

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 и 2022 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

#### **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2021 – 2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как бюджета

муниципального образования Приморско-Ахтарский район, так и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2021, 2022 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, снижение объема муниципального долга и долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Вместе с тем условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020-2021 годах существенно изменились в условиях внешнего санкционного давления и распространения новой коронавирусной инфекции.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район стало снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, поддержки реального сектора экономики в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район в 2022 году утвержден План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) систематизация налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, проведение оценки обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований Приморско-Ахтарского района;

2) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Приморско-Ахтарского района.

3) принятие мер по сокращению задолженности по платежам в бюджеты всех уровней, усиление претензионно-исковой работы с должниками, осуществление принудительного взыскания задолженности.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при

закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

3) проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (актуализирован порядок проведения мониторинга, проведен мониторинг по итогам 2020 года).

Кроме того, в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году принимались меры, направленные на повышение устойчивости российской экономики. Так, на федеральном и краевом уровне приняты меры по предоставлению отдельных мер экономической поддержки, в том числе путем предоставления отсрочек по уплате налогов и других мер поддержки малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация привела к выпадающим доходам, ухудшению результатов финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, что негативно отразилось в том числе и на доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020 году было принято решение по уменьшению расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, не носящих первоочередной характер и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан в текущем финансовом году, на сумму 10,6 млн. рублей. Высвободившиеся средства были направлены в том числе на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В части развития межбюджетных отношений:

определены обязательства муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района, получающих из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;

разработан и принят порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса. Из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов местных инициатив по итогам краевого конкурса в 2021 году в общей сумме 6 887,8 тыс. рублей, в 2022 году – 15 054,8 тыс. рублей;

осуществляется мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности поселений Приморско-Ахтарского района;

разработан и принят порядок предоставления из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района. В текущем году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района на данные цели предоставлены средства в общей сумме 2 700,0 тыс. рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами сформированы рейтинги поселений Приморско-Ахтарского района – по качеству организации и осуществления бюджетного процесса по итогам 2020 и 2021 годов.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2021 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 апреля 2021 года № 569, на 2022 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 июня 2022 года № 942).

На протяжении ряда лет в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По итогам 2021 года муниципальное образование Приморско-Ахтарский район, по оценке министерства финансов Краснодарского края, отнесено к группе муниципалитетов Краснодарского края с высокой степенью качества управления муниципальными финансами.

Реализуемые меры позволили обеспечить сбалансированность бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2021 году составил 1 723,1 млн. рублей, или 99,4 процента к уровню 2020 года, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района - 636,6 млн. рублей, или 110,2 процента к уровню 2020 года.

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2021 году составил 1 154,7 млн. рублей, или 98,6 процента к уровню 2020 года, объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район - 396,1 млн. рублей, или 114,9 процента к уровню 2020 года.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-



Ахтарский район в 2021 году составил 1 132,2 млн. рублей, из них 87,2 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках финансирования мероприятий 24 муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 84,5 процента.

По итогам 2021 года профицит консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района составил 20,0 млн. рублей, бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район – 22,5 млн. рублей.

Объем муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район по состоянию на 1 января 2022 года составляет 0,0 рублей. В 2021 году осуществлен возврат в краевой бюджет задолженности по основному долгу муниципального образования Приморско-Ахтарский район по бюджетному кредиту в сумме 3 648,0 тыс. рублей, в том числе досрочно по сроку возврата не позднее 1 декабря 2022 года – 2 188,8 тыс. рублей.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 – 2025 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Приморско-Ахтарского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район до 2030 года, показателями муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

## 2.1 Приоритеты налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) установление налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района исходя из социальной значимости и бюджетной эффективности (в отношении стимулирующих налоговых расходов), а также оптимизация действующих налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки;

2) учет влияния на формирование и исполнение консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района изменения сроков уплаты налогов, порядка расчетов с бюджетом, распределения налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета, а также обеспечение информационного взаимодействия финансовых органов с налоговыми органами;

3) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район), в том числе:

дальнейшая реализация в Приморско-Ахтарском районе регионального плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, в том числе направленных на рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, снижение задолженности по заработной плате и налогу на доходы физических лиц;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций - хозяйствующих субъектов, зарегистрированных за пределами Краснодарского края, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69<sup>1</sup> Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

обеспечение своевременного пересмотра представительными органами муниципальных образований Приморско-Ахтарского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год учитываются:

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 октября 2023 года на 4,0 процента;

индексация денежного содержания муниципальных служащих муниципального образования Приморско-Ахтарский район с 1 октября 2023 года на 4,0 процента;

индексация на 4,0 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преимущество приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки отдельных категорий жителей Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения с учетом принятых ранее решений о реализации бюджетных инвестиций на территории района.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развитию экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

развитие конкурентной и прозрачной системы закупок;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

развитие казначейского сопровождения;

выявление главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район и их финансового обеспечения;

осуществление мониторинга качества финансового менеджмента распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;

цифровизация бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества финансовой отчетности муниципального сектора, развитие единого информационного контура системы управления общественными финансами;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины;

дальнейшее вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом совершенствования методологии реализации инициативных проектов.

### 2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями поселениями Приморско-Ахтарского района будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.



В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений предусматривается следующее:

совершенствование подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района в целях сокращения дифференциации муниципальных образований;

своевременное доведение объемов предоставления финансовой помощи из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района;

обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований, получающих из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обязательств, возникающих из соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения;

принятие мер по сохранению умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

достижение и поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципальных образований;


развитие механизмов участия граждан в муниципальном управлении и решении вопросов социально-экономического развития муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



М.В.Бондаренко

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский  
район



С.Г.Долинская