



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН

От 29.10.2014

№ 1655

г. Приморско-Ахтарск

### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановляет:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (прилагаются).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, начальника финансового управления Г.Н. Кривонос.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



В.В.Спечка

✓ ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район  
от «18» \_\_\_\_\_ 2014 года № 1655

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район  
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» в целях составления проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект бюджета на 2015-2017 годы).

При подготовке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, иных документов стратегического планирования.

**1. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2013 году и 9 месяцев 2014 года**

По итогам 2013 года общий объем консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района составил:  
по доходам – 1 млрд. 62,3 млн. рублей, рост к уровню 2012 года – 101,1 процента;  
по расходам – 1 млрд. 46,8 млн. рублей, или 101,5 процента от уровня 2012 года.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, включая прочие безвозмездные поступления, поступили в сумме 445,4 млн. рублей, что на 12,9 процента выше фактического исполнения за предшествующий год.

Годовые бюджетные назначения 2013 года выполнены по бюджетам всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и в разрезе всех доходных источников.

2  
Общий объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2013 год – 793,8 млн. рублей, что на 4,2 процента выше объема доходов бюджета за 2012 год. Налоговые и неналоговые доходы с учетом прочих безвозмездных поступлений составили 285,3 млн. рублей. Рост к уровню предыдущего года – 12,9 процента.

Бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2013 год исполнен с профицитом в сумме 13,1 млн. рублей.

На финансово обеспеченном уровне сохранялся объем муниципального долга, который по состоянию на 1 января 2014 года составил 42,7 млн. рублей или 17,9 процента от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений.

Вместе с тем в отчетном периоде были проблемы с исполнением расходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, которая составила 780,7 млн. рублей, или 109,5 процентов к уровню 2012 года. Бюджетные назначения выполнены на 92,0 процента. Не освоены крупные суммы ассигнований на обеспечение предоставления жилья поощенный детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; на предоставление выплат детям, находившимся под опекой, на воспитании в приемных и патронатных семьях, а также на оплату труда патронатных родителей; на предоставление единовременного пособия на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на праве собственности. В связи с отсутствием финансовой возможности в конце 2013 года из краевого бюджета не поступили значительные суммы средств на осуществление предусмотренных бюджетом расходов, а именно на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Программа «Предупреждение риска заноса, распространения и ликвидации очагов африканской чумы свиней на территории Краснодарского края на 2012—2015 годы», долгосрочной целевой программы «Развитие спортивной инфраструктуры в Краснодарском крае на 2013—2015 годы», долгосрочной целевой программы развития общественной инфраструктуры муниципального образования Приморско-Ахтарский район на конец 2013 года при исполнении плана по расходам сложилась кредиторская задолженность в общей сумме 16 млн. 545,5 тыс. рублей. В 2014 году средства на ее погашение поступили в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район в порядке межбюджетных отношений, обязательства перед поставщиками и подрядчиками исполнены в полном объеме.

В процессе исполнения бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район сохранил свою социальную направленность. В структуре его расходов 80,5 процента составляют ассигнования на социальную сферу, 10,4 процента – на общегосударственные вопросы, 5,7 процента – на жилищно-коммунальное хозяйство, и 3,4 процента – прочие расходы. Расходы

бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на финансирование отраслей социальной сферы в 2013 году составили 628 496,1 тыс. рублей, что на 35 808,6 тыс. рублей, или на 6,0 процентов выше уровня 2012 года.

Обеспечено своевременное финансирование муниципальных учреждений и мероприятий. По обязательствам, возникшим за счет собственных средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, просроченной кредиторской задолженности нет. В связи с непоступлением из краевого бюджета целевых межбюджетных трансфертов на 01 января 2014 года по бюджетной деятельности у муниципального района возникла просроченная кредиторская задолженность в сумме 1,6 млн. рублей по приобретенно специализированного автотранспорта и оборудования в рамках исполнения мероприятий долгосрочной целевой программы «Предупреждение риска заноса, распространения и ликвидации очагов африканской чумы свиней на территории Краснодарского края на 2012—2015 годы». По внебюджетной деятельности по ЦРБ просроченная кредиторская задолженность по линии ОМС составила 22,2 млн. рублей, в том числе по оплате медикаментов – 20,7 млн. рублей.

