

АКТ № 21

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«22» августа 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 апреля 2018 года № 407 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 июля 2018 года № 295-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011845.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Ахтарский, улица Горького, 13.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 6 августа 2018 года.

Окончание проверки: 21 августа 2018 года.

Проверяемый период: с 1 октября 2017 года по 5 августа 2018 года.

Метод проверки: документальный.

Проверкой установлено:

Главой администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Червин Анатолий Николаевич, распоряжение администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Червина Анатолия Николаевича» от 19 сентября 2017 года № 92 л/с.

Глава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 июля 2018 года №134-4983/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 июля 2018 года № 295-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 апреля 2017 года №184.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании распоряжение администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 9 января 2014 года №2-р «О назначении ответственного лица за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)» обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста 1 категории администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Ильенко Олесю Владимировну.

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1120, дата выдачи 2013 год);

- «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 961/120, дата выдачи декабрь 2016 г.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно пункту 3 статьи 39 Федерального закона заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение пунктов 1, 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района принято решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов (открытый конкурс, двухэтапный конкурс), аукционов в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений.

Постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28 октября 2014 года №199 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок.

Постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 6 июля 2017 года №110 внесены изменения в состав Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Согласно пункту 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение пункта 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района в состав Единой комиссии включены преимущественно лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок на основании распоряжения администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 19 сентября 2017 года №110/1-р наделен глава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Червин Анатолий Николаевич.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 21 199 300,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 октября 2017 года по 31 декабря 2017 года заключено 45 контрактов (договоров) на общую сумму 1 050 770,13 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 1 августа 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составляет 3 262 400,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 5 августа 2018 года заключено 67 контрактов (договоров) на общую сумму 1 948 877,35 рублей, в том числе:

- 66 контрактов (договоров) на общую сумму 885 878,35 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
- 1 контракт на сумму 1 062 999,00 рублей, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от

25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042).

При этом согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район при заключении ниже указанных контрактов определена ответственность сторон в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063), а именно:

1. Договор на поставку товара №90 от 26.12.2017г. заключенный с ИП Норенко К.А. на сумму 24000,00 рублей;

2. Договор купли-продажи №157 от 21.12.2017г. заключенный с ИП Ободенко А.В. на сумму 4000,00 рублей;

3. Договор поставки товара №91 от 20.12.2017 г. заключенный с ИП Тумин А.Н. на сумму 2125,00 рублей;

4. Договор №89 от 12.12.2017г. заключенный с ИП Сумская А.Г. на сумму 10000,00 рублей;

5. Договор №544 от 13.12.2017г. заключенный с ООО «Пантер» на сумму 65000,00 рублей;

6. Договор на размещение информационных материалов в газете «АТВ» №45 от 08.12.2017г. заключенный с ООО «Азовская волна» на сумму 36247,50 рублей;

7. Договор на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции №48 от 08.12.2017г. заключенный с ИП Шеповалова В.Н. на сумму 3000,00 рублей;

8. Договор поставки №86 от 07.12.2017г. заключенный с ИП Романов В.А. на сумму 2700,00 рублей;

9. Договор № 9-02/2018 от 28.02.2018г. заключенный с ООО «АНТ» на сумму 7884,00 рублей;

10. Договор купли-продажи №106 от 22.11.2017г. заключенный с ИП Черняева О.Ф. на сумму 10622,00 рублей;

11. Договор поставки №100 от 01.12.2017г. заключенный с ООО «СТС» на сумму 79025,00 рублей;

12. Муниципальный контракт №181289 от 20.11.2017г. заключенный с Ассоциация «Совет муниципальных образований Краснодарского края» на сумму 2042,34 рублей.

При этом на момент заключения выше указанных контрактов (договоров) постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 признано утратившим силу с 9 сентября 2017 года.

Таким образом, с 9 сентября 2017 года при включении условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) условия о сроках оплаты товара, работы или услуги:

1. Договор поставки №86 от 07.12.2017г. на сумму 27000,00 рублей;
2. Договор на поставку товара №90 от 26.12.2017г. на сумму 24000,00 рублей;
3. Договор купли-продажи №157 от 21.12.2017г. на сумму 4000,00 рублей;
4. Договор №89 от 12.12.2017г. на сумму 10000,00 рублей;
5. Договор на размещение информационных материалов в газете «АТВ» №45 от 08.12.2017г. на сумму 36247,50 рублей;
6. Договор купли-продажи №106 от 22.11.2017г. на сумму 10622,00 рублей.

На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком при заключении контрактов (договоров) не соблюдаются положения и требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 31 декабря 2015 года №142-р:

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом специалист администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Ильенко Олеся Владимировна;

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственное лицо администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района размещен 16 марта 2018 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма

указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 (далее – Постановление РФ №238).

Согласно подпункту «а» пункта 2 требований Постановления РФ №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в позиции 1 раздела II указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно утвержденной сметы расходов на 2017 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 21 199 300,00 рублей.

Однако, в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год в позиции 1 раздела II «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 21 189,00000 тыс.рублей.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 требований Постановления РФ №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в пункте 3 раздела III указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, в том числе, по контрактам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, все контракты, имеющие уникальные реестровые номера записей из реестра контрактов, заключенные в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, включаются в раздел III отчета.

Однако администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключенный контракт

№ 0118300009217000001-0114779-01 от 24.07.2017 в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с реестровым номером контракта 32347011845 17 000001, не отражен в разделе III отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год допущены нарушения пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и требований Постановления РФ №238, а именно в отчете неверно отражен совокупный годовой объем закупок и не отражен в разделе III отчета реестровый номер контракта 3234701184517000001.

Согласно предоставленному плану-графику на 2018 год на момент проверки закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района не запланированы.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

В проверяемом периоде обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации о заключении, исполнении контрактов (подвергшихся проверке) выполнялись Заказчиком в установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок сроки.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №1043),

пунктом «а» части 2.16 раздела 2 постановления администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 июля 2016 года № 162 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №162) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района доведены лимиты бюджетных обязательств 21 декабря 2017 года, расходным расписанием №992/01760/006 от 21.12.2017.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 26 декабря 2017 года, распоряжением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №151-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №1043, частью 2.17 раздела 2 Постановления №162 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок на 2018 год размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 26 декабря 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 8 (восемь) изменений на основании распоряжений администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554), пунктом «а» части 2.9 раздела 2 постановления администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район от 29 июля 2016 года № 161 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление №161) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 26 декабря 2017 года, распоряжением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №152-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №554, частью 2.10 раздела 2 Постановления №161 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в

течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график на 2018 год размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 27 декабря 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 7 (семь) изменений на основании распоряжений администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района был предоставлен реестр закупок с 1 января 2018 года по 5 августа 2018 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:

- пункта 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком при заключении 12 контрактов определена ответственность сторон в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063, при этом на момент заключения контрактов (договоров) постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 признано утратившим силу);

- части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком допущено заключение 6 контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) условия о сроках оплаты товара, работы или услуги);

- пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 2, подпункта «в» пункта 3 требований Постановления РФ №238 (Заказчиком при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих

организаций за 2017 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок и не отражен в разделе III отчета реестровый номер контракта 32347011845 17 000001).

2. Учитывая, что выявленные нарушения не содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы плановой проверки не направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

Акт составлен на 15 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Ведущий специалист *О. В. Ильенко*
(должность, подпись, ФИО)

«12» августа 2018 г.