

АКТ № 14

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова

«01» июня 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 апреля 2023 года № 132-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глушченко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова, ИНН 2347007253 (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353873, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Степная, улица Ленина, дом 25).

Срок проведения проверки: с 10 мая 2023 года по 30 мая 2023 года.

Проверяемый период: с 10 мая 2020 года по 10 мая 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова в проверяемом периоде являлись:

Петренко Ирина Алексеевна (Кирсанова Ирина Алексеевна) на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31.08.2011 № 122-л «О приеме работника на работу», приказа от 25.03.2019 №26 «О внесении изменений в учетные документы в связи со сменой фамилии сотрудника»;

Буряк Юрий Павлович, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 марта 2021 года № 122-Л «О приеме работника на работу».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 апреля 2023 года №134-3726/23-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 апреля 2023 года №132-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова (новая редакция), утвержденным постановлением администрации

муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27.08.2019 года № 1366.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова.

Сокращенное наименование учреждения – МБОУ СОШ №7.

МБОУ СОШ №7 является некоммерческой организацией, деятельность которой финансируется из средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБОУ СОШ №7.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МБОУ СОШ №7 не имеет филиалов и представительств.

Предметом деятельности МБОУ СОШ №7 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей, обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

Крыжановская Александра Сергеевна, специалист, имеющая дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации номер 231200642545 регистрационный номер 436/19 дата выдачи 30.04.2019 года), на основании приказа от 02.09.2019 № 293;

Буряк Юрий Павлович, директор МБОУ СОШ №7, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации №231200823199, регистрационный номер 790/20, дата выдачи 30.06.2020) на основании приказа от 28.12.2021 №122, приказа от 02.09.2022 №341.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

Петренко Ирина Алексеевна (Кирсанова Ирина Алексеевна), директор МБОУ СОШ №7, на основании приказа от 09.01.2019 №30/1, приказа от 29.03.2019 №161;

Буряк Юрий Павлович, директор МБОУ СОШ №7, на основании приказа от 05.03.2021 №26.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ №7, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами, приказом от 09.01.2017 №107 (в редакции приказа от 01.07.2019 № 279), приказом от 28.12.2021 №143.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Евсюкова Софья Ивановна, завхоз МБОУ СОШ №7 (приказ от 01.01.2019 №12), Буряк Юрий Павлович, директор МБОУ СОШ №7 (приказ от 28.12.2021 №143).

Обязанности по формированию и подписанию в единой информационной системе в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в рамках исполнения контракта возложены на Буряк Юрия Павловича, директора МБОУ СОШ №7 (приказ от 28.12.2021 №143).

На время отсутствия Буряк Юрия Павловича обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на исполняющего обязанности директора МБОУ СОШ №7.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №7 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 4 127 335,96 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 77 661,40 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 4 049 674,56 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 10 мая 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 68 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 442 649,38 рублей, из них 12 контрактов на общую сумму 987 190,82 рублей с финансированием в 2021 году, в том числе 163 813,82 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 55 контрактов (договоров) на общую сумму 1 488 802,91 рублей, из них 10 контрактов на общую сумму 341 865,14 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 13 контрактов (договоров) на общую сумму 1 953 846,47 рублей, из них 2 контракта на общую сумму 645 325,68 рублей с финансированием в 2021 году, в том числе 163 813,82 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №7 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 5 997 957,14 рублей, в том числе:

- по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 1 164 179,90 рублей;

- по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 4 833 777,24 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключен 71 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 5 139 151,43 рублей, из них 1 контракт на сумму 311 933,38 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 63 634,81 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 52 контракта (договора) на общую сумму 1 733 790,93 рублей, в том числе 831,67 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму 2 313 420,88 рублей, в том числе 62 803,14 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 780 006,24 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 311 933,38 рублей с финансированием в 2022 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №7 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2022 года предусмотренная для осуществления закупок в 2022 году, составляет 9 328 090,64 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 375 568,19 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 8 952 522,45 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 96 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 9 892 258,13 рублей, из них 1 контракт на сумму 850 561,58 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 207 334,04 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 63 контракта (договора) на общую сумму 2 209 672,18 рублей, в том числе 904,25 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 29 контрактов (договоров) на общую сумму 4 332 691,93 рублей, в том числе 134 670,99 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 940 000,00 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 3 контракта на общую сумму 1 409 894,02 рублей, из них 1 контракт на сумму 850 561,58 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 71 758,80 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №7 на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 10 апреля 2023 года предусмотренная для осуществления закупок в 2023 году, составляет 5 764 360,24 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 1 057 895,31 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 4 706 464,93 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2023 года по 10 мая 2023 года заключено 40 контрактов (договоров) на общую сумму 2 299 329,73 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 24 контракта (договора) на общую сумму 545 824,12 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 16 контрактов (договоров) на общую сумму 1 753 505,61 рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения

