



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН

От 03.09.2012

№ 1826

г. Приморско-Ахтарск

#### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (прилагаются).

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район при формировании проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, начальника финансового управления Г.Н. Кривонос.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

  
Ю.Н.Пожидаев



**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Приморско-Ахтарский район  
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» с учетом положений, изложенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах.

**1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Приморско-Ахтарский район  
в 2011 году и с начала 2012 года**

По итогам 2011 года доходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район с учетом безвозмездных поступлений составили 705,2 млн. рублей, или 111,5 процента к уровню 2010 года.

На фоне нестабильной экономической ситуации в районе налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2011 год достигли 244,3 млн. рублей, что выше уровня 2010 года на 3,0 процента или на 7,0 млн. рублей.

Расходная часть бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2011 год против предыдущего года увеличилась на 22,2 процента и составила 765,6 млн. рублей, традиционно сохранив свою социальную направленность. На эти цели выделено свыше 606 млн. рублей. Удельный вес расходов бюджета на социальную сферу составил более 79 процентов, в том числе на образование и молодежную политику – 62 процента, здравоохранение – 11 процентов, социальную политику – 5 процентов, культуру – 2 процента.

Для сбалансирования бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район привлекались бюджетный и коммерческий кредиты. Муниципальный долг муниципального района по состоянию на 1 января 2012 года – 47,6 млн. рублей.

Финансирование муниципальных учреждений производилось своевременно. На конец года пророченной кредиторской задолженности бюджета нет.

Имеющиеся финансовые ресурсы позволили в отчетном году:

с 1 июня 2011 года на 6,5 процента увеличить фонды оплаты труда работников муниципальных учреждений, перешедших на отраслевые системы оплаты труда;

сохранить 25-процентную доплату за работу в сельской местности, а также меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения работающим и проживающим в сельской местности специалистам учреждений здравоохранения;

в полном объеме выплачивать педагогам компенсацию за приобретение методической литературы;

выделить средства на удешевление школьного питания, на пенсионное обеспечение за выслугу лет лиц, занимавших муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Несмотря на сложные экономические условия, финансирование социальной сферы не только не сократилось, но и увеличилось на 16 процентов.

При этом большое внимание уделено улучшению материально-технической базы муниципальных учреждений (оснащению современным оборудованием, проведению текущих и капитальных ремонтов зданий). На эти цели в 2011 году направлено 173 млн. рублей.

Результатом активной работы с администрацией Краснодарского края по вхождению Приморско-Ахтарского района в краевые целевые программы на условиях софинансирования расходов стало получение дополнительной помощи на решение социально-значимых вопросов. В 2011 году в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район дополнительно привлечено более 240 млн. рублей, в том числе:

на проведение капитальных ремонтов, укрепление материально-технической базы учреждений образования и здравоохранения района – 140,6 млн. рублей,

на берегоукрепительные работы в станице Бриньковской – 47,1 млн. рублей;

на строительство в городе детского сада на 140 мест – 38,2 млн. рублей;

на реализацию мероприятий краевых целевых программ - 15 млн. рублей.

Решение приоритетных вопросов развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществлялось посредством финансирования 32-х долгосрочных целевых и ведомственных программ на общую сумму более 37-ми млн. рублей.

В прошлом году совместно с органами местного самоуправления Приморско-Ахтарского района была решена серьезная проблема - сохранение финансовой базы поселений, достаточной для выполнения их текущих полномочий.

В 2011 году из-за изменения сроков уплаты местных налогов физическими лицами бюджеты поселений потеряли значительные суммы своих доходов. В этих условиях помимо непосредственной работы с налогоплательщиками отрабатывался вопрос с департаментом по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края по восполнению выпадающих доходов и выравниванию уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов. На эти цели из краевого и районного бюджетов поселениям было перечислено 18,4 млн. рублей.

