

## АКТ № 14

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия»

«17» мая 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 октября 2017 года № 1823 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 апреля 2018 года № 145-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное казенное учреждение Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия», ИНН 2347012969.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Бульварная, дом 78.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 3 мая 2018 года.

Окончание проверки: 16 мая 2018 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2017 года по 30 апреля 2018 года.

Метод проверки: выборочный.

### **Проверкой установлено:**

Руководителем муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия» является Бойко Людмила Владимировна, распоряжение администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 6 февраля 2017 года №16-л, 6 февраля 2018 года №27-л «О приеме Л.В. Бойко на должность начальника Муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия»».

Руководитель муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года №134-2959/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 апреля 2018 года № 145-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное казенное учреждение Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия» (новая редакция), утвержденного постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 15 мая 2013 года №968.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет МКУ «ЦБ» осуществляет самостоятельно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района возложены на администрацию Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (Решение Совета Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 24 декабря 2013 года №282).

Взаимодействие Заказчика с уполномоченным органом, при осуществлении уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ регламентируются порядком, утвержденным постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 31 декабря 2013 года № 2602.

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании приказа МКУ «ЦБ» от 29 декабря 2016 года №27 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» обязанности контрактного управляющего возложены на главного специалиста МКУ «ЦБ» Нерубенко Ирину Александровну.

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в

контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232403670341 регистрационный номер 8075, дата выдачи 05 мая 2016 года).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен руководитель МКУ «ЦБ» Бойко Людмила Владимировна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год МКУ «ЦБ», с учетом внесенных изменений на 30 ноября 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 557600,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму 264998,21 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 финансовый год МКУ «ЦБ», с учетом внесенных изменений на 10 апреля 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 521900,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 30 апреля 2018 года заключено 18 контрактов (договоров) на общую сумму 186370,06 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров

пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих двух миллионов рублей.

*Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МКУ «ЦБ» по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКУ «ЦБ» от 1 ноября 2016 года №20:

- утверждено положение о приемке результатов исполнения муниципальных контрактов (договоров), заключенных с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) для обеспечения муниципальных нужд

Муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия»;

- создана приемочная комиссия с целью проверки результатов осуществления закупок товаров (работ, услуг), предусмотренных муниципальными контрактами (договорами), заключенными с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) для обеспечения муниципальных нужд Муниципального казенного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия».

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемочная комиссия МКУ «ЦБ» осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ «ЦБ» не осуществлялись.

Согласно предоставленному плану-графику на 2018 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ «ЦБ» не запланированы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год МКУ «ЦБ» размещен 22 февраля 2018 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №1043), пунктом 1 части 2 постановления администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 декабря 2015 года №2217 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление №2217) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом



Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района доведены лимиты бюджетных обязательств МКУ «ЦБ» 24 ноября 2017 года, расходным расписанием №992/17580/007 от 24.11.2017.

МКУ «ЦБ» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 1 декабря 2017 года, приказом МКУ «ЦБ» №15 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №1043, пунктом 10 Постановления №2217 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУ «ЦБ» план закупок на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 4 декабря 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 1 (одно) изменение на основании приказа МКУ «ЦБ».

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554), пунктом 1 части 2 постановления администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 декабря 2015 года №2231 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - Постановление №2231) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в



денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МКУ «ЦБ» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 4 декабря 2017 года, приказом МКУ «ЦБ» №16 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №554, пунктом 13 Постановления №2231 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Следовательно, план-график на 2018 год должен быть размещен не позднее 7 декабря 2017 года.

Однако МКУ «ЦБ» план-график на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением вышеуказанных требований 19 декабря 2017 года.

По данному нарушению руководителем МКУ «ЦБ» Бойко Л.В. представлена объяснительная с подтверждающими документами (запрос в службу технической поддержки Официального сайта ([helpdesk@zakupki.gov.ru](mailto:helpdesk@zakupki.gov.ru)), скриншоты отражающие не возможность размещения плана-графика на 2018 год в сроки установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе).

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 1 (одно) изменение на основании приказа МКУ «ЦБ».

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

МКУ «ЦБ» был предоставлен реестр закупок с 1 января 2018 года по 28 апреля 2018 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

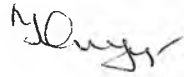
Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки в действиях Заказчика установлены нарушения пункта 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ (по данному нарушению предоставлена объяснительная с подтверждающими документами). Иных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия».

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:  
Заказчик (представитель заказчика):

кавалерийский Е. Белинко  
(должность, подпись, ФИО)

« 17 » мая 2018 г.