в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 30 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 28 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой

информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 30 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 30 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 780,00624 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП,

СОНКО за 2022 год размещен 28 марта 2023 года (с изменениями от 28 мая 2023 года), с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 2739,50702 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 25 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Петренко И. А., и размещен в ЕИС 27.12.2019 (версия 0)

с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183001694001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 23 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Петренко И. А., и размещен в ЕИС 24.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183001694001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 30 декабря 2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Буряк Ю. П., и размещен в ЕИС 05.01.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183001694001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 20 декабря 2022 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №278, план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 26 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Буряк Ю. П., и размещен в ЕИС 30.12.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202303183001694001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025622000128 опубликовано 16 ноября 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона № 0818300025622000128 является «Оказание охранных услуг». Начальная (максимальная) цена контракта 2 126 404,32 рублей.

Размещение осуществляет: Уполномоченное учреждение в качестве организатора совместного аукциона - Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Соглашение о проведении совместного аукциона от 7 ноября 2022 года №2022.350338.

На основании поданной МБОУ СОШ №7 заявки на осуществление закупки в соответствии со статьей 25 Федерального закона №44-ФЗ, соглашением о проведении совместного аукциона от 07.11.2022 №2022.350338 организатором совместной закупки было организовано проведение вышеуказанного электронного аукциона на оказание охранных услуг (извещение от 16.11.2022 №0818300025622000128).

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Так в пункте 5.4 раздела 5 проекта контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 16.11.2022 №0818300025622000128, предусмотрены отдельные этапы его исполнения, следующего содержания:

«...Контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.01.2023 окончание 28.02.2023 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

2 этап: начало с 01.02.2023 окончание 28.03.2023 (672 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

3 этап: начало с 01.03.2023 окончание 28.04.2023 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

4 этап: начало с 01.04.2023 окончание 30.05.2023 (720 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

5 этап: начало с 01.05.2023 окончание 29.06.2023 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

6 этап: начало с 01.06.2023 окончание 28.07.2023 (720 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

7 этап: начало с 01.07.2023 окончание 28.08.2023 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____

() рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

8 этап: начало с 01.08.2023 окончание 29.09.2023 (744 чел/час) стоимость этапа () рублей __ копеек, в том числе НДС () рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

9 этап: начало с 01.09.2023 окончание 27.10.2023 (720 чел/час) стоимость этапа () рублей __ копеек, в том числе НДС () рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

10 этап: начало с 01.10.2023 окончание 28.11.2023 (744 чел/час) стоимость этапа () рублей __ копеек, в том числе НДС () рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

11 этап: начало с 01.11.2023 окончание 25.12.2023 (720 чел/час) стоимость этапа () рублей __ копеек, в том числе НДС () рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).».

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с пунктом 1.2 проекта контракта на оказание охранных услуг срок оказания услуг с 1 января 2023 года по 30 ноября 2023 года. При этом согласно пункту 3.1 проекта контракта на оказание охранных услуг услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

Согласно пункту 3.2 проекта контракта на оказание охранных услуг Исполнитель ежемесячно по окончании оказанных услуг не позднее 5 (пяти) рабочих дней месяца, следующего за отчетным формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке.

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта на оказание охранных услуг Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Согласно пункту 5.4 проекта контракта на оказание охранных услуг оплата за оказанные услуги (отдельные этапы исполнения контракта) осуществляется Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания в единой информационной системе Заказчиком документа о приемке услуг.

На основании вышеизложенного, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий проекта контракта на оказания охранных услуг путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что отдельные этапы исполнения Контракта подлежат завершению в следующие сроки:

1 этап: начало с 01.01.2023 окончание 06.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.01.2023 по 31.01.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.02.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.02.2023 и оплаты – не позднее 06.03.2023);

2 этап: начало с 01.02.2023 окончание 31.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.02.2023 по 28.02.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.03.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.03.2023 и оплаты – не позднее 31.03.2023);

3 этап: начало с 01.03.2023 окончание 03.05.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.03.2023 по 31.03.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.04.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.04.2023 и оплаты – не позднее 03.05.2023);

