

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Приморско-Ахтарский района 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017, 2018 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, условия и обязательства муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Приморско-Ахтарский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ); совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Приморско-Ахтарском районе.

1. Итоги реализации
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2017 – 2018 годах

Реализация системных мер по наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район и поселений Приморско-Ахтарского района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района.

Осуществлен пересмотр налоговых ставок по земельному налогу. В частности, увеличены налоговые ставки в отношении отдельных видов разрешенного использования земельных участков.

2) продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Приморско-Ахтарского района.

Проведена инвентаризация имущества, не используемого для обеспечения полномочий муниципального образования Приморско-Ахтарский район, и уточнена программа приватизации муниципального имущества муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2018 год.

4) принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий, работающих как на районном, так и на поселенческом уровнях.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе:

1) реализованы мероприятия по экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур;

2) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуются с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

3) внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие повышение ответственности муниципальных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район за невыполнение муниципального задания, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального

образования Приморско-Ахтарский район в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

4) оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район за счет досрочного погашения кредитов кредитных организаций. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район по сравнению с первоначально утвержденным на 2017 год объемом расходов на обслуживание муниципального долга составила более 800,0 тыс. рублей.

В части повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район с 2017 года установлены условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Приморско-Ахтарского района.

В целях снижения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в 2018 году проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, путем частичного списания суммы основного долга поселений Приморско-Ахтарского района.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района.

Так, на уровне муниципального района разработаны и реализуются:

1) План по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Приморско-Ахтарский район расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств по реализации мер по пенсионному обеспечению, социальному обслуживанию населения, социальному обеспечению населения и охране семьи и детства; капитальному строительству (в части строек и объектов, по которым проведены торги, определены подрядные организации и заключены контракты); по обеспечению деятельности музеев; предусматривающих дополнительное использование в соответствии с законодательством Российской Федерации средств местных бюджетов на обеспечение деятельности учреждений клубного типа, направленных на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Краснодарского края; по организации проведения

в Краснодарском крае мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обустройства в поселениях мест захоронения биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) либо уничтожения биологических отходов в специальных печах (крематорах); по организации в границах муниципального района тепло-, водоснабжения населения и водоотведения в пределах полномочий, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации; мероприятий, связанных с созданием (в том числе организацией деятельности) муниципальной пожарной охраны) (утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 мая 2017 года №701);

2) ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (на 2017 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 3 марта 2017 года № 255, на 2018 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 марта 2018 года № 297).

Проводимая в Приморско-Ахтарском районе работа, направленная на повышение наполнения доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, во многом определила финансовые итоги 2017 года и 9 месяцев 2018 года.

Объем доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2017 году составил 1 171,0 млн. рублей, рост к 2016 году – 107,1 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составил 499,0 млн. рублей, рост к 2016 году – 102,6 процента. Рост доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района обусловлен, в первую очередь, динамичными поступлениями доходов от земельного налога (128,5 процента к уровню 2016 года) и налога на доходы физических лиц (105,3 процента к уровню 2016 года).

Объем доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2017 году составил 844,9 млн. рублей, рост к 2016 году – 100,8 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2017 году составил 298,9 млн. рублей, рост к 2016 году – 106,4 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в 2017 году составил 828,2 млн. рублей, из них 84,3 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, осуществляемых в рамках 18 муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составил 78,5 процента.

В 2018 году сохраняется тенденция роста основных показателей консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района. Объем

налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за 9 месяцев 2018 года составил 350,5 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2017 года – 105,4 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 9 месяцев 2018 года составил 219,8 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2017 года – 103,7 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 – 2021 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Приморско-Ахтарском районе является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Приморско-Ахтарского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Приморско-Ахтарского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Приморско-Ахтарского района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района;

- повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- совершенствование межбюджетных отношений.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет Приморско-Ахтарского налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2019 – 2021 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Приморско-Ахтарского района;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия с финансовыми органами в Приморско-Ахтарском районе с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнения плановых назначений;

стимулированию предпринимателей к легализации доходов, в том числе в рамках предоставленных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Приморско-Ахтарского района;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Приморско-Ахтарского района от их использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности.

Будет продолжена работа по совершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот с учетом рекомендаций Министерства финансов Краснодарского края.

В целом в 2019 – 2021 годах будет продолжена работа по оптимизации неэффективных (не востребуемых) налоговых льгот, установленных

нормативно правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Приморско-Ахтарского района.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год учитываются:

индексация на 5 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

индексация на 4 процента расходов на коммунальные услуги;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами муниципального образования Приморско-Ахтарский район по годам их реализации.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Приморско-Ахтарского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, по повышению инвестиционной привлекательности Приморско-Ахтарского района, обеспечению занятости населения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Приморско-Ахтарского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район будет продолжена работа по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район. В 2019 – 2021 годах первостепенное значение будет отведено:

развитию программно-целевых методов управления;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Приморско-Ахтарский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита.

2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района и повышения качества бюджетного планирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение уровня долга, обеспечение экономического развития, в том числе путем заключения соглашений об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением местных бюджетов, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Оказание финансовой поддержки из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район бюджетам поселений Приморско-Ахтарского района будет продолжено путем предоставления из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район

дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований.

Будет продолжено проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях городского и сельских поселений Приморско-Ахтарского района с формированием соответствующего рейтинга муниципальных образований поселений Приморско-Ахтарского района.

Расходы бюджетов поселений Приморско-Ахтарского района должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального

долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления поселений Приморско-Ахтарского района должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.4. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также формирование и размещение брошюры в формате «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Е.В.Галенко