

АКТ № 21

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи

«23» сентября 2019 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 419 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2019 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 августа 2019 года № 418-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи, ИНН 2347007165.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353876, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Красная, дом 79.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 2 сентября 2019 года.

Окончание проверки: 20 сентября 2019 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2018 года по 2 сентября 2019 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи является Стрижко Светлана Владимировна, на основании приказа (распоряжения) управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 августа 2018 года № 139-л «О приеме работника на работу».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 августа 2019 года №134-6955/19-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 августа 2019 года №418-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20.08.2019 года №1322.

Полное наименование учреждения - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи.

Сокращенное наименование учреждения – МБОУ СОШ №5.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБОУ СОШ №5 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей, обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Заказчик подготавливает и направляет в уполномоченный орган заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки.

Уполномоченный орган осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, обязанности контрактного управляющего в МБОУ СОШ №5 исполняет Кравцова Марина Викторовна, в соответствии с приказом от 09.01.2014 № 233 «О назначении контрактного управляющего», приказом от 01.02.2019 №232 «О назначении контрактного управляющего».

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1127, дата выдачи 2013 год);

- «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232404803908, регистрационный номер 11270, дата выдачи 12 мая 2016 года).

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБОУ СОШ №5 Стрижко Светлана Владимировна.

Иные должностные лица МБОУ СОШ №5 правами использования электронной цифровой подписи не обладали.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится закупка №0818500000819000139 «Поставка интерактивного оборудования». Способ определения поставщика - электронный аукцион (совместные торги). Начальная (максимальная) цена контракта МБОУ СОШ №5 1 053 172,00 рублей.

В ходе проведения проверки в процедуре, находящейся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок не установлено.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №5 на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составила 9 653 569,42 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 ноября 2018 года по 31 декабря 2018 года заключено 20 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 976 382,41 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму 262 614,57 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 512 474,19 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 201 293,65 рублей;

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №5 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 1 августа 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 12 180 281,28 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 2 сентября 2019 год заключено 71 контрактов (договоров) на общую сумму 7 971 774,79 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 50 контрактов (договоров) на общую сумму 1 744 256,46 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 18 контрактов (договоров) на общую сумму 3 768 352,33 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 1 411 770,24 рублей;

- в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 431 373,47 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 616 022,29 рублей

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей), а по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов, установленных пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено.

Согласно частям 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с отклонением значения наименования ставки Центрального банка Российской Федерации (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)	Обязательные условия, установленные частями 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ
1	2	3	4	5	6
1.	Контракт на поставку периодических печатных изданий №1081/413 от 15.05.2019	ФГУП «Почта России»	17348,58	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта... (п.7.11 ч.7 контракта)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации
2.	Договор №31/2019-лето от 22.05.2019	ООО «Каньон»	243232,08	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта... (п.4.2 ч.4 договора)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации
3.	Договор №34 от 03.06.2019	ИП Норенко К.А.	5500,00	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора... (п.5.2 ч.5 договора)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации
4.	Договор №30 от 03.06.2019	ООО «Интеграл»	166123,02	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора... (п.7.4 ч.7 договора)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации
5.	Договор №06/19-105 от 11.06.2019	ООО «Центр Медицинских Осмотров»	95790,00	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора... (п.4.2 ч.4 договора)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации
6.	Договор №24 от 01.06.2019	ИП Лаврентьев А.А.	18700,00	... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта... (п.5.2 ч.5 договора)	Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Так согласно пункта 3 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта (договора) с допущением технической ошибки при расчете размера штрафа (таблица №2).