4 этап: начало с 01.04.2023 окончание 02.06.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.04.2023 по 30.04.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 10.05.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 24.05.2023 и оплаты – не позднее 02.06.2023);

5 этап: начало с 01.05.2023 окончание 03.07.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.05.2023 по 31.05.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.06.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.06.2023 и оплаты – не позднее 03.07.2023);

6 этап: начало с 01.06.2023 окончание 01.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.06.2023 по 30.06.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.07.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.07.2023 и оплаты – не позднее 01.08.2023);

7 этап: начало с 01.07.2023 окончание 30.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.07.2023 по 31.07.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.08.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.08.2023 и оплаты – не позднее 30.08.2023);

8 этап: начало с 01.08.2023 окончание 02.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.08.2023 по 31.08.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.09.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.09.2023 и оплаты – не позднее 02.10.2023);

9 этап: начало с 01.09.2023 окончание 31.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.09.2023 по 30.09.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 06.10.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 20.10.2023 и оплаты – не позднее 31.10.2023);

10 этап: начало с 01.10.2023 окончание 01.12.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.10.2023 по 31.10.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 08.11.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.11.2023 и оплаты – не позднее 01.12.2023);

11 этап: начало с 01.11.2023 окончание 08.01.2024 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.11.2023 по 30.11.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.12.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.12.2023 и оплаты – не позднее 08.01.2024).

В нарушении требований статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 16.11.2022 №0818300025622000128, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут

административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 2.1.1. части 2 Соглашения о проведении совместного аукциона от 07.11.2022 №2022.350338 Заказчики обязаны до размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки, направить Организатору совместной закупки сформированные посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - РИССЗ КК) информацию и документы в части:

- описания объекта закупки;
- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта либо определения начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, а также обоснования цены единицы товара, работы, услуги;
- определения условий контракта, формирования проекта контракта.

Согласно пункту 5.1. части 5 Соглашения о проведении совместного аукциона от 07.11.2022 №2022.350338 каждая Сторона соглашения, за исключением Организатора совместной закупки, утверждают информацию и документы, в целях включения таковых в неизменном виде в извещение об осуществлении закупки как часть, утвержденную непосредственно данной Стороной соглашения.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том

числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

При этом порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений (часть 10 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик формирует и направляет в установленном уполномоченным учреждением порядке заявки на осуществление закупок в соответствии с планом-графиком закупок (абзац 2 пункта 2.2), определяет условия контракта, формирует проект контракта (абзац 7 пункта 2.2).

Заказчиком 9 ноября 2022 года направлена заявка на осуществление закупки посредством РИССЗ КК Организатору совместной закупки (извещение от 16.11.2022 №0818300025622000128), содержащая электронный документ «Проект контракта», подписанный усиленной электронной подписью директора МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павлович.

Таким образом, директором МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павловичем нарушены требования статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025622000027 опубликовано 28 марта 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона № 0818300025622000027 является «Оказание охранных услуг». Начальная (максимальная) цена контракта 667 270,08 рублей.

Размещение осуществляет: Уполномоченное учреждение - Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

На основании поданной МБОУ СОШ №7 заявки на осуществление закупки в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ, постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 «Об утверждении порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением» (в редакции постановления

от 16.12.2021 №2167) уполномоченным учреждением в интересах учреждения было организовано проведение вышеуказанного аукциона на оказание охранных услуг (извещение от 28.03.2022 №0818300025622000027).

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Так в пункте 5.4 раздела 5 проекта контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 28.03.2022 №0818300025622000027, предусмотрены отдельные этапы его исполнения, следующего содержания:

«...Контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.05.2022 окончание 31.05.2022 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

2 этап: начало с 01.06.2022 окончание 30.06.2022 (720 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

3 этап: начало с 01.07.2022 окончание 31.07.2022 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

4 этап: начало с 01.08.2022 окончание 31.08.2022 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в

соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).».

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с пунктом 1.2 проекта контракта на оказание охранных услуг срок оказания услуг с 1 мая 2022 года по 31 августа 2022 года. При этом согласно пункту 3.1 проекта контракта на оказание охранных услуг услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

Согласно пункту 3.2 проекта контракта на оказание охранных услуг Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг не позднее 10 (десяти) рабочих дней месяца, следующего за отчетным, формирует с использованием единой информационной системы (ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе (ЕИС) документ о приемке.

