**О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2020 год**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 16 Положения о бюджетном процессе контрольно-счетной палатой была проведена внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год и подготовлено Заключение по результатам внешней проверки годового отчета районного бюджета с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**Основные выводы по результатам внешней проверки:**

1. В Заключении специалистами Палаты отмечено, что Отчет, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, а также проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2019 год», документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату из администрации района в соответствии со сроками, установленными бюджетным процессом.

По итогам 2020 года сложились следующие основные характеристики исполнения консолидированного бюджета района:

Доходы – 1 733 648,0 тыс. рублей (102,0 процента от годовых назначений, снижение к уровню прошлого года 89 541,6 тыс. рублей или 4,9 процента). Налоговые и неналоговые доходы составили 577 929,0 тыс. рублей (117,8 процентов к утвержденным показателям, прирост 8,9 процента);

Расходы – 1 670 937,5 тыс. рублей (94,9 процента к утвержденным показателям, снижение к уровню прошлого года 10,3 процента);

Профицит консолидированного бюджета составил 62 710,5 тыс. рублей (в 2019 году бюджет исполнен с дефицитом 40 584,0 тыс. рублей).

2. Первоначально решением о бюджете были утверждены основные характеристики районного бюджета на 2020 год: доходы – 908 587,9 тыс. рублей, расходы – 922 183,3 тыс. рублей, дефицит бюджета – 13 595,4 тыс. рублей. Верх­ний предел муниципального долга муниципального образования установлен в сумме 3 648,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения в решение о бюджете изменения вносились 10 раз. Изменения основных характеристик районного бюджета в основном обусловлено необходимостью уточнения прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов, объемов поступле­ний межбюджетных трансфертов из краевого бюджета и соответствующе­го уточнения расходов, включением неизрасходованных остатков средств бюджета, сформировавшихся на конец 2019 года и, вследствие этого, направлением их на увеличение финансового обеспечения действующих и принимаемых расходных обязательств.

В результате внесенных изменений первоначально утвержденный общий объем доходов был увеличен на 256 550,7 тыс. рублей,а расходов на 267 535,5 тыс. рублей.Таким образом, в результате произведенных корректировок бюджетные назначения на 2020 год в процентном соотношении увеличены по доходам на 28,2 процента, по расходам – на 29 процентов.

В окончательной редакции решения о бюджете сложились следующие ос­новные характеристики бюджета:

доходы – 1 165 138,6 тыс. рублей, расходы – 1 189 718,8 тыс. рублей, дефицит бюджета – 24 580,2 тыс. рублей, верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обяза­тельствам муниципального образования – 3 648,0 тыс. рублей.

Проведенный анализ основных характеристик районного бюджета нарушений бюджетного законодательства не выявил.

3. Исполнение бюджета организовано финансовым управлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, а также на основе и с учетом других нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, приня­тых в целях реализации требований бюджетного законодательства.

Показатели кассового плана и сводной бюджетной росписи и соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям, даты их утверждения соответствуют срокам, предусмотренным БК РФ.

Сводная бюджетная роспись на 2020 год утверждена в соответствии с ведомственной структурой расходов и по кодам классификации расходов бюджетов РФ до подвида расходов, ее показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете и лимитам бюджетных обязательств. Показатели кассового плана исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в части выбытия средств соответствуют показателям сводной бюджетной росписи и сбалансированы помесячно.

4. По итогам года по­казатели исполнения районного бюджета за 2020 год сложились:

по доходам 1 135 669,1 тыс. рублей или 100,6 процента к утвержденным годовым бюд­жетным назначениям (снижение к уровню 2019 года на 13,3 процента или на 179 459,2 тыс. рублей);

по расходам 1 135 669,1 тыс. рублей или 95,5 процента к утвержденным годовым бюд­жетным назначениям (общий объем произведенных расходов к уровню 2019 года снизился на 17,4 процента или на 239 487,9 тыс. рублей);

профицит районного бюджета по итогу 2020 года составил 35 917,8 тыс. рублей (в 2019 году бюджет исполнен с дефицитом 24 110,9 тыс. рублей).

5. В 2020 году доходы районного бюджета администрировали 22 главных ад­министратора доходов. Из них 9 главных администраторов доходов - это фе­деральные органы исполнительной власти и их территориальные подразделе­ния в Краснодарском крае, 5 главных администраторов доходов - краевые ор­ганы, 8 главных администратора доходов – районные органы местного самоуправления и их функциональные управления и отделы.

6. Согласно Отчету в районный бюджет поступило доходов 1 171 586,9 тыс. рублей, план по доходам перевыполнен на 0,6 процента или на 6 448,3 тыс. рублей, снижение к соответствующему уровню 2019 года – на 179 459,2 тыс. рублей или на 13,3 процента. Факт 2019 года – 1 351 046,1 тыс. рублей.