Кроме этого решались вопросы по вхождению поселений Приморско-Ахтарского района в краевые целевые программы на приемлемых условиях софинансирования расходов. Из полученных 141 млн. рублей наиболее крупные ассигнования направлены:

- на реконструкцию водозаборных сооружений с очистными сооружениями обезцвечивания воды в городе – 40 млн. рублей;
- на капитальный ремонт дорог поселений – 48,5 млн. рублей;
- на проведение мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду – 7 млн. рублей;
- на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов в городе – 6,8 млн. рублей;
- на замену изношенных водопроводных труб в городском поселении – почти 8 млн. рублей.

В 2011 году в отношении муниципальных учреждений реализованы мероприятия, связанные с изменением их статуса. На конец года из 101 муниципального учреждения районного и поселенческого подчинения функционируют 45 бюджетных, 51 казенное и 5 автономных учреждений.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление муниципальных услуг сформирована система муниципальных заданий.

В текущем году обеспечивается позитивная динамика доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район. За 7 месяцев 2012 года с учётом безвозмездных поступлений они составили 449,6 млн. рублей, или 105,7 процента к аналогичному периоду 2011 года. При этом налоговые и неналоговые доходы в сопоставимых условиях увеличились на 23,6 процента, достигнув объема 130,5 млн. рублей.

Реализуется комплекс мероприятий организационного, фискального характера, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Особое внимание сосредоточено на повышении уровня заработной платы работников хозяйствующих субъектов, вовлечении задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, улучшении администрирования доходов бюджета.

За 7 месяцев 2012 года расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район обеспечены в сумме 414,5 млн. рублей. Объём финансирования по отношению к соответствующему периоду 2011 года составил 121,3 процента.

Социально–культурная сфера по–прежнему остаётся приоритетным направлением использования бюджетных средств. В полном объёме исполняются действующие расходные обязательства. Продолжены меры, направленные на улучшение материального положения работников бюджетной сферы, в том числе с 1 января текущего года заработная плата повышена на 6,5 процента, запланированы ассигнования на повышение заработной платы с 1 октября ещё на 6 процентов, педагогическим работникам, а также отдельным категориям работников учреждений образования и работникам учреждений культуры к установленным администрацией Краснодарского края доплатам в сумме 3000 рублей в месяц за счет средств местного бюджета дополнительно выплачиваются установленные муниципальными правовыми актами соответствующие доплаты.

В бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012 год предусмотрены значительные средства на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений – 40,3 млн. рублей, на газификацию Приморско-Ахтарского района – 35,7 млн. рублей.

Ассигнования, направляемые в рамках реализации муниципальных целевых программ, по состоянию на 1 августа 2012 года составили 31,1 млн. рублей или 4,0 процента от общего объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Принимаются меры, направленные на повышение эффективности муниципальной бюджетной политики. Обеспечивается мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Приморско-Ахтарского района, а также качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Но есть и ряд нерешенных проблем.

Во-первых, на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально-экономического развития Приморско-Ахтарского района и какое влияние окажет на объем делящихся обязательств.

Во-вторых, зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоизмерен объему средств, израсходованных на те или иные цели.

## **2. Цели и задачи налоговой и бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

В предстоящем трёхлетнем периоде, как и ранее, основной целью налоговой и бюджетной политики в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район остаётся устойчивое социально–экономическое развитие всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, сбалансированность и эффективное функционирование бюджетной системы,

концентрация финансовых ресурсов для обеспечения задач и функций местного самоуправления с целью последовательного формирования условий для улучшения качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Исходя из этого органам местного самоуправления Приморско-Ахтарского района, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям, иным участникам бюджетного процесса необходимо направить консолидированные усилия на решение следующих основных задач:

обеспечение уровня доходов муниципальных бюджетов, достаточных для гарантированного выполнения задач и функций местного самоуправления всеми муниципальными образованиями Приморско-Ахтарского района;

обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов со Стратегией социально-экономического развития Приморско-Ахтарского района до 2020 года;

исполнение в приоритетном порядке социальных обязательств;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

сбалансированное исполнение бюджетов всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района;

формирование современной системы управления общественными финансами за счёт повышения качества управления финансами, повышения отдачи от использования бюджетных ресурсов;

обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

### **3. Планируемые к реализации меры по обеспечению целей и задач налоговой и бюджетной политики**

Для обеспечения целей и задач налоговой и бюджетной политики в среднесрочном периоде потребуется сохранить наметившиеся тенденции роста основных показателей доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района.