Имущественные бюджетные ресурсы позволили в отчетном году: обеспечить повышение уровня заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» до целевых показателей, определенных отраслевыми «дорожными картами»;

увеличить фонды оплаты труда работников муниципальных учреждений, перешедших на отраслевые системы оплаты труда (за исключением работников, оплата труда которых повышается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации) с 1 октября 2013 года – на 5,5 процентов; сохранить 25-процентную доплату за работу в сельской местности;

выделить средства на удешевление школьного питания, на пенсионное обеспечение за выслугу лет лиц, занимавших муниципальные должности и должности муниципальной службы;

провести мероприятия по капитальному ремонту, реконструкции помещений объектов муниципального имущества, а также строительству и приобретению в муниципальную собственность новых объектов недвижимости в целях улучшения качества и увеличения объемов предоставления муниципальных услуг гражданам района сетью муниципальных учреждений.

В 2013 году на оплату труда работников муниципальных учреждений района за счет всех источников финансирования направлены средства в общей сумме 448,6 млн. рублей, что на 44,5 млн. рублей, или 11,0 процентов выше ассигнований, направленных на данные цели в 2012 году.

В результате в 2013 году средняя заработная плата составила: по педагогическим работникам школ – 24 325 рублей, детских дошкольных учреждений – 19 933 рублей, внешкольных учреждений системы образования – 16 190 рублей, детской музыкальной и детской художественной школ – 18 994 рублей, по специалистам учреждений культуры – 11 718 рублей, по врачам – 30 341 рубль, по среднему медицинскому персоналу лечебно-профилактических учреждений района - 15 609 рублей, младшему медицинскому персоналу – 8 720 рублей.

В рамках осуществления инвестиционной деятельности в 2013 году в районе начались работы по строительству объекта «Спортзал, пищеблок, котельная, санузлы, огневые сооружения МБОУ СОШ № 5 в станице Бринковской, реконструкция здания МБОУ СОШ № 1 города Приморско-Ахтарск, возобновилось строительство детского сада на 140 мест в городе Приморско-Ахтарск, приобретен в муниципальную собственность объект недвижимости для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения и 31 жилое помещение для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, продолжались работы по газификации населенных пунктов района. Всего из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на осуществление бюджетных инвестиций в отчетном году были направлены средства в общей сумме 89,5 млн. рублей, или 11,5 процента общего объема расходов.

В 2013 году продолжались реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. В то же время медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Во многом формальным остается использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Муниципальными учреждениями недостаточно активно используются предоставленная законодательством возможность получения доходов от оказания платных услуг. Так, в отчетном периоде в общем объеме финансов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, доля доходов от иной приносящей доход деятельности составила всего 5,7 процента, по бюджетным учреждениям, подведомственным Отделу культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, – 5,5 процента, по муниципальным учреждениям здравоохранения – 6,5 процента.

В 2013 году продолжен ранее определенный курс на повышение эффективности бюджетного процесса, в том числе в части внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления. Доля расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов в отчетном году составила 84,9 процента.

проведена оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях городского и сельских поселений района, а также мониторинг качества финансового менеджмента, осуществления главного администраторами средств бюджета муниципального района.

В сфере повышения качества управления муниципальными финансами по Оленке Министерства финансов Краснодарского края по итогам 2013 года среди 44-х муниципальных образований Краснодарского края муниципальное образование Приморско-Ахтарский район заняло 4-е место. Указанная оценка проводилась по единой комплексной методике, которая включает оценку соблюдения бюджетного законодательства, качества организации и осуществления бюджетного процесса, эффективности управления бюджетными средствами, обеспечения прозрачности бюджетного процесса.

Решение приоритетных вопросов развития муниципального района осуществлялось посредством финансирования 32 долгосрочных целевых, ведомственных и иных программ на общую сумму 239,0 млн. рублей. Исполнение по ним составило 217,8 млн. рублей или 99,5 процента.

Результатом активной работы с администрацией Краснодарского края по вхождению Приморско-Ахтарского района в краевые целевые программы на условиях финансирования расходов стало получение дополнительной помощи на решение социально-значимых вопросов. В 2013 году в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район дополнительно привлечено 112,6 млн. рублей, в том числе:

на строительство детского сада на 140 мест в городе – 17,8 млн. рублей;  
на приобретение объекта недвижимости для размещения дошкольного образовательного учреждения на 37 мест - 18,2 млн. рублей;

на удешевление школьного питания, осуществление стимулирующих выплат работникам системы образования, организацию проведения единого государственного экзамена на территории района и реализацию иных мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Развитие образования в Краснодарском крае» - 41,7 млн. рублей;

на проведение мероприятий по модернизации системы общего образования (приобретение спортивного инвентаря, замена окон, пополнение фондов школьных библиотек, ремонт и приобретение оборудования для пищеблоков) – 10,0 млн. рублей;

на строительство спортивно-игровой площадки в станице Приазовской – 1,5 млн. рублей и др.

