

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Приморско-Ахтарский район на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019, 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2022 годов, обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Приморско-Ахтарский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2019 – 2020 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, так и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному

собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) разработка нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, предусматривающих внедрение системы управления налоговыми расходами бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района (выпадающие доходы местных бюджетов, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки).

Утверждение порядка формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и порядка оценки их эффективности с учетом общих требований к оценке налоговых расходов муниципальных образований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796;

2) принятие решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 мая 2020 года № 639 «Об установлении пониженной ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для категорий налогоплательщиков на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» в целях обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития экономики в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019);

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Приморско-Ахтарского района.

С целью оптимизации структуры муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район муниципальные унитарные предприятия «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» и «Приморско-Ахтарский информационный консультативный центр» включены в Перечень объектов муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, подлежащих приватизации на 2020-2023 годы, посредством преобразования их в общества с ограниченной ответственностью;

4) принятие мер по сокращению задолженности по платежам в бюджеты всех уровней, усиление претензионно-исковой работы с должниками, осуществление принудительного взыскания задолженности.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий.

Кроме того, в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году принимаются меры, направленные на повышение устойчивости российской экономики. Так, на федеральном и краевом уровне приняты меры по предоставлению отдельных мер экономической поддержки, в том числе путем предоставления отсрочек по уплате налогов и других мер поддержки малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация привела к выпадающим доходам, ухудшению результатов финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, что негативно отразилось в том числе и на доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2020 году было принято решение по уменьшению расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, не носящих первоочередной характер и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан в текущем финансовом году, на сумму 10,6 млн. рублей. Высвободившиеся средства были направлены в том числе на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В части развития межбюджетных отношений:

установлены условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Приморско-Ахтарского района;

разработан и принят в 2020 году порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на поддержку местных инициатив по итогам краевого конкурса. В текущем году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов местных инициатив по итогам краевого конкурса в общей сумме 6 165,0 тыс. рублей.

В целях снижения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в 2019 году проведена реструктуризация муниципального долга поселений Приморско-Ахтарского района по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, путем предоставления рассрочки исполнения денежных обязательств, изменения объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей с частичным списанием суммы основного долга муниципального образования.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются

ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2019 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 411, на 2020 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 апреля 2020 года № 455).

Реализуемые меры по наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район определили финансовые итоги 2019 года и 9-ти месяцев 2020 года.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2019 году составил 1 823,2 млн. рублей, рост к 2018 году – 119,5 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составил 530,9 млн. рублей, рост к 2018 году – 100,5 процента. Рост доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района обусловлен в первую очередь динамичными поступлениями доходов от налога на прибыль (245,5 процента к уровню 2018 года) и единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (171,9 процента к уровню 2018 года).

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2019 году составил 1 351,0 млн. рублей, рост к 2018 году – 115,8 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в 2019 году составил 313,8 млн. рублей, снижение к 2018 году – 99,5 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2019 году составил 1 375,2 млн. рублей, из них 90,9 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках 21 муниципальной программы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 89,6 процента.

На протяжении ряда лет в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По итогам 2019 года муниципальное образование Приморско-Ахтарский район, по оценке министерства финансов Краснодарского края, отнесено к группе муниципалитетов Краснодарского края с высокой степенью качества управления муниципальными финансами.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 – 2023 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Приморско-Ахтарского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет продолжена работа по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2.1 Приоритеты налоговой политики

Приоритетным направлением налоговой политики будет являться систематизация налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и проведение оценки их эффективности.

Оценка эффективности налоговых расходов содержит единые подходы и включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот в отношении которых по результатам проведения оценки будет выявлена хотя бы одна из следующих характеристик:

- не соответствие целям муниципальных программ;
- низкая востребованность;
- отсутствие значимого вклада в достижение целевых показателей муниципальных программ;
- имеется менее затратный способ достижения целевых показателей муниципальных программ.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия региональных проектов, реализуемых на территории Приморско-

Ахтарского района, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год учитывается следующее:

индексация фонда оплаты труда работников бюджетной сферы муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2021-2023 годах не планируется;

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

индексация на 3,8 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преемственность приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки отдельных категорий жителей Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения с учетом принятых ранее решений о реализации бюджетных инвестиций на территории района.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

В 2021 – 2023 годах первостепенное значение будет отведено:

развитию проектных принципов планирования с учетом достижения показателей (результатов) региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

совершенствованию эффективности муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и повышения качества бюджетного планирования.

Планируется реализация следующих задач:

совершенствование подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района в целях сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности;

повышение ответственности за использование бюджетных средств;

проведение мониторинга выполнения муниципальными образованиями обязательств, принятых в рамках проведения реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам;

принятие финансовыми органами муниципальных образований мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины на муниципальном уровне;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечение жителей в осуществление местного самоуправления, в процессы принятия решений путем поддержки проектов развития территорий поселений Приморско-Ахтарского района, основанных на местных инициативах.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



О.Н.Проскура

Заместитель главы муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район, начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А.Локотченко

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район



С.Г.Долинская