



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН

От 27.08.2010

№ 1512

г. Приморско-Ахтарск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2011-2013 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов, администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2011-2013 годах согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район при формировании проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2011-2013 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

Ю.Н.Пожидаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
от 27 августа 2010 года № 1512

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
на 2011 – 2013 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2010 - 2012 годы подготовлены в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений, изложенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах».

**I. Основные итоги исполнения бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2009 году и с начала 2010 года**

Несмотря на финансовый кризис в 2009 году по сравнению с 2008 годом в сопоставимых условиях обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 11 млн. 709,6 тыс. рублей или на 106,6 процента.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район составил 518 млн. 827,6 тыс. рублей, что позволило сохранить социальную стабильность в районе и создать необходимый задел финансовых ресурсов для успешного начала текущего года. Фактические остатки на счетах местного бюджета, не обремененные целевым назначением, по состоянию на 01 января 2010 года составили 36 млн. 411,5 тыс. рублей.

С начала 2010 года сохраняется положительная динамика увеличения налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года рост доходов в сопоставимых условиях составил 129,4 процента.

В бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район достаточно средств для выполнения социальных обязательств.

Заработная плата работникам муниципальных учреждений выплачивается своевременно.

Сохранена 25-процентная доплата за работу в сельской местности, а также

меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения работающим и проживающим в сельской местности специалистам учреждений образования, здравоохранения и культуры.

В полном объеме педагогам выплачивается компенсация за приобретение методической литературы.

Выделены средства на удешевление школьного питания, на пенсионное обеспечение за выслугу лет лиц, занимавших муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В последние годы большое внимание уделено оснащению современным оборудованием муниципальных учреждений, проведению текущих и капитальных ремонтов их зданий. На эти цели направлено в 2009 году – 58,9 млн. рублей. В 2010 году планируется выделить 107,4 млн. рублей.

Проводится активная работа с администрацией Краснодарского края по привлечению в район дополнительной финансовой помощи на решение социально-значимых вопросов, в том числе и путем вхождения в краевые целевые программы на условиях софинансирования расходов. В результате в район дополнительно привлечено в 2009 году 143,1 млн. рублей, с начала 2010 года – 319,2 млн. рублей, из них непосредственно в бюджет муниципального района в 2009 году 49,6 млн. рублей, с начала 2010 года – 124,2 млн. рублей.

II. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2011 - 2013 годы и дальнейшую перспективу

Бюджетная политика должна быть нацелена на достижение конкретных результатов. Необходимо ясное понимание последствий реализации любых её мер с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

Для разработки долгосрочной бюджетной стратегии потребуется повышение надежности прогнозов экономического развития Приморско-Ахтарского района, которые должны предусматривать в том числе и сценарии возможного повторного ухудшения экономической конъюнктуры.

Бюджет должен быть реалистичен и сбалансирован.

Нужно ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Практика занижения при рассмотрении новых инициатив их финансовой оценки с последующим ежегодным увеличением расходов по уже принятым и, казалось бы, тщательно обоснованным решениям является недопустимой.

Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано не только с точки зрения возможностей его финансового обеспечения, но и вклада в достижение стратегических целей развития района.

Администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район работает над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы муниципального управления, в том числе разрабатывается Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в основу которой должны быть положены программно-целевые принципы деятельности органов местного самоуправления, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения. С 2012 года значительная часть местного бюджета должна быть представлена в виде комплекса долгосрочных муниципальных программ.

Необходимо со всей серьезностью подойти к совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, чтобы в результате реально повысилось качество предоставляемых ими муниципальных услуг, а затраты на эти цели были оптимальными.

Работа непростая, многое предстоит изменить как в организации деятельности таких учреждений и их финансировании, так и в умах тех, кто такие услуги оказывает.

Практическая реализация этой задачи позволит уйти от платы только за сам факт существования учреждения, вне зависимости от результатов его работы.

При формировании расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2011-2013 годы особое внимание следует уделить следующим ключевым вопросам.

Бюджет должен быть социально ориентирован. В нем в полном объеме должны быть предусмотрены относящиеся к полномочиям муниципального района расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы, питание, медикаменты, ГСМ, оплату коммунальных услуг, уплату налогов, обязательных платежей во внебюджетные фонды.

При условии улучшения показателей экономического развития Приморско-Ахтарского района, увеличения доходной части местного бюджета необходимо проводить работу по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений до уровня заработной платы работников соответствующих федеральных государственных учреждений.

Серьезнейшее внимание должно быть уделено образованию, улучшению здоровья граждан, формированию здорового образа жизни, развитию массовой физической культуры и спорта, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности.

Никакой прогресс не возможен без квалифицированных специалистов. Необходимо не только проводить работу по их привлечению в район, но и по постоянному профессиональному обучению имеющегося кадрового потенциала.

При планировании социальных расходов бюджета следует обязательно предусмотреть средства на осуществление мероприятий по обеспечению комплексной безопасности социальных объектов, прежде всего организаций, предоставляющих услуги детям (включая вывод школьных зданий из

аварийного состояния), а также по обеспечению полноценного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной сферы.

В сфере межбюджетных отношений необходимо обеспечить расширение финансовой самостоятельности поселений, возможностей их влияния на укрепление доходной базы местных бюджетов.

При этом органы местного самоуправления должны осуществить оптимизацию расходов, принять все меры по мобилизации доходов и сокращению дефицита.

Требуется оказание поселениям действенной помощи:

в сбалансированности бюджетов в связи с изменением с 01 января 2011 года сроков уплаты физическими лицами местных налогов, транспортного налога;

в реформировании муниципальных финансов;

в работе по изменению правового положения муниципальных учреждений;

в подготовке к самостоятельному регулированию и сбору налога на недвижимость (взамен налогов на землю и имущество);

в осуществлении отдельных полномочий по администрированию местных налогов в соответствии с соглашениями, заключаемыми с налоговыми органами.

III. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджетной системы

В трехлетней перспективе 2011-2013 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее – создание эффективной налоговой системы, сохранение сложившегося к настоящему моменту налогового бремени.

В долгосрочной перспективе налоговая политика должна быть нацелена на обеспечение условий инновационного развития экономики: мотивирование производства новых товаров, работ (услуг) и стимулирование спроса на них.

Необходимо использовать все возможности увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе за счет оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, улучшения взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации при администрировании налогов и неналоговых платежей.