Обеспечена стабильность исполнения бюджетов всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района. Из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район своевременно производилось выделение межбюджетных трансфертов поселениям Приморско-Ахтарского района, объем которых составил 8 960,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 448,3 тыс. рублей.

В результате решения вопросов по вхождению поселений Приморско-Ахтарского района в краевые целевые программы на условиях

софинансирования расходов в сумме 99,5 млн. рублей, в том числе:  
- на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 53,4 млн. рублей;

- на реконструкцию водозаборных сооружений с очистными сооружениями обеспечения воды в городе – 9,6 млн. рублей;

- на проведение ремонта систем канализации в городе – 9,3 млн. рублей;  
- на осуществление стимулирующих доплат отдельным категориям работников муниципальных учреждений культуры – 5,2 млн. рублей;

- на ремонт существующих систем уличного освещения – 1,4 млн. рублей и др.

В 2014 году продолжают осуществляться мероприятия, направленные на повышение эффективности муниципальной бюджетной политики, реформирование муниципальных финансов.

Первостепенное внимание сосредоточено на улучшении администрирования доходов бюджета, на привлечении задолженности по платежам в бюджет.

За 9 месяцев 2014 года доходы консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района (с учётом безвозмездных поступлений) составили 830,9 млн. рублей. При этом налоговые и неналоговые доходы с учётом прочих безвозмездных поступлений снизились к аналогичному периоду 2013 года на 14 процентов, достигнув уровня 254,3 млн. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (с учётом безвозмездных поступлений) составили 685,0 млн. рублей, или 68,9 процента к годовому бюджетному назначению. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 151,8 млн. рублей со снижением к соответствующему периоду 2013 года на 21,5 процента. Годовое бюджетное назначение выполнено на 65,8 процента. Основные потери бюджета произошли по налогу на доходы физических лиц в связи со снижением платежей по Министерству обороны Российской Федерации. В связи с этим, на 1 января 2015 года прогнозируется увеличение муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Расходы консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района обеспечиваются исходя из действующих расходных обязательств.

Социально-культурная сфера, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство по-прежнему остаются приоритетными направлениями расходований средств.

Продолжены меры, направленные на улучшение материального положения работников бюджетной сферы. Предусмотрены средства на доведение средней заработной платы работников социальной сферы до размеров, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года. Выделены средства на увеличение с 1 октября 2014 года на 5,5 процента фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Приморско-Ахтарского района, работников органов местного самоуправления Приморско-

Ахтарского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, а также работников муниципальных учреждений, размер оплаты труда которых не регулируется в соответствии с указами Президента РФ.

В связи с изменением федерального законодательства с 1 января 2014 года на краевое финансирование передано полномочие по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. В то же время в 2014 году муниципальным образованием Приморско-Ахтарский район за счет собственных средств бюджета приняты обязательства, финансирование которых ранее осуществлялось на условиях софинансирования со средствами краевого бюджета, а именно: частичная компенсация стоимости школьного питания из расчета 5 рублей в день на одного обучающегося, обеспечение учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений молоком 2 раза в неделю, осуществление стимулирующих выплат отдельным категориям работников муниципальных учреждений района (доплата по 3000 рублей). Ассигнования на указанные цели в бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район предусмотрены в полном объеме.

Вместе с тем есть и проблемы. Во-первых, планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование по-прежнему остаются недостаточно скоординированными.

Во-вторых, на низком уровне остается финансово-экономическое обоснование главными распорядителями средств местного бюджета запрашиваемых ассигнований на новые расходные обязательства.

В-третьих, во многом остается формальным применение органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ).

