

АКТ № 1

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске

«30» января 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 декабря 2022 года № 631-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глуценко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Топчий Татьяны Вадимовны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске, ИНН 2347009500 (далее – Заказчик) (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353860, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Пролетарская, дом 50/1).

Срок проведения проверки: с 10 января 2023 года по 27 января 2023 года.

Проверяемый период: с 1 января 2020 года по 10 января 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске в проверяемом периоде является Майстренко Ирина Геннадьевна, на основании приказов отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.02.2019 № 13-л, от 31.01.2020 № 10-л (с изменениями в редакции приказа от 01.02.2021 №14-л).

Директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 декабря 2022 года №134-11405/22-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 декабря 2022 года №631-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного учреждения

дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.06.2020 года №652.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске.

Сокращенное наименование учреждения – МБУДО ДШИ.

МБУДО ДШИ является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Отдел культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, нормативными актами муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МБУДО ДШИ не имеет филиалов и представительств.

МБУДО ДШИ призвано способствовать развитию мотивации личности к познанию и творчеству.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

Майстренко Ирина Геннадьевна, директор МБУДО ДШИ, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации №231200212009, регистрационный номер 6434, выданное 22.12.2016 года; удостоверение о повышении квалификации

№231200642725 регистрационный номер 438/19, выданное 30.04.2019), на основании приказа от 31.12.2017 №370-П), на основании приказа МБУДО ДШИ от 01.02.2019 №13/1-П (период с 01.02.2019 по 15.01.2020);

Ивашина Елена Николаевна, специалист МБУДО ДШИ, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом о профессиональной переподготовке 231200027467 регистрационный номер 0182/ДК-05 дата выдачи 16.12.2016; диплом о профессиональной переподготовке регистрационный номер Д2021005773 от 01.04.2021), на основании приказа МБУДО ДШИ от 15.01.2020 №2/1-П, приказа МБУДО ДШИ от 01.11.2022 №40-П (период с 15.01.2020 по настоящее время).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

Майстренко Ирина Геннадьевна, директор МБУДО ДШИ, на основании приказа от 01.02.2019 №13/2-П, от 03.02.2020 №5-П;

Кобякина Виктория Викторовна, заместитель директора по АХЧ, на основании приказа от 17.10.2019 №88/1-П.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам,

заключенным для нужд МБУДО ДШИ, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом от 17.10.2019 № 88-П, приказом от 01.02.2021 №7-П, приказом от 30.12.2021 №49-П.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Кобякина Виктория Викторовна, заместитель директора по административно-хозяйственной части МБУДО ДШИ (приказ от 17.10.2019 № 88-П, приказ от 01.02.2021 №7-П, приказ от 30.12.2021 №49-П).

Обязанности по формированию в единой информационной системе в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в рамках исполнения контракта возложены на Ивашину Елену Николаевну, специалист МБУДО ДШИ (приказ от 30.12.2021 №49-П).

Обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на Майстренко Ирину Геннадьевну, директор МБУДО ДШИ.

На время отсутствия Майстренко И.Г. обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на исполняющего обязанности директора МБУДО ДШИ.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ДШИ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 1 378 690,07 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 3 512,26 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 1 375 177,81 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 59 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 359 545,23 рублей, в том числе 976,58 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 58 контрактов (договоров) на общую сумму 1 100 464,27 рублей, в том числе 976,58 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 259 080,96 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ДШИ на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 2 398 080,11 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 0,00 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 2 398 080,11 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 66 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 558 138,45 рублей, из них 1 контракт на сумму 233 949,60 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 2 887,08 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 63 контракта (договора) на общую сумму 1 388 202,05 рублей, в том числе 2887,05 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 1 169 936,40 рублей, из них 1 контракт на сумму 233 949,60 рублей с финансированием в 2022 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ДШИ на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2022 года предусмотренная для осуществления закупок в 2022 году, составляет 6 742 529,63 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 237 948,05 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 6 504 581,58 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 77 контрактов (договоров)

