

АКТ № 35

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е. Едаменко

«11» декабря 2020 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район», распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 ноября 2020 года № 504-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е. Едаменко.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 апреля 2020 года № 422 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2020 года» (в редакции постановления от 14.07.2020 №806).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко, ИНН 2347007278.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353862, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Фестивальная, дом 2/2.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 20 ноября 2020 года.

Окончание проверки: 9 декабря 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января 2020 года по 19 ноября 2020 года.

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября,63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко является Комарова Ирина Александровна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 сентября 2019 года № 306-л «О приеме работника на работу».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от

5 ноября 2020 года №134-9610/20-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 ноября 2020 года №504-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е. Едаменко (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12.08.2015 №780.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е. Едаменко.

Сокращенное наименование учреждения – МБОУ СОШ №22.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБОУ СОШ №22 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей, обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий) (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

- Завражнова Лилия Александровна, специалист МБОУ СОШ №22, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок

(удостоверение о повышении квалификации 232402947865 регистрационный номер 6490, дата выдачи 19 сентября 2015 года), на основании приказа от 13.02.2017 №13. Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 17.02.2017 по 21.01.2020.

- Донченко Татьяна Викторовна, заведующий хозяйством, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200310925 регистрационный номер 494 дата выдачи 30.09.2017 года), на основании приказа от 17.02.2020 №23 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)». Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 17.02.2020 по настоящее время.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБОУ СОШ №22 Комарова Ирина Александровна.

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №22 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 октября 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 11 971 128,03 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 847 095,32 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 11 124 032,71 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 19 ноября 2020 год заключено 82 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 858 094,74 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 60 контрактов (договоров) на общую сумму 1 876 543,76 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 14 контрактов (договоров) на общую сумму 3 936 801,25 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 846 856,76 рублей;

- в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 499 532,25 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 698 360,72 рублей.

Согласно пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей) и не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов, установленных пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

- 1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011. (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)
1	2	3	4
1	Контракт на выполнение работ по промывке и опрессовке системы отопления здания от 30.06.2020 №87256	59951,38	МУП «Тепловые сети»
2	Контракт на поставку учебной литературы для муниципальных нужд от 15.04.2020 №6	36560,00	ООО «ОИПЦ «Перспективы образования»
3	Контракт на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения от 23.04.2020 №55320	478200,00	ИП Варивода С.Н.

1	2	3	4
4	Контракт на оказание услуг от 23.07.2020 №47	25920,00	ИП Мовчан В.В.
5	Контракт на поставку товара для бюджетных нужд от 11.02.2020 №14647	155571,30	ООО фирма «Калория»
6	Контракт на оказание охранных услуг от 21.01.2020 №28001081	16816,44	ОВО по Приморско-Ахтарскому району-филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю»
7	Договор на техническое обслуживание тепловых энергоустановок от 29.01.2020 №2020.08025-то	59699,99	МУП «Тепловые сети»

2) В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1	Договор на оказание охранных услуг от 21.01.2020 №28001081	ОВО по Приморско-Ахтарскому району-филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю»	16816,44	Срок оказания услуг с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (п.1.8 ч.1 договора) Настоящий Контракт действует с 01 января 2020 года по 31 января 2021 года (п.9.1 ч.9 договора)

1	2	3	4	5
2	Контракт на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны от 21.01.2020 №29-т/п-а	ФГУП «Охрана» Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	6655,44	Размер абонентской платы за услуги, оказываемые Исполнителем по настоящему Контракту, за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года... (п.3.1 ч.3 контракта) Настоящий контракт действует с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (п.7.1 ч.7 контракта)
3	Контракт на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны от 21.01.2020 №82-т/п-а	ФГУП «Охрана» Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	5205,60	Размер абонентской платы за услуги, оказываемые Исполнителем по настоящему Контракту, за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года... (п.3.1 ч.3 Контракта) Настоящий контракт действует с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (п.7.1 ч.7 Контракта)

3) Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Контракт оказания услуг по организации питания от 13.02.2020 №20677	ООО «Каньон»	182 235,00
2	Контракт от 10.03.2020 №303	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»	6 975,25
3	Контракт на оказание услуг от 01.04.2020 №22-ПЭК	ИП Шеленко А.Л.	5 000,00
4	Договор на оказание услуг от 18.06.2020 №268	ИП Передерий С.А.	4 000,00

4) Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной

власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения установлены постановлены Правительством Российской Федерации от 2 июля 2014 года №606 (далее - Правила).

Согласно части 15 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

В соответствии с пунктом «б» части 18 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов могут не применяться при осуществлении закупок, предусмотренных пунктами 4, 5, 9, 15, 17, 26, 28, 33 и 34 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, если необходимость применения типового контракта, типовых условий контракта не предусмотрена в указанных случаях информационной картой.

Так приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 1 июня 2020 года №149 утвержден типовой контракт на оказание охранных услуг и информационная карта на оказание охранных услуг, размещен в ЕИС 5 августа 2020 года. Следовательно, применение типового контракта обязательно с 5 сентября 2020 года. Типовой контракт необходимо использовать, если предмет закупки относится к коду ОКПД2 80.10.12 – услуги охраны.

Согласно пункту 16 Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2),

Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Таким образом, при одновременном соответствии показателей для применения типового контракта, типовых условий контрактов, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 16 Правил, данным, характеризующим конкретную закупку, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг заказчиками применяются типовой контракт, типовые условия контрактов.