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Опираясь на долгосрочные государственные, региональные, а также муниципальные общественно-политические ориентиры, основными целями налоговой и бюджетной политики в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район является обеспечение устойчивости бюджетов всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из определенных приоритетов органам местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, получателям средств бюджета

муниципального образования Приморско-Ахтарский район необходимо в среднесрочной перспективе направить консолидированные услуги:

на обеспечение уровня доходов бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, достаточных для гарантированного и качественного обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Приморско-Ахтарского района за счет стимулирования экономического роста, поддержки инвестиционной деятельности, повышения предпринимательской активности;

на поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, сохранение умеренной долговой нагрузки;

на повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами, повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

**2.1. Налоговая политика**

Основными задачами налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе на очередной финансовый год и двухлетний плановый период являются: устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района;

обеспечение уровня собственных доходов бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, достаточных для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления.

Одними из основных источников роста доходов местных бюджетов должны стать совершенствование администрирования налоговых и неналоговых платежей в бюджет, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение задолженности по администрируемым платежам.

В рамках проводимой налоговой политики необходимо: повысить инвестиционную привлекательность Приморско-Ахтарского района, что приведет к увеличению объемов инвестиций в экономику, созданию новых рабочих мест и росту налоговых поступлений в бюджет;

продвигать Приморско-Ахтарский район как курортную территорию, развивать событийный туризм, лоббистскую рыбалку и охоту; восстановить провинциальную деятельность перерабатывающих предприятий, находящаяся в различных процедурах банкротства;

продолжить работу с руководителями организаций, независимо от форм собственности, по установлению работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня, своевременности выплат и недопущению образования просроченной задолженности по заработной плате;

отказаться от установления новых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по местным налогам;

проводить поэтапную отмену налоговых льгот по местным налогам по отдельным категориям налогоплательщиков, имеющих низкую оценку эффективности.

С целью получения дополнительных доходов требуется принять меры, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Приморско-Ахтарского района и рост инвестиционной привлекательности района, включая работу:

по повышению эффективности использования земельных ресурсов Приморско-Ахтарского района, в том числе посредством оформления права собственности муниципалитетом образований Приморско-Ахтарского района на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору.

На формирование доходной части местных бюджетов подымают планируемое изменение в налоговом и бюджетном законодательстве.

В Налоговый кодекс Российской Федерации включена глава 32 «Налог на имущество физических лиц», предоставляющая право субъектам Российской Федерации устанавливать с 1 января 2015 года порядок налогообложения имущества физических лиц исходя из его кадастровой стоимости. Включение в Налоговый кодекс налога на имущество физических лиц заменит ныне действующий налог на имущество физических лиц.

На территории Краснодарского края планируется ввести новую систему налогообложения с 2017 года. В связи с этим необходимо продолжить работу по проведению мероприятий для введения вышеуказанного налога, в том числе проанализировать результаты кадастровой оценки объектов недвижимости по учету полноты всех объектов капитального строительства, владения в собственности, обслуживают налоговую базу для налога на имущество физических лиц.

Будет продолжена работа по повышению эффективности патентной системы налогообложения. В частности планируется внесение изменений в региональное законодательство по дифференциации территории Краснодарского края по территории действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

Указанные изменения позволят более рационально распределить налоговую нагрузку для предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края.

В перечень налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, будут включены самозанятые граждане - физические лица, не имеющие наемных работников, получившие патент на один из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. Патент, выдаваемый самозанятому гражданину, будет действовать только на территории того муниципального района, который указан в патенте.

По специальным налоговым режимам предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и полная ее отмена с 1 января 2018 года.

С 1 марта 2015 года к органам местного самоуправления поселения при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения переходят полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселения. В связи с чем необходимо отработать порядок взаимодействия органов местного самоуправления поселений и муниципального образования Приморско-Ахтарский район по администрированию доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в крае с 2016 года будет реализован комплекс мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

В частности Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 2012-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено зачисление с 1 января 2016 года в доходы бюджетов муниципальных районов платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55 процентов за счет одновременного уменьшения до 15 процентов указанного норматива зачисления в доход федерального бюджета.

## 2.2. Бюджетная политика

В условиях экономической нестабильности, обострения проблемы местных бюджетов – несоответствие их доходной части объемам возложенных на органы местного самоуправления расходов полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района необходимо не только из значимости тех или иных расходов, обеспечить перераспределение бюджетных ассигнований в рамках утвержденного бюджета на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, а также задач, поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 года.

Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и

гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

В 2015-2017 годы предстоит реализовать следующие наиболее крупные задачи:

1. Обеспечение поэтапного повышения оплаты труда в бюджетном секторе экономики.
2. Обеспечение устойчивости, сбалансированности бюджетов всех муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, повышение эффективности управления муниципальным долгом.
3. Создание системы стратегического планирования на основе муниципальных программ и долгосрочного прогнозирования.
4. Обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Бюджетная политика в предстоящие три года прежде всего будет характеризоваться преобладанием приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы и должна быть ориентирована на решение следующих задач.