на общую сумму с учетом внесенных изменений 6 922 467,31 рублей, из них 1 контракт (договор) на сумму 209 001,60 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 5 692,70 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 56 контрактов (договоров) на общую сумму 1 956 977,81 рублей, в том числе 5 692,70 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 20 контрактов (договоров) на общую сумму 3 182 520,50 рублей, из них 1 контракт (договор) на сумму 209 001,60 рублей с финансированием в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 772 969,00 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ДШИ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок в 2023 году, составляет 2 769 400,00 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 603 203,04 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 2 166 196,96 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2023 года по 10 января 2023 года заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 444 831,20 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 102 331,20 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 342 500,00 рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских

товаров за 2021 год размещен 29 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 30 марта 2020 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2019 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 29 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 29 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Майстренко И. Г., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003466001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 17 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Майстренко И. Г., и размещен в ЕИС 29.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003466001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением

Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 27 декабря 2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Майстренко И. Г., и размещен в ЕИС 30.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183003466001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 20 декабря 2022 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №278, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 23 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Майстренко И. Г., и размещен в ЕИС 30.12.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202303183003466001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт направления несвоевременного направления информации об изменении контракта, об исполнении контракта, документа о приемке.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) подлежит включению информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8), информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) (пункт 10), документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация указанная в пункте 8 (информация об изменении контракта), в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Между МБУДО ДШИ и МУП «Тепловые сети» заключен контракт на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 1 января 2020 года №14/20 (далее – Контракт №14/20) на сумму с учетом внесенных изменений 259 080,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234700950020000002).

В ходе исполнения Контракта №14/20 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 26 августа 2020 года.

Информация об изменении Контракта №14/20 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 2 сентября 2020 года.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Контракта №14/20 направлена в федеральный орган 4 сентября 2020 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относятся: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – акт от 31.01.2020 №9 на сумму 53 241,84 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 февраля 2020 года, фактически направлено 10 февраля 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 09.12.2020 №221048 на сумму 18 559,31 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 декабря 2020 года, фактически направлено 23 декабря 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 09.12.2020 №221047 на сумму 6 982,72 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 декабря 2020 года, фактически направлено 23 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт от 30.11.2020 №882 на сумму 27 563,33 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 декабря 2020 года, фактически направлено 23 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт от 30.12.2020 №882 на сумму 65 876,35 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 14 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически не направлено.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Так в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта №14/20 допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» по акту от 30.11.2020 №882, а именно:

по акту от 30.11.2020 №882 на сумму 27 563,33 рублей приемка оказанной услуги, включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 30.11.2020 (Дата оказания услуг со стороны МБУДО ДШИ отсутствует. Отсутствие даты оказания услуг в акте, свидетельствует о том, что дата фактически оказанной услуги может соответствовать дате составления акта - 30 ноября 2020 года. Однако на акте стоит отметка «вх №б/н от 17.12.2020», но при рассмотрении документов об оплате выявлено, что платежным поручением от 09.12.2020 №221047 произведена оплата за фактическое оказание услуг, следовательно принять отметку «вх №б/н от 17.12.2020» во внимание невозможно), при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 23 декабря 2020 года в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 17.12.2020.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если

направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за недостоверное направление информации об исполнении контракта, за несвоевременное направление в федеральный орган информации об изменении, об исполнении Контракта №14/20 истек до начала проведения плановой проверки.

Между МБУДО ДШИ и АО «НЭСК» заключен контракт на энергоснабжение от 01.01.2020 №356 на сумму с учетом внесенных изменений 61 095,29 рублей, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт №356) (Реестровый номер контракта 3234700950020000001).

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушении части 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ Контракт №356, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ направлен в федеральный орган.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Так в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении информации о заключенном контракте (его изменении) от 14 января 2020 года допущено внесение недостоверной информации о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно «Способ

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии».

В ходе исполнения Контракта №356 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 26 августа 2020 года и дополнительное соглашение от 30 декабря 2020 №2.

