

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Приморско-Ахтарский район на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Приморско-Ахтарский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2018 – 2019 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, так и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

Реализация системных мер по наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район и поселений Приморско-Ахтарского района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района.

Осуществлен пересмотр налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу. В частности, увеличены налоговые ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также отдельных видов разрешенного использования земельных участков;

2) проведение подготовительной работы в целях оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Приморско-Ахтарского района;

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Приморско-Ахтарского района.

С целью оптимизации структуры муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район муниципальное унитарное предприятие «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» включено в программу приватизации объектов муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район для преобразования его в общество с ограниченной ответственностью.

Проведена инвентаризация имущества, не используемого для обеспечения полномочий муниципального образования Приморско-Ахтарский район, и уточнена программа приватизации муниципального имущества муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год.

4) принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий, работающих как на районном, так и на поселенческом уровнях.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий.

В части повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район:

установлены условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Приморско-Ахтарского района;

разработан и принят порядок предоставления в 2019 году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района. В текущем году из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общей сумме 5 000,0 тыс. рублей.

В целях снижения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в 2018 году проведена, а в 2019 году планируется проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, путем частичного списания суммы основного долга поселений Приморско-Ахтарского района.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района.

Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются:

1) План по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Приморско-Ахтарский район расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств по реализации мер по пенсионному обеспечению, социальному обслуживанию населения, социальному обеспечению населения и охране семьи и детства; капитальному строительству (в части строек и объектов, по которым проведены торги, определены подрядные организации и заключены контракты); по обеспечению деятельности музеев; предусматривающих дополнительное использование в соответствии с законодательством Российской Федерации средств местных бюджетов на обеспечение деятельности учреждений клубного типа, направленных на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; по предупреждению и ликвидации

болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Краснодарского края; по организации проведения в Краснодарском крае мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обустройства в поселениях мест захоронения биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) либо уничтожения биологических отходов в специальных печах (крематорах); по организации в границах муниципального района тепло-, водоснабжения населения и водоотведения в пределах полномочий, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации; мероприятий, связанных с созданием (в том числе организацией деятельности) муниципальной пожарной охраны) (утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 мая 2017 года №701);

2) ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2018 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 марта 2018 года № 297, на 2019 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 411).

Проводимая в Приморско-Ахтарском районе работа, направленная на повышение наполнения доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, во многом определила финансовые итоги 2018 года и 9 месяцев 2019 года.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2018 году составил 1 525,7 млн. рублей, рост к 2017 году – 130,3 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 528,2 млн. рублей, рост к 2017 году – 105,9 процента. Рост доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района обусловлен, в первую очередь, динамичными поступлениями доходов от единого сельскохозяйственного налога (149,1 процента к уровню 2017 года) и от продажи земельных участков (269,3 процента к уровню 2017 года).

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2018 году составил 1 167,1 млн. рублей, рост к 2017 году – 138,1 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 315,3 млн. рублей, рост к 2017 году – 105,5 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2018 году составил 1 154,0 млн. рублей, из них 90,2 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках 20

муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 88,6 процента.

По итогам 2018 года муниципальное образование Приморско-Ахтарский район, по оценке министерства финансов Краснодарского края, отнесено к группе муниципалитетов Краснодарского края с высокой степенью качества управления муниципальными финансами.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 – 2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Приморско-Ахтарского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет продолжена работа по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2.1 Приоритеты налоговой политики

Приоритетным направлением налоговой политики будет являться внедрение системы управления налоговыми расходами бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района (выпадающими доходами местных бюджетов) и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.

В 2020 году будут разработаны нормативные правовые акты муниципальных образований Приморско-Ахтарского района, регламентирующие порядок формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района.

С учетом общих требований к оценке налоговых расходов муниципальных образований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, будет проведена систематизация налоговых расходов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и утвержден порядок оценки их эффективности.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия региональных проектов, реализуемых на территории Приморско-Ахтарского района, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год учитываются:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

индексация на 3,8 процента оплаты труда работников бюджетной сферы;

индексация на 3,8 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преимущество приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки отдельных категорий жителей Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

В 2020 – 2022 годах первостепенное значение будет отведено:

развитию проектных принципов планирования с учетом достижения показателей (результатов) региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

совершенствованию эффективности муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и повышения качества бюджетного планирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение уровня долга.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением местных бюджетов, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Оказание финансовой поддержки из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района будет продолжено путем предоставления из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район


дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований.

Будет продолжено проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях городского и сельских поселений Приморско-Ахтарского района с формированием соответствующего рейтинга муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления поселений Приморско-Ахтарского района должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



М.В.Бондаренко

Заместитель главы муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район, начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А.Локотченко

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район



С.Г.Долинская