Налоговая политика в Приморско-Ахтарском районе будет выстраиваться с учётом новаций в области налогового законодательства Российской Федерации.

Предусматривается поэтапное введение на территории Российской Федерации налога на недвижимость, который заменит собой местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц). Особое значение приобретает единая актуальная база объектов недвижимости.

В целях обеспечения уровня доходов муниципальных бюджетов, достаточного для гарантированного выполнения задач и функций местного самоуправления в предстоящий трёхлетний период, предстоит реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, в том числе:

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, включая координацию деятельности территориальных федеральных, региональных и муниципальных структур по контролю за соблюдением действующего законодательства в области налогообложения;

систематический мониторинг платежей в разрезе доходных источников; обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью и увеличения доходов от её использования;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории Приморско-Ахтарского района, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, погашению задолженности по платежам в бюджет, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджеты всех уровней, установление работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня;

совершенствование работы по выводу «из тени» доходов хозяйствующих субъектов, легализации ими заработной платы;

обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов, оказания муниципальной поддержки стимулирования роста инвестиций в основной капитал, поддержки инновационного предпринимательства и предприятий малого бизнеса;

анализ практики применения и администрирования налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления Приморско-Ахтарского района, оценка социальной и бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, принятие решений по вопросам сохранения применения тех или иных льгот.

Формирование бюджетной политики на 2013–2015 годы в области расходов опирается на основные показатели прогноза поступления доходов в консолидированный бюджет Приморско-Ахтарского района. При этом базовыми принципами бюджетной политики муниципальных образований Приморско-Ахтарского района при исполнении расходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2013 и плановом периоде 2014 и 2015 годов являются: продолжение стабильности финансирования бюджетных обязательств; повышение эффективности использования бюджетных средств; ежегодный рост бюджетных расходов, прежде всего, социальной направленности.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

проведение модернизации в системе образования, включая комплекс мероприятий по приведению материально-технической базы учреждений (завершение строительства объектов, оснащение оборудованием, проведение капитального ремонта) в соответствии с современными требованиями к порядку оказания услуг населению;

поддержка дошкольного образования, в том числе за счёт ускоренного решения проблем обеспечения населения услугами детских дошкольных

учреждений (капитальный ремонт, строительство, реконструкция дошкольных учреждений);

продолжение реализации механизмов подушевого финансирования образовательных учреждений;

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры; сохранение исторического и культурного наследия;

реализация комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Важным инструментом развития экономики Приморско-Ахтарского района являются субъекты малого и среднего предпринимательства, поэтому их поддержка из бюджета должна быть направлена на создание максимально благоприятных условий для их развития.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, кроме роста объёмных показателей, будет ориентирована на улучшение качества управления бюджетными средствами, реформирование бюджетной сферы и бюджетного процесса. В рамках реализации этих приоритетов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на следующее.

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики, цели которой должны быть четко сформулированы и обеспечены бюджетным финансированием. Оценка исполнения бюджета не должна ограничиваться фиксацией расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

В связи с этим прогноз и индикативный план социально-экономического развития Приморско-Ахтарского района должен разрабатываться на очередной финансовый год и плановый период. Необходимо повысить их качество. Данные документы должны включать в себя количественные показатели и качественные характеристики не только динамики производства и потребления товаров и услуг, но и уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения Приморско-Ахтарского района.

2. Необходимо продолжить проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Мониторингу также должно быть подвержено качество управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Приморско-Ахтарского района.

3. Эффективность расходов должна оцениваться по каждому направлению, в том числе в динамике. При этом анализ по муниципальным



программам на основании динамики объемов расходов и значений целевых показателей необходимо проводить с публичным рассмотрением отчетов.