Последовательное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы с учетом оптимизационных мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов в соответствующих отраслях. В целях дальнейшего повышения реальных доходов, сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессии продолжится реализация мер, направленных на повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики. При этом уровень оплаты труда работников бюджетного сектора необходимо рассматривать в увязке с достигнутым конкретным показателем качества и количества оказываемых бюджетным учреждением услуг, от достигнутых результатов труда и качества работы работника (кадровый контракт). Главные распорядители бюджетных средств должны влиять на механизмы совершенствования оплаты труда в отраслях, рассматривать возможность по повышению заработной платы за счёт вывозов бюджета от реорганизации неэффективных организаций.

Принципиально важным является решение к 2016 году задачи по достижению полной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. В связи с этим в предстоящий период продолжится работа по увеличению числа мест в детских дошкольных учреждениях за счёт капитального ремонта, строительства новых детских садов, а также пристройки к существующим. Одним из направлений сокращения очередности в муниципальных дошкольных организациях остается развитие новых форм и обеспечение доступности дошкольного образования путем создания групп семейного воспитания и групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

В сфере культуры бюджетные приоритеты будут направлены на расширение доступа к культурным ценностям, поддержку творческих коллективов района, поэтапное повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до целевых показателей, определенных отраслевой «двухлетней картой».

Необходимо продолжить работу по реализации комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, а также направленную на развитие социальной инфраструктуры, в том числе строительство, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, в том числе путем предоставления им из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район dotаций, что позволит обеспечить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

Созданные с 1 января 2014 года муниципальные дорожные фонды позволят улучшить состояние дорожной сети местного значения за счет направления дополнительных средств, полученных в виде отчислений от акцизов на нефтепродукты.

При безусловном выполнении действующих расходных обязательств должна быть гарантировано обеспечена устойчивость, сбалансированность местных бюджетов. В ходе исполнения трехлетнего бюджета необходимо не допустить дисбаланса между темпами роста доходов и темпами роста расходов бюджетов.

Опережающий рост социальных расходов должен быть подкреплен доходными ресурсами, ростом налогооблагаемой базы. Необходимо применение механизма ограничения роста расходов, не обеспеченных источниками доходов. В этой связи, а также с целью снятия планового дефицита бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, должна быть рассмотрена возможность ограничения расходов за счёт:

оптимизации отдельных действующих расходных обязательств; оптимизации неэффективных расходов с направлением вывозов бюджета средств на повышение заработной платы в бюджетной сфере.

В числе мер обеспечения устойчивости и противодействия бюджетным рискам необходимо выделить оптимизацию структуры бюджета. Средства должны быть распределены в пользу приоритетных направлений и проектов по обеспечению экономического роста и социального развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район прежде всего на решение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012

годе, по совершенствованию системы оплаты труда в социальной сфере, повышению доступности дошкольного образования.

Необходимо на регулярной основе пересматривать имеющиеся расходные обязательства и выявлять не первоочередные, не содействующие социально-экономическому развитию, а также ведущие к снижению эффективности расходов. Принятие новых расходных обязательств должно быть обоснованным и крайне взвешенным. Предложения по новым расходным обязательствам должны рассматриваться одновременно с предложениями об источниках финансирования.

Главным распорядителем бюджетных средств необходимо реализовать имеющиеся возможности по оптимизации действующих расходных обязательств, по повышению производительности труда в соответствующих отраслях, по оптимизации сети учреждений с направлением высвобождаемых средств на развитие отрасли. Также требуется принятие мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, а в случае её наличия – проведения планомерной работы по ее сокращению.

Все участники бюджетного процесса при составлении, утверждении и исполнении бюджета в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости обеспечить сбалансированность и устойчивую бюджетную политику, минимизировать размер дефицита бюджета, достичь заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достичь наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств.

