МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», на основании приказа МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 26 июля 2023 года №13;

Нефедова Елена Юрьевна, главный специалист МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», на основании приказов МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 1 сентября 2022 года №24, от 26 июля 2023 года №13.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами, приказом МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 01.09.2022 №26.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Нефедова Елена Юрьевна, главный специалист МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения».

Обязанности по формированию и подписанию в единой информационной системе в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в рамках исполнения контракта возложены на Кардаш Веру Николаевну, руководитель МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» (приказ МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 01.09.2022 №26), Крахмаль Викторию Григорьевну (приказ МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 23.08.2023 №15).

На время отсутствия Кардаш В.Н. (приказ МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 01.09.2022 №26), Крахмаль В.Г. (приказ МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» от 23.08.2023 №15) обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на главного специалиста МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» Нефедову Елену Юрьевну.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 18 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 439 600,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 28 августа 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 124 125,00 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 17 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 410 900,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 22 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 408 672,82 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2022 год финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 23 декабря 2022 года, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 317 800,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 317 453,37 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2023 год финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 10 мая 2023 года, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 198 100,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2023 года по 28 августа 2023 года заключено 8 контрактов (договоров) на общую сумму 104 219,62 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению

автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 25 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 27 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).



Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 23 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 25 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2021 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП,

СОНКО за 2022 год размещен 29 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2022 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год, план-график закупок на 2021 год и план-график закупок на 2022 год.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2020 год утвержден 12 декабря 2019 года решением Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О бюджете Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2020 год» №18, лимиты бюджетных

обязательств доведены 20 декабря 2019 года расходным расписанием №992/01778/220.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кардаш В. Н., и размещен в ЕИС 24.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003748001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год утвержден 11 декабря 2020 года, решением Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О бюджете Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год» №80, лимиты бюджетных обязательств доведены 21 декабря 2020 года расходным расписанием №992/01778/225.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кардаш В. Н., и размещен в ЕИС 23.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003748001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год утвержден 10 декабря 2021 года, решением Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О бюджете Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год» №130, лимиты бюджетных обязательств доведены 15 декабря 2021 года расходным расписанием №992/01778/297.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кардаш В. Н., и размещен в ЕИС 21.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183003748001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2023 год утвержден 12 декабря 2022 года, решением Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О бюджете Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2023 год» №177, лимиты бюджетных обязательств доведены 20 декабря 2022 года расходным расписанием №992/01778/204.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кардаш В. Н., и размещен в ЕИС 21.12.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202303183003748001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты

заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной

комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта. Статьями 309 и 314 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусматривается, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона, в установленный обязательством срок.

Между МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» и ИП Тупикиным Валерием Ивановичем 1 октября 2020 года заключен договор поставки №01/20 на сумму 13 885,00 рублей, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Договор от 01.10.2020 №01/20).

В соответствии с пунктом 2.3. Договора от 01.10.2020 №01/20 оплата товара производится перечислением денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 5-ти (пяти банковских дней) с момента получения товара и счета на оплату.

По смыслу статьи 31 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», операционным днем (банковским днем) считается календарный день, кроме установленных федеральными законами выходных и праздничных

дней, а также выходных дней, перенесенных на рабочие дни решением Правительства Российской Федерации. Таким образом, понятие банковский день приравнивается понятию рабочий день.

Так же следует отметить, что срок на оплату, предусмотренный Договором от 01.10.2020 №01/20, меньше срока, регламентированного частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 5 банковских дней с момента получения товара.

Согласно пункта 1.2. Договора от 01.10.2020 №01/20 поставка товара осуществляется партиями на основании заказа Покупателя и по накладным Поставщика.

Покупатель должен принять товар и проверить его по количеству в день поставки товара. (п.5.1. Договора от 01.10.2020 №01/20).

В соответствии с товарной накладной от 01.10.2020 №2876 Заказчиком приняты товары на общую сумму 13 885,00 рублей - 1 октября 2020 года, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 8 октября 2020 года.

Между тем, оплата заказчиком по представленным документам произведена 23 октября 2020 года в размере 13 885,00 рублей, что подтверждается платежным поручением №656243.

Таким образом заказчиком в нарушение пункта 2.3. Договора от 01.10.2020 №01/20, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, своевременно оплата не произведена, при этом крайний срок исполнения обязательств по оплате - 08.10.2020, просрочка по оплате составила 11 рабочих дней.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона

В силу положений части 1 статьи 107 Федерального закона №44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части

административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за не своевременную оплату на основании товарной накладной от 01.10.2020 №2876 по Договору от 01.10.2020 №01/20 истек до начала проведения плановой проверки.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) выявлено заключения контрактов (договоров) в которых установлена пеня с нарушением требований статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1	Договор на проведение контроля технического состояния транспортных средств от 12.01.2021 №11	Муниципальное унитарное предприятие «Исток»	11600,00	В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательства по оплате оказанных услуг Исполнитель вправе потребовать уплаты неустойки в размере 1 (одного) % за каждый день



1	2	3	4	5
				просрочки со дня, следующего после истечения, установленного настоящим договором срока исполнения обязательства. (п.4.2 Договора)
2	Договор на проведение контроля технического состояния транспортных средств от 10.01.2022 №02	Муниципальное унитарное предприятие «Исток»	7450,00	В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательства по оплате оказанных услуг Исполнитель вправе потребовать уплаты неустойки в размере 1 (одного) % за каждый день просрочки со дня, следующего после истечения, установленного настоящим договором срока исполнения обязательства. (п.4.2 Договора)

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» допущено заключение договора на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур.Экстерн» от 08.12.2022 №К052754/22 с АО «ПФ«СКБ Контур» на сумму 11 100,00 рублей, договора на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур.Экстерн» от 14.12.2020 №15210023/20 с АО «ПФ«СКБ Контур» на сумму 10 500,00 рублей и договора на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур.Экстерн» от 09.12.2021 №15210025/21 с АО «ПФ«СКБ Контур» на сумму 10 500,00 рублей с отклонением обязательного условия, а именно:

«Общая цена Договора определяется Спецификацией, является фиксированной и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, установленных действующим законодательством Российской Федерации.»

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 2, 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

В целом объем проверенных средств составил 954 470,81 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения» при осуществлении закупок на сумму 65 035,00 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ (руководителем муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» Кардаш Верой Николаевной обязанности контрактного управляющего были возложены на Нефедову Елену Юрьевну, которая не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок);

пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2.3. Договора от 01.10.2020 №01/20 (нарушен срок оплаты на основании товарной накладной от 01.10.2020 №2876);

части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (допущено заключения договора на проведение контроля технического состояния транспортных средств от 12.01.2021 №11 и договора на проведение контроля технического состояния транспортных средств от 10.01.2022 №02, в которых установлена пеня с нарушением требований статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (допущено заключение договоров на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур.Экстерн» от 08.12.2022 №К052754/22, 14.12.2020 №15210023/20, от 09.12.2021 №15210025/21 с АО «ПФ«СКБ Контур» с отклонением обязательного условия).

**По результатам проверки Заказчику рекомендовано:**

обеспечить прохождения переподготовки (повышения квалификации) должностного лица МКУ «ЦБ Приазовского сельского поселения», имеющего отношение к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить копию акта в адрес муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям, предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края, нецелесообразно.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак