

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**  
**Приморско-Ахтарский район на 2022 год**  
**и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 и 2021 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, условия проведения реструктуризации муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Приморско-Ахтарский район  
в 2020 – 2021 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как бюджета

муниципального образования Приморско-Ахтарский район, так и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2020, 2021 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, снижение объема муниципального долга и долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Вместе с тем условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020-2021 годах существенно изменились в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и, как следствие, действиями ограничительных мер по предотвращению ее распространения, снижением деловой активности хозяйствующих субъектов, мерами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в наиболее пострадавших отраслях экономики, установленных законодательством Российской Федерации.

В связи с этим бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020, 2021 годах, в первую очередь, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) утверждение нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, предусматривающих внедрение системы управления налоговыми расходами бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района (выпадающие доходы местных бюджетов, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки).

Проведение оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района;

2) снижение налоговых ставок по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Приморско-Ахтарского района.

С целью оптимизации структуры муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район муниципальное унитарное предприятие «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» реорганизован в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью;

4) принятие мер по сокращению задолженности по платежам в бюджеты всех уровней, усиление претензионно-исковой работы с должниками, осуществление принудительного взыскания задолженности.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

3) проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (актуализирован порядок проведения мониторинга, проведен мониторинг по итогам 2019 года).

Кроме того, в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году принимались меры, направленные на повышение устойчивости российской экономики. Так, на федеральном и краевом уровне приняты меры по предоставлению отдельных мер экономической поддержки, в том числе путем предоставления отсрочек по уплате налогов и других мер поддержки малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация привела к выпадающим доходам, ухудшению результатов финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, что негативно отразилось в том числе и на доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020 году было принято решение по уменьшению расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, не носящих первоочередной характер и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан в текущем финансовом году, на сумму 10,6 млн. рублей. Высвободившиеся средства были направлены в том числе на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В части развития межбюджетных отношений:

определены обязательства муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района, получающих из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;

разработан и принят порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса. Из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов местных инициатив по итогам краевого конкурса в 2020 году в общей сумме 6 165,0 тыс. рублей, в 2021 году – 6 887,8 тыс. рублей;

осуществляется мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности поселений Приморско-Ахтарского района;

разработан и принят порядок предоставления из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района. В текущем году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района на данные цели предоставлены средства в общей сумме 2 500,0 тыс. рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами сформированы рейтинги поселений Приморско-Ахтарского района – по качеству организации и осуществления бюджетного процесса по итогам 2019 и 2020 годов.

В целях снижения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в 2019 году проведена реструктуризация муниципального долга поселений Приморско-Ахтарского района по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, путем предоставления рассрочки исполнения денежных обязательств, изменения объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей с частичным списанием суммы основного долга муниципального образования в общем объеме 1,3 млн. рублей.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2020 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 апреля 2020 года № 455, на 2021 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 апреля 2021 года № 569).

Реализуемые меры по наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район определили финансовые итоги 2020 года и 9-ти месяцев 2021 года.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2020 году составил 1 733,6 млн. рублей, снижение к 2019 году – 95,1 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составил 577,9 млн. рублей, рост к 2019 году – 108,9 процента. Рост доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района обусловлен в первую очередь динамичными поступлениями доходов от налога на прибыль (119,0 процентов к уровню 2019 года) и налога на доходы физических лиц (111,9 процента к уровню 2019 года).

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020 году составил 1 171,6 млн. рублей, снижение к 2019 году – 86,7 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в 2020 году составил 344,6 млн. рублей, рост к 2019 году – 109,8 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020 году составил 1 135,7 млн. рублей, из них 88,5 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках финансирования мероприятий 20 муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 85,1 процента.

По итогам 2020 года профицит консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района составил 62,7 млн. рублей, бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район – 35,9 млн. рублей.

На протяжении ряда лет в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По итогам 2020 года муниципальное образование Приморско-Ахтарский район, по оценке министерства финансов Краснодарского края, отнесено к группе муниципалитетов Краснодарского края с высокой степенью качества управления муниципальными финансами.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 – 2024 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами,

социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Приморско-Ахтарского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район до 2030 года, показателями муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции, текущей экономической ситуацией, изменением законодательства Российской Федерации.

## 2.1 Приоритеты налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) оптимизация налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки:

оптимизация действующих льгот, признанных неэффективными;

систематизация налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, внедрение механизма оценки эффективности реализации муниципальных программ и иных документов стратегического планирования с учетом реализации оценки налоговых расходов;

проведение работы по установлению экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, включенных в перечень, сформированный в порядке, установленном статьей 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации;

2) реализация мероприятий, направляемых на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район):

выявление работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций – хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69<sup>1</sup> Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом определенных Указом № 474 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года являются мероприятия региональных проектов, реализуемых на территории Приморско-Ахтарского района, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год учитывается следующее:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2022 года на 4,0 процента;

индексация денежного содержания муниципальных служащих муниципального образования Приморско-Ахтарский район с 1 октября 2022 года на 4,0 процента;

индексация на 4,0 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преемственность приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования,

культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки отдельных категорий жителей Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения с учетом принятых ранее решений о реализации бюджетных инвестиций на территории района.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

развитие конкурентной и прозрачной системы закупок;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

выявление главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район и их финансового обеспечения; осуществление мониторинга качества финансового менеджмента распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;



цифровизация бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества финансовой отчетности муниципального сектора, развитие единого информационного контура системы управления общественными финансами;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины;

дальнейшее вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом совершенствования методологии реализации инициативных проектов.

### 2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями поселениями Приморско-Ахтарского района будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

Планируется реализация следующих задач:

совершенствование подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района в целях сокращения дифференциации муниципальных образований;

обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований, получающих из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обязательств, возникающих из соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения;

обеспечение выполнения условий реструктуризации муниципального долга муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

принятие мер по сохранению умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

развитие механизмов участия граждан в муниципальном управлении и решении вопросов социально-экономического развития муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

Исполняющий обязанности  
главы муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Е.В.Путинцев

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский  
район



С.Г.Долинская