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта на оказание охранных услуг Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Согласно пункту 5.4 проекта контракта на оказание охранных услуг оплата за оказанные услуги (отдельные этапы исполнения контракта) осуществляется Заказчиком ежемесячно, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке услуг (Акта сдачи-приемки оказанных услуг) на основании счета, счета-фактуры, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий проекта контракта на оказания охранных услуг путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что отдельные этапы исполнение Контракта подлежат завершению в следующие сроки:

1 этап: начало с 01.05.2022 окончание 13.07.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.05.2022 по 31.05.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 15.06.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 29.06.2022 и оплаты – не позднее 13.07.2022);

2 этап: начало с 01.06.2022 окончание 11.08.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.06.2022 по 30.06.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 14.07.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 28.07.2022 и оплаты – не позднее 11.08.2022);

3 этап: начало с 01.07.2022 окончание 09.09.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.07.2022 по 31.07.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 12.08.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 26.08.2022 и оплаты – не позднее 09.09.2022);

4 этап: начало с 01.08.2022 окончание 12.10.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.08.2022 по 31.08.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 14.09.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 28.09.2022 и оплаты – не позднее 12.10.2022).

В нарушении требований статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 28.03.2022 №0818300025622000027, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

При этом порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений (часть 10 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик формирует и направляет в установленном уполномоченным учреждением порядке заявки на осуществление закупок в соответствии с планом-графиком закупок (абзац 2 пункта 2.2), определяет условия контракта, формирует проект контракта (абзац 7 пункта 2.2).

Так Заказчиком 27 марта 2022 года направлена заявка на осуществление закупки посредством РИССЗ КК уполномоченному учреждению (извещение от 28.03.2022 №0818300025622000027), содержащая электронный документ

«Проект контракта», подписанный усиленной электронной подписью директора МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павлович.

Таким образом, директором МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павловичем нарушены требования статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за утверждение проекта контракта (извещение от 28.03.2022 №0818300025622000027) истек до начала проведения плановой проверки.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025622000107 опубликовано 2 августа 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона от 02.08.2022 № 0818300025622000107 является «Оказание охранных услуг». Начальная (максимальная) цена контракта 753 110,88 рублей.

Размещение осуществляет: Уполномоченное учреждение - Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

На основании поданной МБОУ СОШ №7 заявки на осуществление закупки в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ, постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 «Об утверждении порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением» (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) уполномоченным учреждением в интересах учреждения было организовано проведение вышеуказанного аукциона на оказание охранных услуг (извещение от 02.08.2022 №0818300025622000107).

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Так в пункте 5.4 раздела 5 проекта контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 02.08.2022 №0818300025622000107, предусмотрены отдельные этапы его исполнения, следующего содержания:

«...Контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.09.2022 окончание 31.10.2022 (720 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

2 этап: начало с 01.10.2022 окончание 30.11.2022 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

3 этап: начало с 01.11.2022 окончание 31.12.2022 (720 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).

4 этап: начало с 01.12.2022 окончание 31.01.2023 (744 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __).».

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в

соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с пунктом 1.2 проекта контракта на оказание охранных услуг срок оказания услуг с 1 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года. При этом согласно пункту 3.1 проекта контракта на оказание охранных услуг услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

Согласно пункту 3.2 проекта контракта на оказание охранных услуг Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг не позднее 10 (десяти) рабочих дней месяца, следующего за отчетным, формирует с использованием единой информационной системы (ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе (ЕИС) документ о приемке.

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта на оказание охранных услуг Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Согласно пункту 5.4 проекта контракта на оказание охранных услуг оплата за оказанные услуги (отдельные этапы исполнения контракта) осуществляется Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке услуг (Акта сдачи-приемки оказанных услуг) на основании счета, счета-фактуры, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий проекта контракта на оказания охранных услуг путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что отдельные этапы исполнения Контракта подлежат завершению в следующие сроки:

1 этап: начало с 01.09.2022 окончание 09.11.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.09.2022 по 30.09.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 14.10.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 28.10.2022 и оплаты – не позднее 09.11.2022);

2 этап: начало с 01.10.2022 окончание 08.12.2022 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.10.2022 по 31.10.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 15.11.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 29.11.2022 и оплаты – не позднее 08.12.2022);

3 этап: начало с 01.11.2022 окончание 13.01.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.11.2022 по 30.11.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 14.12.2022, приемки оказанной услуги – не позднее 28.12.2022 и оплаты – не позднее 13.01.2023);

4 этап: начало с 01.12.2022 окончание 14.02.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.12.2022 по 31.12.2022, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 20.01.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 03.02.2023 и оплаты – не позднее 14.02.2023).

