

АКТ № 11

о результатах проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением сельский клуб культуры хутора Новопокровского

13 мая 2024 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2024 года № 86-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 ноября 2023 года № 534-р (с учетом внесенных изменений распоряжением от 02.02.2024 №34-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное казенное учреждение сельский клуб культуры хутора Новопокровского, ИНН 2347012052 (Адрес местонахождения: 353894, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Новопокровский, улица Центральная, дом 18).

Срок проведения проверки: с 22 апреля 2024 года по 7 мая 2024 года.

Проверяемый период: с 22 апреля 2021 года по 22 апреля 2024 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября,63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

В проверяемом периоде директором муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского является Баранова Татьяна Николаевна, на основании распоряжения администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 23 октября 2019 года № 36-л «О приеме на работу Барановой Т.Н.».

Директор муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 марта 2024 года №134-2579/24-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2024 года № 86-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное казенное учреждение сельский клуб культуры хутора Новопокровского осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского (новая редакция), утвержденного постановлением администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 12 декабря 2012 года №202.

Полное наименование: Муниципальное казенное учреждение сельский клуб культуры хутора Новопокровского.

Сокращенное наименование: МКУ СКК хутора Новопокровского.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского (далее

– МКУ СКК хутора Новопокровского) осуществляет администрация Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

МКУ СКК хутора Новопокровского имеет в своем составе клуб хутора Новонекрасовского, хутора Аджановка.

Предметом деятельности МКУ СКК хутора Новопокровского является выполнение работ, оказание услуг, производство интеллектуальной и иной продукции в целях удовлетворения общественных потребностей в сфере культуры на территории Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняет Баранова Татьяна Николаевна, директор МКУ СКК хутора Новопокровского, на основании приказа МКУ СКК хутора Новопокровского от 25.12.2019 №76, прошедшая повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов, срок освоения программы с 18.04.2016 по 05.05.2016 (договор об образовании по дополнительной профессиональной программе от 14.04.2016 №323, заключенный с ЧОУ ВО Южный институт менеджмента на сумму 11000,00 рублей, акт сдачи-приемки оказанных услуг от 05.05.2016).

При этом подтверждения о прохождении дополнительного профессионального образования в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации) МКУ СКК хутора Новопокровского не предоставлено.

В силу части первой статьи 196 ТК РФ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) является принцип профессионализма заказчиков.

Содержание упомянутого принципа раскрывается в статье 9 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью первой этой статьи определено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Согласно части второй статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

На реализацию принципа профессионализма заказчика направлены Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, которые доведены письмом Минэкономразвития России и Минобрнауки России от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» (далее – Методические рекомендации) в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направляет для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В пункте 2.8. Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу рекомендовать Заказчику обеспечить прохождение переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц, имеющих отношения к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков

муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

Администрацией Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №5 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Баранова Татьяна Николаевна, директор МКУ СКК хутора Новопокровского, на основании приказа МКУ СКК хутора Новопокровского от 23 октября 2019 №54/1 «О назначении ответственных лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами, приказ МКУ СКК хутора Новопокровского от 23.12.2021 № 39.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных

контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Баранова Татьяна Николаевна, директор МКУ СКК хутора Новопокровского (приказ от 23.12.2021 №39).

Обязанности по формированию с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписанию электронной подписью по правилам Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ), в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ возложены на директора МКУ СКК хутора Новопокровского – Баранову Татьяну Николаевну (приказ от 23.12.2021 №39).

Во исполнение требований пункта 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ МКУ СКК хутора Новопокровского осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок, составила 260 100,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 22 апреля 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 18 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 140 659 рублей 17 копеек, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2022 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2022 года, предусмотренная для осуществления закупок, составила 670 400,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 12 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 678 900 рублей 53 копеек, в том числе 21 279,35 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2023 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 29 декабря 2023 года, предусмотренная для осуществления закупок, составила 398 900,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года заключено 20 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 387 327 рублей 34 копеек в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2024 финансовый год сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок в 2024 году, составляет 304 000,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2024 года по 22 апреля 2024 года заключено 14 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 197 217 рублей 04 копеек, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в

единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 29 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен 25 апреля 2024 года, с нарушением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с

нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно подпункта «б» пункта 4 Положения Заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно сведениям, из раздела «Отчеты заказчиков по контрактам (44-ФЗ)» в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год, размещенный в ЕИС 25 апреля 2024 года подписан электронной подписью директора МКУ СКК хутора Новопокровского Барановой Т.Н., на основании приказа МКУ СКК хутора Новопокровского от 23.10.2019 №54/1 «О назначении ответственных лиц».

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МКУ СКК хутора Новопокровского Барановой Татьяны Николаевны не обеспечившего своевременное размещение отчета об объеме закупок российских товаров за 2023 год в единой информационной системе.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой

информационной системе (далее – ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 29 марта 2022 года, с соблюдением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ. Объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все закупки в 2021 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2021 году, СГОЗ Заказчика составляет 259,94374 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 260,10000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок,

предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым – шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 259,94374 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 260,10000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2021 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 259,94374 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 260,10000 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 29 марта

2022 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 29 марта 2023 года, с соблюдением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ. Объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все закупки в 2022 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2022 году, СГОЗ Заказчика составляет 670,25565 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 670,20000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым – шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 670,25565 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 670,20000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением

закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2022 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 670,25565 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 670,20000 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 29 марта 2023 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2023 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2024 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год размещен 25 апреля 2024 года (с изменениями от 26.04.2024), с нарушением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ. Объем закупок у СМП, СОНКО в 2023 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все

закупки в 2023 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 4 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Согласно сведениям, из раздела «Отчеты заказчиков по контрактам (44-ФЗ)» в ЕИС Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год, размещенный в ЕИС 25 апреля 2024 года подписан электронной подписью директора МКУ СКК хутора Новопокровского Барановой Т.Н., на основании приказа МКУ СКК хутора Новопокровского от 23.10.2019 №54/1 «О назначении ответственных лиц».

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МКУ СКК хутора Новопокровского Барановой Татьяны Николаевны не обеспечившего своевременное размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год в единой информационной системе.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок,

внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год утвержден 16 декабря 2020 года решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района № 72 «О бюджете Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 21 декабря 2020 года расходным расписанием №992/01772/901.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Барановой Т.Н., и размещен в ЕИС 23.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок – 202103183003661001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год утвержден 16 декабря 2021 года решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района № 124 «О бюджете Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 17 декабря 2021 года расходным расписанием №992/01772/398.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Барановой Т.Н., и размещен в ЕИС 28.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок – 202203183003661001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2023 год утвержден 16 декабря 2022 года, решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №182, объем прав в денежном выражении на 2023 год доведены 19 декабря 2022 года расходным расписанием №992/01772/823.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Барановой Т.Н., и размещен в ЕИС 20.12.2022 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок – 202303183003661001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2024 год утвержден 15 декабря 2023 года решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №230, объем прав в денежном выражении на 2024 год доведены 15 декабря 2023 года расходным расписанием №992/01772/128.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Барановой Т.Н., и размещен в ЕИС 20.12.2023 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок – 202403183003661001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В проверяемом периоде в нарушение части 7 статьи 94, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заключены контракты (договоры), в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки товаров (работ, услуг), (Таблица №1).

Таблица №1

№ п п	Контракт (договор)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор на обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 10.01.2022 №3	ИП Передерий Сергей Алексеевич	12000,00
2	Договор на техническое обслуживание системы видеонаблюдения от 10.01.2022 №4	ИП Передерий Сергей Алексеевич	6000,00
3	Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2023 №44	ИП Передерий Сергей Алексеевич	12000,00
4	Договор на техническое обслуживание системы видеонаблюдения от 09.01.2023 №54	ИП Передерий Сергей Алексеевич	6000,00
5	Договор об оказании услуг по охране здания, прилегающей территории и осуществлению контрольно-пропускного режима от 01.02.2024 №10	ООО Охранное Агентство «Беркут»	79760,00
6	Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2024 №43	ИП Передерий Сергей Алексеевич	14400,00
7	Договор на поставку товара от 05.04.2023 №5	ООО «Отдел сбыта»	15945,00

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (Таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2024 №43	ИП Передерий Сергей Алексеевич	14400,00
2	Договор на техническое обслуживание тревожной сигнализации от 01.03.2023 №74	ИП Киреев Альберт Константинович	5000,00
3	Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2023 №45	ИП Передерий Сергей Алексеевич	12000,00

1	2	3	4
4	Контракт на охранные услуги от 01.03.2023 №28001257	ОВО по Приморско-Ахтарскому району – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю»	22776,00

Согласно пункта 3 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено, что в договоре на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2024 №43 допущена техническая ошибка при расчете размера штрафа за неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором (Таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Условия, установленные в контракте (договоре)	Расчет размера штрафа согласно пункта 3 Правил определения размера штрафа
1	2	3	4	5	6
1	Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2024 №43	14400,00	ИП Передерий Сергей Алексеевич	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 1080 (одна тысяча восемьсот) рублей 20 копеек в размере 10% от цены договора ... (пункт 5.1 части 5 Договора)	$14400,00 * 10\% = 1400,00$

Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы (часть 1 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ).

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ (часть 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ).

Порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок формирования идентификационного кода закупки).

Согласно части 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором:

3 - 22 разряды - идентификационный код заказчика. Указанный идентификационный код заказчика соответствует идентификационному коду заказчика, формируемому в порядке, установленном в соответствии с пунктом 18 Правил ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 46, ст. 5947);

34 - 36 разряды - код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, определенный в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункта 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки в 34 - 36 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0» в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг, расходы на финансовое обеспечение которых подлежат отражению по нескольким кодам вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов с отклонением идентификационного кода закупки (далее – ИКЗ) от указанного в плане-графике закупок (таблица №4).

Таблица №4

№ п/п	Номер и дата контракта	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта	ИКЗ указанный в контракте	ИКЗ указанный в плане-графике закупок
1	2	3	4	5	6
1	Контракт на охранные услуги от 09.01.2024 №28001257	ОВО по Приморско-Ахтарскому району – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю»	27331,20	243234701191 923470100100 010010000244	2432347012052 2347010010001 0000000000

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 7 статьи 94, части 1 статьи 23, частей 5, 8, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 1 404 104,08 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского при осуществлении закупок на сумму 200 281,000 рублей.

По результатам проверки Заказчику рекомендовано:

обеспечить прохождения переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц, имеющих отношения к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ (отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен 25 апреля 2024 года, с нарушением установленного срока);

части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований (Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, 2022 год содержит недостоверные сведения в позициях);

части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ (отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год размещен 25 апреля 2024 года, с нарушением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ);

части 7 статьи 94, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 146 105,00 рублей, в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки товаров (работ, услуг);

частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 54 176,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011);

части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа (в договоре на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 09.01.2024 №43 допущена техническая ошибка при расчете размера штрафа за неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором);

части 1 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ, части 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки (заключен контракт на охранные услуги от 09.01.2024 №28001257 на сумму 27 331,20 рублей с отклонением идентификационного кода закупки от указанного в плане-графике закупок).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального казенного учреждения сельский клуб культуры хутора Новопокровского, с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Выявленную в ходе проведения плановой проверки информацию о нарушениях требований Федерального закона № 44 – ФЗ, образующих признаки административного правонарушения направить в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края, для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак