

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

М.В. Бондаренко  
«12» сентября 2022 год



### ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) по объекту государственной экологической экспертизы: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос»»

**Даты проведения общественных обсуждений:** с 08 августа 2022 года по 08 сентября 2022 года.

**Дата проведения заседания** 29 августа 2022 года, 11.00 – 12.30 часов.

**Место проведения:** Приморско-Ахтарский район, г. Приморско-Ахтарск, ул. 50 лет Октября, 63 (здание администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район).

**Форма проведения общественных обсуждений:** общественные слушания с представителями органов власти и служб района, заказчика работ с привлечением общественности.

**Объект общественных обсуждений:** проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос».

**Цель намечаемой деятельности:** изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос».

**Заказчик работ:** – ИП Ворохобина Жанна Александровна

**Исполнитель (Генеральный проектировщик)** – НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ (350044, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина 13)

**Организатор общественных обсуждений:** администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район (353560, Краснодарский край, г. Приморско-Ахтарск, ул. 50 лет Октября, 63).

**Общественные обсуждения проводятся в соответствии с:**

- Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ;

- Федеральным законом Российской Федерации «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» от 1 декабря 2020 года № 999;

- Постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 марта 2022 года № 397 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов



государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

**Общественные обсуждения проводятся на основании:**

- письма индивидуального предпринимателя Ворохобиной Жанны Александровны от 27 июля 2022 года № 27/07;

- постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 июля 2022 года № 1336 «О проведении общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) по объекту государственной экологической экспертизы: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос».

**Информация о проведении общественных обсуждений доведена до сведения общественности и всех заинтересованных лиц через средства массовой информации муниципального, регионального и федерального уровня:**

- на сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края (<https://www.prahtarsk.ru/presscenter/announcement/uvazhaemye-zhiteli-goroda-i-rayona-uvedomlyaem-vas-o-provedenii-obshchestvennykh-obsuzhdeniy-v-forme/>);

- в газете «Приазовье» № 31 (11760);

- на сайте НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ (<http://instecology.ru/news.html>);

- на сайте Росприроднадзор (<https://rpn.gov.ru/public/0208202218025910/>);

- на сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края, (<https://mpr.krasnodar.ru/activity/gosudarstvennaya-ekologicheskaya-ekspertiza-gee/informirovanie-obshchestvennosti/reestr-uvdomleniy-o-provedenii-obshchestvennykh-obsuzhdeniy/235690>).

Также документация по объекту хозяйственной деятельности - Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос», были доступны для ознакомления с 8 августа по 8 сентября 2022 года по следующим адресам:

- г. Приморско-Ахтарск, ул. 50 лет Октября 63, каб. 42, администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<https://www.prahtarsk.ru/>) раздел: информация о районе/экология/слушания по ООПТ/ 2022 год.

**29 августа 2022 года, в 11.00 в обсуждениях приняли участие члены комиссии:**

<b>Председатель общественных обсуждений:</b>	
Русс А.П.	Заместитель главы муниципального образования Приморско - Ахтарский район, начальник управления сельского хозяйства и охраны окружающей среды
<b>Секретарь общественных слушаний:</b>	
Скрябина Е.А.	Ведущий специалист отдела охраны окружающей среды и воспроизводства биоресурсов администрации муниципального образования Приморско - Ахтарский район



<b>Члены комиссии по проведению общественных обсуждений:</b>	
Гайдай А.А.	Заведующий отделом научных исследований и экологических программ НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБУ ВО Кубанский ГАУ
Круглов А.Г.	Главный специалист правового отдела администрации муниципального образования Приморско - Ахтарский район
Саркисов В.С.	Представитель ИП Ворохобиной Ж.А.
Титаевский А.Н.	Начальник отдела охраны окружающей среды и воспроизводства биоресурсов администрации муниципального образования Приморско - Ахтарский район
Перепелица А.Е.	Начальник отдела архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Приморско - Ахтарский район, главный архитектор района

На общественных обсуждениях присутствовало 15 человек. Список участников общественных обсуждений прилагается (Приложение 1 к настоящему письму Протоколу).

**По повестке общественных обсуждений и регламенту вынесен вопрос:**

Проведение общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) по объекту государственной экологической экспертизы: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос»».

**Слушали:** Русс А.П. – заместитель главы муниципального образования Приморско - Ахтарский район, начальник управления сельского хозяйства и охраны окружающей среды - председателя общественных обсуждений.

Добрый день уважаемые коллеги! Повестка сегодняшнего дня, обсуждение проекта материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос».

Предлагаю утвердить регламент проведения общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) по объекту государственной экологической экспертизы: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос»» (Приложение 2 к настоящему Протоколу).

**Порядок проведения общественных обсуждений (в форме общественных слушаний):**

- вступительное слово, оглашение цели общественных обсуждений и регламента проведения общественных обсуждений - председатель.
- доклад согласно повестки дня - представители заказчика общественных обсуждений и исполнитель работ НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ.
- обсуждение с гражданами и общественными организациями и органами местного самоуправления объекта общественных обсуждений (прения).



- окончание общественных обсуждений, подведение итогов - секретарь.

1. По теме общественных обсуждений выступили: Иванченко М.С. – представитель НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ. Здравствуйте уважаемые слушатели!

Предлагаю перейти к докладу об изменении границ ООПТ заказник «Лотос».

При проведении обследований были выявлены участки, которые в связи с их режимом хозяйственного использования целесообразно исключить из границ заказника «Лотос». Также, были выявлены особо ценные участки, которые необходимо включить в границы заказника «Лотос». Предлагается:

1. Исключить из территории Заказника участок площадью 7,29 га, который утратил свое природоохранное значение и представляет собой полностью антропогенно преобразованную территорию (рис. 7.1). Участок расположен в границах Калининского района и представляет собой территорию садового товарищества «Красный Конь».

2. Исключить из территории Заказника участок площадью 1316,52 га, который утратил свое природоохранное значение и представляет собой полностью антропогенно преобразованную территорию. Территория представляет собой прудовое хозяйство, в котором осуществляется разведение рыбы в искусственно созданных пресноводных водоемах. Все водоемы являются частью одной гидротехнической системы, в пределах которой возможно контролировать гидрологический режим. Разведение рыбы осуществляется с применением интенсивных технологий. Таким образом, на данном участке часть территории объектов, для охраны которых создана особо охраняемая природная территория, прекратила свое существование в результате неблагоприятных воздействий антропогенного характера.

3. Исключить из территории Заказника участок площадью 837,4 га, который утратил свое природоохранное значение. Данный участок системой каналов связывает прудовое хозяйство с акваториями Пригибского и Рясного лиманов, которые в настоящее время заилены и заросли тростником. В настоящее время существует необходимость расчистки данных каналов и проток, что обеспечит гидрологическую связь прудового хозяйства и лиманов за счет улучшения водообмена. Таким образом, на данном участке часть территории объектов, для охраны которых создана особо охраняемая природная территория, прекратила свое существование в результате неблагоприятных воздействий антропогенного характера.

4. Исключить из границ Заказника участок местности, окружающем лиманы Бирючий 2-й и Бирючий 3-й, которые в свою очередь являются ценными нагульными водоемами для ценных пород рыб. В настоящее время существует необходимость расчистки данных лиманов, строительства каналов и расчистки проток. Таким образом, на данном участке часть территории объектов, для охраны которых создана особо охраняемая природная территория, прекратила свое существование в результате неблагоприятных воздействий антропогенного характера.

Предложение по исключению вышеперечисленных 4 участков поступало от Администрации Приморско - Ахтарского района. По данным МПР КК вышеперечисленные участки для исключения не имеют большой экологической ценности.

5. Включить в границы Заказника участок, прилегающий с южной стороны участка, расположенного в районе лимана Западный, образующий с территорией Заказника неразрывный природный комплекс.

Данный участок образует с территорией заказника неразрывный природный комплекс и включает в себя продолжение системы плавней, расположенных в заказнике, лиманов Ханский, Западный и Западненький, а также прудового хозяйства на месте лимана Долгий.

На данной территории расположены участки эталонных природных сообществ лиманно-плавневой зоны, места массовой концентрации водоплавающих и околоводных птиц в миграционный и гнездовой периоды, а в отдельные годы – и на зимовке.

Сохранение указанных ценных объектов в условиях высокой антропогенной нагрузки на систему лиманов Восточного Приазовья не возможно без ограничения



хозяйственной деятельности на данной территории путём введения режима особой охраны, что свидетельствует о необходимости включения этого участка в состав заказника.

6. Южная граница заказника от прудового комплекса на месте бывшего лимана Долгий до Азовского моря проходит по правому берегу р. Протока (далее в юго-западном направлении, огибая прудовый комплекс с западной стороны, выходит на правый берег р. Протока через водоподводящий канал в точке 1976, далее по правому берегу р. Протока до Азовского моря - точки 3105.).