В нарушении требований статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 02.08.2022 №0818300025622000107, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской

Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

При этом порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений (часть 10 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик формирует и направляет в установленном уполномоченным учреждением порядке заявки на осуществление закупок в соответствии с планом-графиком закупок (абзац 2 пункта 2.2), определяет условия контракта, формирует проект контракта (абзац 7 пункта 2.2).

Так Заказчиком 1 августа 2022 года направлена заявка на осуществление закупки посредством РИССЗ КК уполномоченному учреждению (извещение от 02.08.2022 №0818300025622000107), содержащая электронный документ «Проект контракта», подписанный усиленной электронной подписью директора МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павловичем.

Таким образом, директором МБОУ СОШ №7 Буряк Юрием Павловичем нарушены требования статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками, установлено следующее.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0818300025621000002 от 09.02.2021, между МБОУ СОШ №7 и ООО «ОСА «Скорпион» 24 февраля 2021 года заключен контракт №17 на оказание охранных услуг на сумму 780 006,24 рублей (далее – Контракт №17) (реестровый номер контракта 3234700725321000001).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (ч. 4 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 24.02.2021 №17 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 4 Контракта). Так пунктом 4.3 раздела 4 Контракта №17 предусмотрено, что гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 10 календарных дней.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие

государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)¹.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта № 17, направленная 2 марта 2021 года в федеральный орган, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено, что документ о приемке – акт от 31.10.2021 №1855 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 ноября 2021 года, фактически направлено 11 ноября 2021 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

¹ С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за недостоверное и несвоевременное направление в федеральный орган информации о заключении, об исполнении Контракта №17 истек до начала проведения плановой проверки.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0818300025621000141 от 13.12.2021, 24 декабря 2021 года с ООО «ЧОП «КАЗАЧИЙ СПАС» был заключен контракт № 1 на оказание охранных услуг на сумму 311 933, 38 рублей (далее – Контракт от 24.12.2021 №1) (реестровый номер 3234700725321000002).

Положениями Контракта от 24.12.2021 №1 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются (раздел 4 Контракта). Так пунктом 4.3 раздела 4 Контракта от 24.12.2021 №1 предусмотрено, что гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 10 календарных дней.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены

полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения ее в указанный реестр.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)².

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта от 24.12.2021 № 1, направленная 25 декабря 2021 года в федеральный орган, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

² С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта от 24.12.2021 № 1 определены следующим образом.

Пунктом 1.2 раздела 1 Контракта от 24.12.2021 № 1 установлен срок оказания услуг с 01.01.2022 по 30.04.2022.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 24.12.2021 № 1 Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг в течение 5 рабочих дней направляет Заказчику Акт сдачи-приемки оказанных услуг, то есть не позднее 12 мая 2022 года.

Приемка оказанных охранных услуг в соответствии с контрактом осуществляется Заказчиком в течение 10 рабочих дней, включая проведение экспертизы (в течение 5 рабочих дней) с момента предоставления Исполнителем Акта сдачи-приемки оказанных услуг, то есть не позднее 26 мая 2022 года.

В соответствии с пунктом 5.4 Контракта от 24.12.2021 № 1 оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг на основании счета, счет-фактуры, то есть не позднее 17 июня 2022 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта от 24.12.2021 №1 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта от 24.12.2021 № 1 подлежит завершению 17 июня 2022 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта от 24.12.2021 №1, направленная в федеральный орган 25 декабря 2021 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 15 июня 2022 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации

(сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за недостоверное направление в федеральный орган информации о заключенном Контракте от 24.12.2021 №1 истек до начала проведения плановой проверки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной

власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 10 339 143,04 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБОУ СОШ №7 при осуществлении закупок на сумму 4 638 724,90 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 16.11.2022 №0818300025622000128, проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 28.03.2022 №0818300025622000027, проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона от 02.08.2022 №0818300025622000107 содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил (информация о заключении Контракта № 17, направленная 2 марта 2021 года в федеральный орган; информация о заключении Контракта от 24.12.2021 № 1, направленная 25 декабря 2021 года в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления);

частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (документ о приемке – акт от 31.10.2021 №1855 направлен в федеральный орган с нарушением установленного срока);

части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Контракта от 24.12.2021 №1, направленная в федеральный орган 25 декабря 2021 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени А. А. Кондакова, с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, КоАП РФ, за исключением фактов, по которым срок давности привлечения к административной ответственности истек, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глушенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В. Червякова