Информация об изменении Контракта 356 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 2 сентября 2020 года и 14 января 2021 года соответственно.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Контракта №356 направлена в федеральный орган 4 сентября 2020 года и 27 января 2021 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: оплата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В ходе проверки выявлено:

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 14 января 2020 года №540021 на сумму 3764,59 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 21 января 2020 года, фактически направлено 22 января 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 4 февраля 2020 года №228872 на сумму 2766,16 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 11 февраля 2020 года, фактически направлено 25 февраля 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 13 февраля 2020 года №463698 на сумму 2344,04 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 20 февраля 2020 года, фактически направлено 25 февраля 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 15 июля 2020 года №702307 на сумму 963,04 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 22 июля 2020 года, фактически направлено 23 июля 2020 года;

документ о приемке – акт от 30.06.2020 №8482/20/Э на сумму 2397,55 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 21 июля 2020 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 14 июля 2020 года), фактически направлено 23 июля 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 10 ноября 2020 года №482749 на сумму 2081,58 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 17 ноября 2020 года, фактически направлено 18 ноября 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 13 апреля 2020 года №426392 на сумму 1971,88 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 мая 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ) (нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. (Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206, Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239, Указ Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), фактически направлено 29 января 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 2 июня 2020 года №261333 на сумму 433,68 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 июня 2020 года, фактически направлено 29 января 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 3 июля 2020 года №387075 на сумму 405,97 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 10 июля 2020 года, фактически направлено 29 января 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 5 августа 2020 года №721130 на сумму 722,28 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 12 августа 2020 года, фактически направлено 29 января 2021 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности истек до начала проведения плановой проверки за несвоевременное направление в федеральный орган информации об изменении, об исполнении Контракта №356; за направление в федеральный орган Контракт №356, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, за недостоверное направление информации о заключенном контракте.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта на оказание охранных услуг от 1 января 2023 года №28000401 на сумму 27 331,20 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 5.3 контракта на поставку товара от 14 марта 2022 года №2022.055362, заключенного с ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» на сумму 269 000,00 рублей (далее – Контракт от 14.03.2022 №2022.055362) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения

установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 14.03.2022 №2022.055362 поставка товара осуществляется с даты заключения контракта в течение 90 дней. Отсюда следует, что товар должен быть поставлен по 12.06.2022.

В ходе проверки установлено, что товар (комплект интерактивного оборудования и программного обеспечения Интерактивная доска «Master Touch») поставлен и принят Заказчиком 1 июля 2022 года, согласно УПД от 17 июня 2022 года №1 на сумму 269 000,00 рублей и акта приема-передачи товара от 1 июля 2022 года.

На основании пункта 5.3 Контракта от 14.03.2022 №2022.055362 Заказчик направил ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» требование об уплате пени за каждый день просрочки исполнения обязательств (Письмо МБУДО ДШИ от 01.07.2022 №210 «Претензия за нарушение сроков поставки товара»). МБУДО ДШИ произведен расчет на 01.07.2022, где сумму пени составляет 1533,30 рублей, из расчета $269000,00 \times 18$ дней (с 13.06.2022 по 30.06.2022) $\times 1/300 \times 9,5\%$.

На основании письма МБУДО ДШИ от 01.07.2022 №210 «Претензия за нарушение сроков поставки товара» ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» оплатил пеню в размере 1533,30 рублей по платежному поручению от 05.07.2022 №75.

Однако в ходе анализа просрочки исполнения ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» обязательств, предусмотренных Контрактом от 14.03.2022 №2022.055362 комиссией установлено:

Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, к которому относится Федеральный закон № 44-ФЗ, основывается в том числе на положениях ГК РФ. Следовательно, при решении вопроса о соотношении периода начисления пеней за просрочку исполнения обязательства со сроком действия контракта необходимо учитывать нормы этого кодекса.

Учитывая положения статьи 191 ГК РФ, устанавливающие, что течение срока, определённого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, отсчёт срока в девяносто дней нужно вести со дня, следующего за днём подписания Контракта от 14.03.2022 №2022.055362. Следовательно, срок поставки товара приходится на период с 13.03.2022 по 12.06.2022.

Отсюда следует, что отсчет просрочки исполнения ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» обязательств нужно вести начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств, то есть с 13.06.2022, до даты его фактического исполнения обязательств включительно. Так как ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» исполнил свои обязательства 1 июля 2022 года, согласно УПД от 17 июня 2022 года №1 на сумму 269 000,00 рублей и акта приема-передачи

товара от 1 июля 2022 года, соответственно днем фактического исполнения обязательств является 01.07.2022.

Произведя пересчет периода просрочки исполнения обязательств, следует, что количество дней просрочки составляет 19 (с 13.06.2022 по 01.07.2022). При перерасчете суммы неустойки, комиссия пришла к выводу, что её размер составляет 1618,48 рублей (дата расчета пени 01.07.2022), из расчета:

$269000,00$ (сумма невыполненных обязательств) \times 9,5% (ключевая ставка ЦБ на 01.07.2022) \times 1/300 \times 19 (количество дней просрочки) = 1618,48 (сумма неустойки).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что МБУДО ДШИ неверно произведен расчет пени из-за неверного определения количества дней просрочки исполнения ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» обязательств.

Между МБУДО ДШИ и ООО ЧОО «МАРС-7» заключен контракт на оказание охранных услуг от 22 августа 2022 года №2022.253674 на сумму 201 100,80 рублей, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракта от 22.08.2022 №2022.253674).

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

По условиям Контракта от 22.08.2022 №2022.253674 предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.10.2022 окончание 30.11.2022 (744 чел/час) стоимость этапа 67 034 (Шестьдесят семь тысяч тридцать четыре) рубля 40 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (информационное письмо (уведомление), выдано Инспекцией ФНС России № 1 по городу Краснодару, 27.12.2019, № б/н).

2 этап: начало с 01.11.2022 окончание 30.12.2022 (720 чел/час) стоимость этапа 67 032 (Шестьдесят семь тысяч тридцать два) рубля 00 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (информационное письмо (уведомление), выдано Инспекцией ФНС России № 1 по городу Краснодару, 27.12.2019, № б/н).

3 этап: начало с 01.12.2022 окончание 30.12.2022 (744 чел/час) стоимость этапа 67 034 (Шестьдесят семь тысяч тридцать четыре) рубля 40 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (информационное письмо (уведомление), выдано Инспекцией ФНС России № 1 по городу Краснодару, 27.12.2019, № б/н).

Однако в соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ этапы исполнения контракта должны включать все сроки: обязательства

поставщика, срок направление акта сдачи-приемки оказанных услуг, срок приемки, включая проведения экспертизы и срок оплаты оказанной услуги, отсюда следует, что

1 этап: начало с 01.10.2022 окончание 06.12.2022 (Этапом оказания услуг является период с 01.10.2022 по 31.10.2022 (п.1.2 Контракта), следовательно, 31.10.2022 + 5 рабочих дней для направления Заказчику акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Контракта) (08.11.2022) + 10 рабочих дней приемка оказанных услуг, включая проведение экспертизы (п.3.1 Контракта) (22.11.2022) + 10 рабочих дней срок оплаты (п.5.4 Контракта) (06.12.2022);

2 этап: начало с 01.11.2022 окончание 11.01.2023 (Этапом оказания услуг является период с 01.11.2022 по 30.11.2022 (п.1.2 Контракта), следовательно, 30.11.2022 + 5 рабочих дней для направления Заказчику акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Контракта) (07.12.2022) + 10 рабочих дней приемка оказанных услуг, включая проведение экспертизы (п.3.1 Контракта) (21.12.2022) + 10 рабочих дней срок оплаты (п.5.4 Контракта) (11.01.2023).

На основании вышеизложенного, можно сделать выводы, что заказчик неверно установил отдельные этапы исполнения Контракта от 22.08.2022 №2022.253674, что является нарушением пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

Аналогичное нарушение выявлено в заключенном контракте на оказание охранных услуг от 30 июня 2022 года №2022.196212 с ООО «ЧОО «ВИТЯЗЬ-ПЕРСВЕТ» на сумму 207 000,00 рублей, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт от 30.06.2022 №2022.196212).