Таблица №2

№п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Условия, установленные в контракте (договоре)	Расчет размера штрафа
1	2	3	4	5	6
1	Контракт №59 от 09.01.2019	120000,00	ИП Передерий С.А.	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 10200 (десять тысяч двести) рублей 00 копеек в размере 10% от цены контракта ... (пункт 7.3 части 7 Контракта)	$120000 * 10\% = 12000,00$

Согласно части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (сезонных результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), а

также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами), утвержденного приказом МБОУ СОШ №5 от 09.01.2017 №150/1 (далее – Порядок) документами о приемке товара, работ, услуг являются первичные документы (товаросопроводительные документы, документы подтверждающие выполнения работ, оказания услуг), в том числе товарная накладная, акт приема передачи товара, акт выполненных работ (акт об оказании услуги), УПД (пункт 2.4 Порядка). На документах о приемке товара, работ, услуг ставится отметка о проведении экспертизы силами учреждения и признании принимаемого товара, работ, услуг соответствующей требованиям заключенного контракта (договора) (пункт 2.8 Порядка).

На основании выше изложенного можно прийти к выводу, что датой подписания заказчиком документа о приемке товара, работ, услуг является дата проведения экспертизы силами учреждения и подписания первичного документа (товарная накладная, акт приема передачи товара, акт выполненных работ (акт об оказании услуги), УПД), соответственно срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, должен исчисляться с даты подписания заказчиком соответствующего документа о приемке товара (работ, услуг) и составлять не более тридцати дней.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) МБОУ СОШ №5 установлено заключение контрактов (договоров) с отклонением обязательного условия о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Контракт на поставку учебной литературы №26 от 29.05.2019	АО «Издательство «Просвещение»	431373,47	Заказчик производит расчет...согласно товарной накладной (счет-фактуре) по факту поставки Товара, ...в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты, следующей за датой поставки товара Заказчику по товарной накладной (п.2.3 контракта)
2.	Договор №20 от 01.04.2019	ИП Норенко К.А.	6250,00	Оплата...осуществляется... путем перечисления Заказчиком денежных средств...в течении не более 30 дней со дня поставки Товара и предоставления Поставщиком Заказчику счета, счет-фактуры и накладной... (пункт 2.2 договора)

1	2	3	4	5
3.	Контракт №6 от 17.01.2019	ООО «ОИПЦ «Перспективы образования»	53110,00	Расчет за поставленный Товар производится в безналичной форме, покупателем согласно товарной накладной (счет-фактуре) в течение 30 дней со дня поставки Товара (пункт 2.4 контракта)
4.	Договор №16 от 11.03.2019	ИП Манжула О.Ю.	15810,00	Оплата...осуществляется...путем перечисления Заказчиком денежных средств...в течение 30 (тридцати) дней со дня поставки товара и предоставления счета и товарной накладной (пункт 2.2 договора)
5.	Договор №13 от 14.02.2019	ИП Лаврентьев А.А.	5890,00	Оплата...осуществляется... путем перечисления Заказчиком денежных средств...не позднее 30 (тридцати) дней со дня поставки Товара и предоставления Поставщиком Заказчику счета, счет-фактуры и накладной... (пункт 2.3 договора)

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5,7,8 статьи 34, части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд МБОУ СОШ № 5, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом (договором) (приказ от 09.01.2017 №150/1). А также назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ № 5:

- М.В.Кравцова (приказ от 09.01.2017 №150/1) с 9 января 2017 года по 31.01.2019;

- Г.Ю.Хорошилова (приказ от 01.02.2019 №228) с 01 февраля 2019 года по настоящее время.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Во исполнение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №1043), администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №1043, пунктом 2 части 3 Порядка план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 11 Порядка утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2018 года.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) утвержден и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана закупок в ЕИС - 201903183001712001).

В ходе проверки были рассмотрены планы закупок на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 5 версий плана закупок на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Во исполнение части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №554) администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Порядок)

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №554, пунктом 2 части 3 Порядка план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 15 Порядка утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение

трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика в ЕИС – 2019031830017120010001).

В ходе проверки были рассмотрены планы-графики на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 6 версий плана-графика на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 21 марта 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком установлено следующее.

Между МБОУ СОШ №5 и МУП «Тепловые сети», как с единственным исполнителем на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, 14 января 2019 года был заключен договор № 47/19 на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) (далее – Договор). Цена договора составила 1 411 770,24 рублей.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ определено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном, в том числе пунктом 1 части 1

настоящей статьи, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действующей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (статья 194 ГК РФ).