Фактически южная граница Заказника на данном участке не соответствует береговой линии реки Протока, что делает практически невозможным установление границ заказника на местности и, соответственно, осуществление контроля за соблюдением режима особой охраны. Таким образом, выявлено несоответствие координат поворотных точек границ особо охраняемой природной территории её описанию, что является основанием для изменения границ ООПТ.

На данном участке границу заказника целесообразно установить по правому берегу реки Протока.

В результате изменения границ Заказника его площадь увеличится на 425,18 га и составит 43825,18 га.

В границах ООПТ земли лесного фонда отсутствуют. Лесохозяйственная деятельность не осуществляется.

В проектных границах заказника отсутствуют земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В соответствии с действующим положением в границах заказника установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом природных, хозяйственных и иных особенностей территории. На территории заказника выделены две функциональные зоны:

- особо охраняемая зона;
- зона интенсивного природопользования.

Особо охраняемая зона представлена 3 участками, представленными на слайде.

Зона интенсивного природопользования - земельные участки, на которых осуществляется интенсивное природопользование с минимальным ограничением хозяйственной деятельности с целью исключения негативного влияния на свойства и качество природных комплексов или отдельных компонентов особо охраняемой территории заказника.

Зона интенсивного природопользования состоит из 5 участков, представленными на слайде.

Общая площадь зоны особой охраны составляет 398 090 798,72 кв. м.

Общая площадь зоны ограниченного природопользования составляет 55 837 497,67 кв. м.

Организационная структура территории заказника «Лотос», отражающая его функциональное зонирование по итогам его изменения, приведена.

Графическое отображение функциональных зон в процентном соотношении представлено на рисунке.

Основанием для изменения режима особой охраны Заказника и его функциональных зон, является необходимость изменения режима ООПТ в связи с изменением федерального законодательства и законодательства Краснодарского края.

Разрешенные мероприятия представлены на печатных листах розданных слушателям. Прошу с ними ознакомиться.

Проведенные работы по комплексному экологическому обследованию особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного комплексного заказника «Лотос» позволили получить следующие результаты:

1. Проектными решениями предлагается изменить границы государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос». В результате изменения границ Заказника его площадь увеличится на 1593,7 га и составит 45393,7 га. Изменение границ ООПТ позволит оптимизировать взаимодействие интересов по



обводнению и сохранению биосферных функций водно-болотных угодий и параллельно использовать их природные ресурсы.

2. Изменение границ заказника обусловлено характером негативного воздействия на окружающую среду технологических процессов, связанных с воспроизводством рыбных запасов и необходимостью восстановления водного режима водно-болотных угодий путем осуществления мелиоративных мероприятий.

3. На основании проведенных обследований на территории заказника выделены следующие функциональные зоны:

- особо охраняемая зона, состоящая из 4 участков, общей площадью 398 090 798,72 кв. м.;
- зона ограниченного природопользования, состоящая из 5 участков, общей площадью 55 837 497,67 кв. м.

4. При существующем уровне хозяйственного использования территории ООПТ предложенная схема зонирования территории заказника «Лотос» является наиболее целесообразной и приемлемой.

5. Соблюдение предлагаемого режима особой охраны позволит обеспечить использование территории в хозяйственной и рекреационной деятельности при условии сохранности ценных природных ландшафтов, уникальных природных комплексов, растительного и животного мира и среды их обитания.

6. Проектом материалов предусмотрены природоохранные мероприятия по созданию условий для обеспечения сохранности и восстановлению особо ценных природных комплексов, редких видов животного и растительного мира указанной ООПТ в достаточном объеме.

7. Проведенная оценка воздействия на окружающую среду позволяет утверждать, что намечаемая деятельность направлена, прежде всего, на снижение существующего уровня негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на территории ООПТ, путем введения комплекса соответствующих запретов и ограничений, с целью сохранения и восстановления природных комплексов государственного природного зоологического заказника «Лотос». Проведенная работа в целом положительно скажется на сохранении природного потенциала государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос» и не приведет к необратимым изменениям окружающей среды. Установление основных видов разрешенного использования земельных участков позволит в значительной степени снизить негативное воздействие на растительный и животный мир, создать благоприятные условия для их развития и размножения и обеспечить рациональное хозяйственное использование территории. Изменение структуры и режима хозяйственного использования территории заказника не отразится негативно на социально-экономических показателях Калининского и Приморско - Ахтарского районов.