Заказчиком заключены контракты на оказание услуг по охране здания, прилегающей территории МБОУ СОШ №22 и осуществлению контрольно-пропускного режима от 01.10.2020 №2020.22.2, от 01.11.2020 №2020.22.3 с ООО Охранное агентство «Беркут» на сумму 75 000,00 рублей и 150 000,00 рублей без применения типового контракта на оказание охранных услуг, типовых условий контракта на оказание охранных услуг. При этом все показатели контрактов от 01.10.2020 №2020.22.2, от 01.11.2020 №2020.22.3 одновременно соответствуют показателям для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте типового контракта на оказание охранных услуг.

Однако согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При этом комиссия по проведению плановой проверки рекомендует применять типовой контракт на оказание охранных услуг при заключении контракта на оказание охранных услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пункта 3 части 1 статьи 3, частей 5, 8 статьи 34, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приказом МБОУ СОШ №22 от 17 февраля 2020 года №61/1:

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е.Едаменко, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом;

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е.Едаменко, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами специалист Донченко Татьяна Викторовна.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Учитывая, что положениями части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), исчисление сроков осуществляется в соответствии с главой 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Так, пунктом 1 статьи 194 ГК РФ предусмотрено, что, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, исходя из указанных норм действующего законодательства отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО должен быть размещен в срок до 31 марта включительно.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 31 марта 2020 года в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2019 году, согласно представленной информации составила 100%, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Планирование закупок на 2020 год осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 планы-графики формируются в форме электронного документа на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 16 декабря 2019 года, решением

Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 25 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Комаровой И. А., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183001697001).

В ходе проведения выборочной проверки информации по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт несвоевременного направления информации о заключении контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ документы и информация, указанные в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 (информация о заключении контракта) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта.

В ходе проверки установлено, что между МБОУ СОШ №22 и АО «НЭСК» заключен контракт на энергоснабжение от 1 марта 2020 года №1036 на сумму 799 348 рублей 39 копеек (реестровый номер - 32347007278 20 000002) (далее – Контракт №1036).

Таким образом, информация о заключении Контракта №1036 подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 6 марта 2020 года.

6 марта 2020 года информация о заключенном контракте №1036 была сформирована в Региональной информационной системе Краснодарского края и через ЕИС направлена в федеральное казначейство для проверки информации и документов на соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов. В этот же день от федерального казначейства получен протокол выявленных несоответствий №20 от 06.03.2020.

Согласно пункта 21 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084) заказчик в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, содержащего перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов (п. 20 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками), устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10-12 настоящих Правил направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Следовательно, МБОУ СОШ №22 9 марта 2020 года необходимо было устранить выявленные несоответствия и направить информацию в федеральное казначейство.

Однако МБОУ СОШ №22 только 10 марта 2020 года доработанная информация о заключенном контракте №1036 направлена в федеральное казначейство для прохождения контроля. 10 марта 2020 года также получен протокол выявленных несоответствий №22 от 10.03.2020. 11 марта 2020 года доработанная информация о заключенном контракте №1036 направлена в федеральное казначейство для прохождения контроля. И только 11 марта 2020 года после прохождения контроля информация о заключенном контракте №1036 размещена в ЕИС.

Аналогичное нарушение выявлено при направлении информации о заключении договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 01.02.2020 №77/20.

Так между МБОУ СОШ №22 и МУП «Тепловые сети» заключен договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 1 февраля 2020 года №77/20 на сумму 848 911 рублей 56 копеек (реестровый номер - 32347007278 20 000001) (далее – Договор №77/20).

Информация о заключении Договора №77/20 подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 7 февраля 2020 года.

1 февраля 2020 года информация о заключенном Договоре №77/20 была сформирована в Региональной информационной системе Краснодарского края и через ЕИС направлена в федеральное казначейство для проверки информации и документов на соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов. 3 февраля 2020 года от федерального казначейства получен протокол выявленных несоответствий №8 от 03.02.2020.

Согласно пункта 21 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084) заказчик в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, содержащего перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов (п. 20 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками), устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10-12 настоящих Правил направляет доработанную информацию и документы в Федеральное казначейство.

Следовательно, МБОУ СОШ №22 4 февраля 2020 года необходимо было устранить выявленные несоответствия и направить информацию в федеральное казначейство.

Однако МБОУ СОШ №22 только 10 февраля 2020 года доработанная информация о заключенном Договоре №77/20 направлена в федеральное казначейство для прохождения контроля. После прохождения контроля информация о заключенном Договоре №77/20 размещена в ЕИС 10 февраля 2020 года.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут

административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно сведениям, из реестра контрактов, заключенных заказчиками информация о заключении контракта на энергоснабжение от 01.03.2020 №1036 (реестровый номер - 3234700727820000002) и информация о заключении договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 01.02.2020 №77/20 (реестровый номер - 3234700727820000001) размещенная в ЕИС подписана электронной подписью директора МБОУ СОШ №22 Комаровой Ириной Александровной.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МБОУ СОШ №22 Комаровой И.А.

В целом объем проверенных средств составил 7 608 596,74 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБОУ СОШ №22 при осуществлении закупок на сумму 2 707 866,79 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 832 719,11 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011);

- пунктов 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 28 677,48 рублей в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 198 210,25 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);

- части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Контракта от 1 марта 2020 года №1036 на сумму 799 348,39 рублей и информация о заключении Контракта от 01.02.2020 №77/20 на сумму 848 911,56 рублей направлены в федеральный орган с нарушением сроков, установленных законодательством о контрактной системе).

По результатам проверки Заказчику рекомендовано:

- при заключении контракта на оказание охранных услуг применять типовой контракт на оказание охранных услуг, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 1 июня 2020 года №149.

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №22 имени Героя России В.Е. Едаменко с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:
Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район
Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова



Т.В.Топчий