По условиям Контракта от 30.06.2022 №2022.196212 предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.07.2022 окончание 31.08.2022 (744 чел/час) стоимость этапа 69 750 (Шестьдесят девять тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), выдано ИФНС России № 4 по г. Краснодару, 30.07.2008, N 13/8238).

2 этап: начало с 01.08.2022 окончание 30.09.2022 (744 чел/час) стоимость этапа 69 750 (Шестьдесят девять тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), выдано ИФНС России № 4 по г. Краснодару, 30.07.2008, N 13/8238).

3 этап: начало с 01.09.2022 окончание 31.10.2022 (720 чел/час) стоимость этапа 67 500 (Шестьдесят семь тысяч пятьсот) рублей 00 копеек, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), выдано ИФНС России № 4 по г. Краснодару, 30.07.2008, N 13/8238).

Однако в соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ этапы исполнения контракта должны включать все сроки: обязательства поставщика, срок направление акта сдачи-приемки оказанных услуг, срок

приемки, включая проведения экспертизы и срок оплаты оказанной услуги, отсюда следует, что

1 этап: начало с 01.07.2022 окончание 02.09.2022 (Этапом оказания услуг является период с 01.07.2022 по 31.07.2022 (п.1.2 Контракта), следовательно, 31.07.2022 + 5 рабочих дней для направления Заказчику акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Контракта) (05.08.2022) + 10 рабочих дней приемка оказанных услуг, включая проведение экспертизы (п.3.1 Контракта) (19.08.2022) + 10 рабочих дней срок оплаты (п.5.4 Контракта) (02.09.2022);

2 этап: начало с 01.08.2022 окончание 05.10.2022 (Этапом оказания услуг является период с 01.08.2022 по 31.08.2022 (п.1.2 Контракта), следовательно, 31.08.2022 + 5 рабочих дней для направления Заказчику акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Контракта) (07.09.2022) + 10 рабочих дней приемка оказанных услуг, включая проведение экспертизы (п.3.1 Контракта) (21.09.2022) + 10 рабочих дней срок оплаты (п.5.4 Контракта) (05.10.2022);

3 этап: начало с 01.09.2022 окончание 07.11.2022 (Этапом оказания услуг является период с 01.09.2022 по 30.09.2022 (п.1.2 Контракта), следовательно, 30.09.2022 + 5 рабочих дней для направления Заказчику акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Контракта) (07.10.2022) + 10 рабочих дней приемка оказанных услуг, включая проведение экспертизы (п.3.1 Контракта) (21.10.2022) + 10 рабочих дней срок оплаты (п.5.4 Контракта) (07.11.2022).

На основании вышеизложенного, можно сделать выводы, что заказчик неверно установил отдельные этапы исполнения Контракта от 30.06.2022 №2022.196212, что является нарушением пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пунктом 8.4 части 1 статьи 3, частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 11 284 982,19 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБУДО ДШИ при осуществлении закупок на сумму 1 024 607,29 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация об изменении, об исполнении Контракта №14/20, Контракта №356, документа о приемке направлена в федеральный орган с нарушением установленного срока);

части 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (Контракт №356, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ направлен в федеральный орган);

частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (заключен контракт на оказание охранных услуг от 1 января 2023 года №28000401 на сумму 27 331,20 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года №1011);

части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (неверно произведен расчет пени из-за неверного определения количества дней просрочки исполнения ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» обязательств по Контракту от 14.03.2022 №2022.055362);

пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (заказчик неверно установил отдельные этапы исполнения Контракта от 22.08.2022 №2022.253674 и Контракта от 30.06.2022 №2022.196212).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств муниципального образования Приморско-Ахтарский район в г. Приморско-Ахтарске, с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в части применения мер ответственности к ООО «БЕСТ МЕБЕЛЬ» за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту от 14.03.2022 №2022.055362.

3. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения предусматривают признаки состава административного

правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий