

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Приморско-Ахтарский район на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 и 2023 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2022 и 2023 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, так и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, выполнение задач, поставленных

Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2022, 2023 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, снижение объема муниципального долга и долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В 2023 году на поступление доходов в бюджеты муниципальных образований оказали влияние введение механизма единого налогового платежа и формирование сальдо единого налогового счета. В целях недопущения кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлены опережающими темпами дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (158,0 тыс. рублей), бюджетные кредиты (700,0 тыс. рублей), а также иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в основу расчета которых положен объем выпадающих доходов бюджетов поселений в связи со списанием сумм денежных средств с единых счетов бюджетов в соответствии со сформированными и подлежащими исполнению распоряжениями налогового органа о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа (3 230,0 тыс. рублей).

Приоритетом бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район стало снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района.

В целях совершенствования прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район определены правила формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и расчетов к данному прогнозу при подготовке проекта решения о бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на очередной финансовый год и на плановый период, проекта решения о бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на очередной финансовый год и на плановый период (приказ финансового управления администрации муниципального образования

Приморско-Ахтарский район от 26 июня 2023 года № 19 «Об утверждении порядка формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район прогноза поступления доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и аналитических материалов по исполнению бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в части доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район»).

В рамках повышения эффективности налогового администрирования проводится информационная кампания, направленная на своевременную уплату налогоплательщиками – физическими лицами налога на имущество физических лиц, земельного и транспортного налогов, в результате собираемость имущественных налогов за налоговый период 2021 года составила 95,6 процента.

В целях установления на экономически обоснованном уровне налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в связи с изменением кадастровой стоимости объектов недвижимости представительными органами муниципальных образований Приморско-Ахтарского района пересмотрены и увеличены размеры налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

3) проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

4) утвержден порядок формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район, форма отчета об их исполнении (постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 21 апреля 2023 года № 482).

В части развития межбюджетных отношений:

определены обязательства муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района, получающих из бюджета муниципального

образования Приморско-Ахтарский район дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;

разработан и принят порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса. Из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов местных инициатив по итогам краевого конкурса в 2021 году в общей сумме 6 887,8 тыс. рублей, в 2022 году – 15 054,8 тыс. рублей, в 2023 году – 19 439,7 тыс. рублей;

осуществляется мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности поселений Приморско-Ахтарского района;

разработан и принят порядок предоставления из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района. В текущем году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района на данные цели предоставлены средства в общей сумме 10 291,2 тыс. рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами сформированы рейтинги поселений Приморско-Ахтарского района – по качеству организации и осуществления бюджетного процесса по итогам 2021 и 2022 годов.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2022 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 июня 2022 года № 942, на 2023 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 апреля 2023 года № 425).

На протяжении ряда лет в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По итогам 2022 года муниципальное образование Приморско-Ахтарский район, по оценке министерства финансов Краснодарского края, отнесено к группе муниципалитетов Краснодарского края с высокой степенью качества управления муниципальными финансами.

Реализуемые меры позволили обеспечить сбалансированность бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2022 году составил 2 110,4 млн рублей, или 122,5 процента к уровню 2021 года, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района - 751,5 млн рублей, или 118,0 процентов к уровню 2021 года.

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2022 году составил 1 522,7 млн рублей, или 131,9 процента к уровню 2021 года, объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район - 469,0 млн рублей, или 118,4 процента к уровню 2021 года.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2022 году составил 1 495,2 млн рублей, из них 88,4 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках финансирования мероприятий 25 муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 91,7 процента.

По итогам 2022 года профицит консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района составил 39,6 млн рублей, бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район – 27,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года муниципальный долг у муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствует.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2024 – 2026 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Приморско-Ахтарского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район до 2030 года, показателями муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

2.1 Приоритеты налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район), в том числе:

легализации доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, сдачи в аренду имущества, операций с ценными бумагами, реализации доли участия в уставном капитале организаций;

постановки на налоговый учет обособленных подразделений организаций, зарегистрированных за пределами Краснодарского края, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района;

обеспечения своевременного пересмотра представительными органами муниципальных образований Приморско-Ахтарского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведения работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а

также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

2) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района путем совершенствования порядка их оценки и дальнейшей оптимизации.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2024 год учитываются:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае, а также повышение уровня минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года на 18,5 процента;

повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2024 года на 4,0 процента;

индексация на 4,0 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преимущество приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки отдельных категорий жителей Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения с учетом принятых ранее решений о реализации бюджетных инвестиций на территории района.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район социальной сферы от приносящей доход деятельности, перехода к оказанию муниципальных услуг на основе муниципального социального заказа;

развитие конкурентной и прозрачной системы закупок;

развитие казначейского сопровождения средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

выявление главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район и их финансового обеспечения;

осуществление мониторинга качества финансового менеджмента распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;

цифровизация бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества финансовой отчетности муниципального сектора, развитие единого информационного контура системы управления общественными финансами;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины;

развитие практик инициативного бюджетирования, расширение участия граждан в подготовке и обсуждении проектов местных инициатив.

2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями поселениями Приморско-Ахтарского района будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений предусматривается следующее:

увеличение общего расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Приморско-Ахтарского района с 2,2 млн рублей в 2023 году до 5,0 млн рублей в 2024 году;

совершенствование подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района в целях сокращения дифференциации муниципальных образований;

своевременное доведение объемов предоставления финансовой помощи из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района;

обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований, получающих из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обязательств, возникающих из соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения;

принятие мер по сохранению умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

достижение и поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципальных образований;

развитие механизмов участия граждан в муниципальном управлении и решении вопросов социально-экономического развития муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

М.В. Бондаренко

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район

С.Г. Долинская