4. Необходимо повысить качество предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. Нельзя идти по пути механического наращивания бюджетных расходов, так как несмотря на их рост в последние годы, достигнутые результаты не удовлетворяют граждан. Причина состоит в медленном реформировании отраслей социальной сферы и в неэффективной системе материального и морального стимулирования работников.

5. Со стороны органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждений, должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными муниципальными учреждениями Приморско-Ахтарского района муниципального задания, включая контроль качества и объёмов предоставляемых услуг (выполнения работ). Муниципальные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на сокращение внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность. Должна быть установлена прямая взаимосвязь бюджетного финансирования с показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг. Неэффективно с точки зрения использования бюджетных средств, когда одинаково финансируются учреждения, предоставляющие как качественные, так и некачественные услуги, когда одинаково оплачивается труд как добросовестных, так и недобросовестных работников.

6. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, по совершенствованию сети учреждений в соответствии с потребностями населения.

7. Темпы повышения среднего уровня оплаты труда работников, оказывающих муниципальные услуги, должны быть четко увязаны с этапами оптимизационных мероприятий, направленных на повышение эффективности соответствующих отраслей социальной сферы.

Необходимо обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения.

8. Мероприятия по повышению оплаты труда работников социальной сферы должны обеспечиваться за счет всех источников финансирования, включая внебюджетные. За счет реорганизации неэффективных учреждений и программ должно быть изыскано не менее трети необходимых ресурсов.

9. При предоставлении муниципальных услуг недопустимо ориентироваться исключительно на возможности государственных и муниципальных учреждений. Если необходимая услуга может быть предоставлена за те же деньги и более качественно частными организациями,

то у них ее и следует заказывать. Граждане должны иметь возможность выбора организации, предоставляющей услуги за счет бюджетных средств.

10. Для обеспечения более тесной увязки бюджетного планирования, а также результатов расходования бюджетных средств, с целями муниципальной политики на соответствующих направлениях деятельности необходимо в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета, обеспечив подготовку перехода к «программному бюджету», начиная с 2014 года.

11. Необходимо внедрять передовые технологии в практику управления бюджетным процессом. Одна из основных целей – создание единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами. Должны быть решены задачи по предоставлению муниципальных услуг органами местного самоуправления Приморско-Ахтарского района, муниципальными учреждениями Приморско-Ахтарского района в электронном виде, по обеспечению прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.

12. Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджетов с инструментами закупок для нужд бюджетных организаций. При возможности заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, ответственность субъектов бюджетного планирования за несоблюдение сроков подготовки и исполнения контрактов должна быть повышена. Безусловность соблюдения формализованных правил о закупках не должна являться фактором, удлиняющим сроки финансирования и основанием для снижения ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупок.

13. Оптимизация и эффективное расходование средств на муниципальное управление останется в предстоящий период важной составляющей финансово-экономического регулирования деятельности органов местного самоуправления Приморско-Ахтарского района.

14. Необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, которая должна быть направлена на решение стратегических задач муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на использование механизма заимствований в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на снижение объема муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на замещение части существующего долга обязательствами с более поздними сроками исполнения, на оптимизацию расходов по обслуживанию долга. В муниципальных образованиях Приморско-Ахтарского района должны также быть приняты меры по обеспечению долговой устойчивости местных бюджетов.

В области межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, привлечению в них межбюджетных трансфертов.

Бюджетная политика в области финансового контроля в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов будет направлена на дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля, в первую очередь в связи с созданием контрольно-счетной палаты муниципального образования Приморско-Ахтарский район, деятельность которой должна быть направлена не только на обеспечение целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, но и на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в поселениях Приморско-Ахтарского района в соответствии с соглашениями, заключенными Советом муниципального образования Приморско-Ахтарский район с представительными органами поселений.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Приморско-Ахтарского района, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район,  
начальник финансового управления

Г.Н.Кривонос