Исходя из изложенного, дата заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и дата размещения извещения не включаются в пятидневный срок, установленный частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Контракт заключен 14 января 2019 года, соответственно, согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, извещение об осуществлении данной закупки должно было быть размещено в ЕИС не позднее, чем за пять дней до даты заключения данного Контракта, то есть не позже 8 января 2019 года.

Фактически извещение №0318300171219000002 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено на официальном сайте – 9 января 2019 года, то есть с нарушением установленного срока не более чем на один рабочий день.

Вместе с тем, Федеральным законом от 1 мая 2019 года №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу с 31 июля 2019 года) частью 3 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ отменена обязанность Заказчика на размещение извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.7 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего

административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

С учетом вышеизложенного направление информации о заключении Контракта на пятый рабочий день в настоящее время не являются нарушением требований законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, что в силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по данному факту.

В ходе проведения выборочной проверки достоверности информации о заключении Контракта, направляемой в федеральный орган установлен факт направления недостоверной информации о сроке его исполнения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Между МБОУ СОШ №5 и АО «Издательство «Просвещение» заключен контракт на поставку учебной литературы №26 от 29 мая 2019 года (далее – контракт №26) на сумму 431 373,47 рублей (реестровый номер контракта 3234700716519000003, номер извещения об осуществлении закупки 0318300171219000003).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Условия Контракта определены следующим образом.

Поставка товара по контракту №26 осуществляется в срок до 1 августа 2019 года (пункт 6.1 Контракта). Поставка считается осуществленной, а обязательства Поставщика по поставке товара исполненными с момента подписания Заказчиком товарной накладной (пункт 5.8 Контракта).

Срок приемки товара Заказчиком не может превышать 5 (пяти) календарных дней с даты доставки товара по товарно-транспортной (транспортной) накладной в место поставки, указанного пункте 6.2 Контракта (пункт 5.3 Контракта), то есть до 6 августа 2019 года.

Срок оформления результата приемки товара не должна превышать 10 (десяти) календарных дней с момента доставки товара в место поставки по товарно-транспортной (транспортной) накладной (пункт 5.4 Контракта), то есть до 11 августа 2019 года.

Расчет за поставленный за товар в безналичной форме согласно товарной накладной (счет-фактуре) по факту поставки Товара, перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты, следующей за датой поставки товара Заказчику по товарной накладной (пункт 2.3 Контракта) – в рассматриваемом случае до 31 августа 2019 года.

Следовательно, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а также условий Контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 31 августа 2019 года.

Однако в информации о заключении Контракта, направленной 31 мая 2019 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 30 июня 2019 года, в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок до 31 августа 2019 года.

Таким образом, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении 31 мая 2019 года сведений о нем в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные

неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно сведениям, из реестра контрактов, заключенных заказчиками информация о заключенном контракте №26 от 29 мая 2019 года, размещенная в ЕИС подписана электронной подписью директора МБОУ СОШ №5 Стрижко Светланы Владимировны.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МБОУ СОШ №5 Стрижко С.В.

В целом объем проверенных средств составил 7 845 268,44 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБОУ СОШ №5 при осуществлении закупок на сумму 2 590 897,39 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ (размещена в ЕИС не достоверная информация о сроке исполнения Контракта №26 от 29.05.2019);
- частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключены 6 контрактов (договоров) на общую сумму 546693,68 рублей с отклонением значения наименования ставки Центрального банка Российской Федерации);
- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (допущена техническая ошибка при расчете размера штрафа при заключении Контракта №59 от 09.01.2019 на сумму 120000,00 рублей);
- части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 512433,47 рублей с отклонением обязательного условия о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги);
- части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (извещение №0318300171219000002 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено на официальном с нарушением установленного срока не более чем на один рабочий день).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных

частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 18 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

Ю.А. Глущенко

Ю.А.Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

директор СФ Стрижаско С.В.
(должность, подпись, ФИО)

«*24*» *сентября* 2019 г.