#### **Обсуждение с гражданами и общественными организациями (прения):**

1. Моршинин О.А. - глава Новопокровского сельского поселения: Уточните, будут ли включены пруды ИП Белого в границы ООПТ?

Ответ Гайдай А.А.: В представленном на обсуждение проекте данный участок предварительно включен в границы заказника «Лотос», в зону ограниченного природопользования. Режим данной зоны позволяет в полной мере осуществлять хозяйственную деятельность, которая в настоящее время ведется на данной территории. Включение данного участка в границы заказника осуществлено в том числе по предложению МПР Кк. Письмо было представлено на слайде в презентации. Кроме того, прошу отметить, что собственник данного участка зарегистрирован в Калининском районе, где слушания назначены на 4 сентября. Если собственник возражает против включения его территории в границы заказника он может принять участие в слушаниях, либо направить свое возражение в комиссию по проведению слушаний в Калининском районе. Все его замечания будут учтены.



**2. Рева О.Б. – индивидуальный предприниматель:** земли сельскохозяйственного назначения, прилегающие к х. Красный Конь, которые находятся у меня в аренде, попадают в границы заказника «Лотос». Как использовать данные земли по назначению и применять химические средства для обработки полей?

Также в границах ООПТ есть земельные участки сельскохозяйственного назначения, которые не поставлены на кадастровый учет, не востребованные земельные доли (паи) бывшего АОЗТ «Русь». Будут ли проблемы с выделом и постановкой на кадастровый учет данных земельных участков.

**Ответ Гайдай А.А.:** прошу изложить данный вопрос в письменном виде с приложением картографических материалов данных участков, для полного изучения данного вопроса. По землям сельскохозяйственного назначения все замечания будут учтены в режимах и зонировании.

**Ответ Титаевский А.А.:** прошу замечания направить в администрацию в течение 10 дней после данного заседания. Замечания будут включения в протокол и передано для рассмотрения исполнителю работ.

#### **Подведение итогов общественных обсуждений.**

Комиссия по подготовке и проведению общественных обсуждений, утвержденная постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 июля 2022 года № 1336 «О проведении общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) по объекту государственной экологической экспертизы: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос»:

- в журнале регистрации замечаний и предложений по материалам предоставленных на общественные обсуждения в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район записей, записи не производились (Приложение 3 к настоящему Протоколу);

- на указанные в уведомлении адреса ответственных лиц письменные вопросы, предложения, замечания и комментарии не поступали;

- в течение всего срока ознакомиться с проектной документацией по объекту: «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос» мог любой желающий.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) проекта материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос», признать состоявшимися.

2. Признать проект материалов, по объекту государственной экологической экспертизы «Проект материалов, обосновывающих изменение границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лотос», рассмотренным.

3. Информацию о намеченной деятельности НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ принять к сведению.

4. Так как проектная документация является объектом государственной экологической экспертизы, НИИ прикладной и экспериментальной экологии ФГБОУ ВО



Кубанский ГАУ необходимо руководствоваться Федеральным законом № 174 от 23 ноября 1995 года «Об экологической экспертизе» и Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 декабря 2020 года № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду». На основании вышеизложенного проведение работ подлежат согласованию с министерством природных ресурсов Краснодарского края.

**Приложение:**

1. Журнал регистрации участников в общественных обсуждениях на 2 л. в 1 экз.;
2. Регламент проведения общественны обсуждений на 2 л. в 1 экз.;
3. Журнал регистрации замечаний и предложений на 2 л. в 1 экз.

Председатель  
Заместитель главы  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



А.П. Русс

Секретарь  
Ведущий специалист  
отдела охраны окружающей среды и  
воспроизводства биоресурсов  
администрации муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Е.А. Скрябина

Члены комиссии  
Заведующий отделом научных исследований и  
экологических программ НИИ  
прикладной и экспериментальной  
экологии ФГБУ ВО Кубанский ГАУ




А.А. Гайдай

Главный специалист правового отдела  
администрации муниципального образования  
Приморско - Ахтарский район



А.Г. Круглов

Начальник отдела  
архитектуры и градостроительства  
администрации муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район,  
главный архитектор района




А.Е. Перепелица

Представитель ИП Ворохобиной Ж.А.

В.С. Саркисов

Начальник отдела  
охраны окружающей среды и  
воспроизводства биоресурсов  
администрации муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



А.Н. Титаевский