Устойчивость бюджета во многом зависит от взвешенности долговой политики, от мер, принимаемых для оптимизации долговой нагрузки. В 2015-2017 годах долговая политика всех муниципальных образований Приморского-Ахтарского района должна быть направлена на достижение сбалансированного исполнения местных бюджетов с использованием займов, обеспечение полноты и своевременности исполнения долговых обязательств муниципальных образований, поддержание минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга, оптимизацию объема и структуры муниципального долга, соблюдение установленного законодательством предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменяется перечень вопросов местного значения муниципальных районов, сельских поселений. В связи с этим необходимо направить централизованные усилия всех органов местного самоуправления Приморско-Ахтарского района на обеспечение «безбюджетного», ответственного перехода муниципальных образований

района на исполнение установленных законодательством «новых» вопросов местного значения.

В 2015 году должен быть завершён переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования. Бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предлагается к утверждению на основе муниципальных программ.

Переход к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ предполагает отказ от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям. Муниципальные программы муниципального образования Приморско-Ахтарский район должны стать главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. В рамках продолжения работы по внедрению бюджетирования ориентированного на результат мероприятия, запланированные в рамках муниципальных программ, должны быть взаимосвязаны с финансовыми ресурсами для их осуществления. Необходимо обеспечить приведение показателей муниципальных программ (подпрограмм) в соответствие с перечнем расходных обязательств.

В дальнейшем необходимо оценивать содержание муниципальных программ, соотносить их с приоритетами, рассматривать альтернативные пути решения задач, а объёмы и сроки их дальнейшего финансового обеспечения сопоставить с промежуточными результатами их реализации и возможностями бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В условиях замедляющегося темпов роста доходной части местных бюджетов вопрос повышения результативности и эффективности управления бюджетными средствами стоит как никогда остро. Работа по улучшению качества управления муниципальными финансами требует продолжения, в том числе за счёт внедрения в практику новых механизмов бюджетирования.

Необходимо расширение практики применения формирования местных бюджетов на основе нормативных затрат, включая расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления, казенных учреждений, и на выполнение муниципальных заданий.

Основные параметры муниципального задания, сформированные на основе ведомственного перечня работ и услуг, должны включаться в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Формирование муниципальных заданий учреждениям необходимо осуществлять исходя из оценки потребностей физических и юридических лиц в услугах. При этом бюджетное финансирование должно быть увязано с показателями выполнения учрежденными муниципальными заданиями и соблюдением ими требований к качеству муниципальных услуг. В связи с этим отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, администрации



муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, осуществляющие аналогичные функции, должны продолжить работу по проведению мониторинга выполнения подведомственными учреждениями муниципального задания, включая контроль качества и объемов предоставляемых услуг. Внешний муниципальный финансовый контроль также должен быть ориентирован на оценку достижения бюджетополучателями целей и эффективности расходования бюджетных средств.

В целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств необходимо обратить внимание на ряд других системных вопросов:

активное привлечение на контрактной основе частного сектора для более эффективного решения задач, относящихся к муниципальному сектору;

обеспечение соразмерности объемов финансового обеспечения учреждений с результатами их работы;

реорганизация неэффективных учреждений, совершенствование сети муниципальных учреждений в соответствии с потребностями населения в услугах. Проводимые мероприятия по обеспечению реструктуризации бюджетной сети должны проводиться при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация муниципальных закупок бюджетными и автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями, контроль за обоснованностью закупок, начальных цен, соответствие товаров (работ, услуг) контракту, их учету и использованию;

сокращение казначей в бюджетном секторе за счёт энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Повысить качество управления бюджетным процессом в современных условиях невозможно без внедрения передовых информационных технологий.

В рамках работы по созданию единого информационного пространства, прежде всего, должны быть решены задачи:

по формированию и развитию единой системы межведомственного электронного взаимодействия и единого пространства в сфере управления общественными финансами;

по предоставлению муниципальным услуг органами местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район в электронном виде;

по созданию инструментов для взаимовыяски финансовых показателей публично-правовых образований и результатов их деятельности.

В рамках мероприятий по повышению открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления требуется обеспечить прозрачность бюджетного процесса. С этой целью необходимо продолжить работу:

по совершенствованию подходов к формированию открытого, гражданского бюджетов;

по повышению доступности бюджетных данных для внешних пользователей, регулярной публикации «Бюджета для граждан»; по размещению информации о деятельности муниципальных учреждений на официальном сайте в сети «Интернет» ([www.biz.gov.ru](http://www.biz.gov.ru)).

Реализация Основных направлений бюджет стратегии устойчивому социально-экономическому развитию Приморско-Ахтарского района, обеспечение ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и в целом повышению эффективности бюджетной системы.

Заместитель главы  
Муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район,  
начальник финансового управления

Г.И.Кривонос