7. Собственные доходы поступили в районный бюджет в 2020 году в сумме 344 551,5 тыс. рублей, план по доходам перевыполнен на 19,4 процента или на 55 964,6 тыс. рублей, прирост к соответствующему уровню 2019 года – 30 787,5 тыс. рублей или 9,8 процента.

Налоговые доходы поступили в бюджет района в 2020 году в сумме 290 470,6 тыс. рублей, бюджетные назначения перевыполнены на 11,9 процента, динамика составила 106,9 процента. В сравнении с 2019 годом объем поступивших в бюджет налоговых доходов увеличился на 10 616,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы поступили в районный бюджет в 2020 году в сумме 54 080,9 тыс. рублей, или 186,5 процентов к утвержденному плану, рост к уровню прошлого года на 11 939,1 тыс. рублей, или на 28,3 процента.

8. В ходе проверки полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет района по неналоговым доходам установлено. В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 17 Федерального закона № 161-ФЗ от 14.11.2002 года «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в [порядке](garantF1://12026413.1006), в размерах и в сроки, которые определяются органами местного самоуправления.

Порядок был принят только 28.10.2020 года (решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район № 16). До вступления в силу Порядка, в нарушение требований п.2 ст.17 Федерального закона №161-ФЗ, отчисление части прибыли МУПов осуществлялось на основании Плана подписанного заместителем главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, начальника управления экономики и инвестиций и начальника отдела экономического развития и курортной сферы. В соответствии с указанным планом в 2019 году МУП «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» перечислил 1 364,5 тыс. рублей (114,5 тыс. рублей окончательный расчет за 2018 год, 1 250,0 тыс. рублей часть прибыли за 2019 год), МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ» перечислил 70,0 тыс. рублей (за 2018 год).

В 2020 году, в соответствии с Планом, МУП «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» перечислил 58,5 тыс. рублей (54,5 тыс. рублей окончательный расчет за 2019 год, 4,0 тыс. рублей часть прибыли за 2020 год), МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ» - 0 рублей.

В 2019 году МУП «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» перечислил в соответствии с Планом 1 364,5 тыс. рублей (114,5 тыс. рублей окончательный расчет за 2018 год, 1 250,0 тыс. рублей часть прибыли за 2019 год).

Следовательно, снижение поступлений по данному доходному источнику в 2020 году к уровню 2019 года обусловлено не только ухудшением финансово-экономических показателей МУПов, так и не перечислением в 2020 году части прибыли по итогам за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев.

Фактически по итогам за 2020 год, в соответствии с представленными отчетами МУПов сложились следующие показатели: МУП «Торговый комплекс Приморско-Ахтарского района» чистая прибыль 1 637 тыс. рублей (814,5 тыс. рублей подлежит перечислению в бюджет); МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ» чистая прибыль 11 тыс. рублей (5,5 тыс. рублей подлежит перечислению в бюджет). Срок уплаты прибыли за 2020 год – 05.04.2021 года. По состоянию на 26.04.2021 года средства по доходам перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в доход районного бюджета не поступили.

9. Безвозмездные поступления в районный бюджет за 2020 год составили в общей сумме 827 035,4 тыс. рублей, что на 49 516,3 тыс. рублей или на 5,6 процента меньше утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с 2019 годом объем поступивших в бюджет района межбюджетных трансфертов сократился на 210 246,7 тыс. рублей или на 20,3 процента, что обусловлено в основном снижением бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности на развитие общественной инфраструктуры, в строительство и оснащение объектов спортивной инфраструктуры, обновлением материально-технической базы школ, с привлечением средств краевого бюджета, сокращением расходов на реализацию мероприятий государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» в связи с введенным режимом повышенной готовности на территории Краснодарского края с 15 марта 2020 года и отменой проведения массовых мероприятий.

10. Исполнение расходной части районного бюджета в 2020 году осуществлялось в соответствии со сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом. Кассовые расходы районного бюджета в 2020 году составили 1 135 669,1 тыс. рублей или 95,5 процента от утвержденных назначений. По сравнению с 2019 годом расходы районного бюджета в отчетном периоде уменьшились на 239 487,9 тыс. рублей или 17,4 процента.

11. По итогам 2020 года по шести разделам функциональной классификации исполнение бюджетных назначений составило 100,0 процентов.

Ниже среднего уровня (95,5 процента) исполнены расходы по шести разделам, из них по разделу «Национальная экономика» – 88,5 процента «Образование» – 95,0 процента, «Физическая культура и спорт – 90,2 процента.

12. Как и в предыдущие годы, расходы, имеющие социальную направленность финансировались в приоритетном порядке. На указанные цели было направлено 1 005 558,3 тыс. рублей или 88,6 процента от общей суммы расходов районного бюджета.

13. В 2020 году исполнение бюджетных назначений по расходам осуществляли восемь главных распорядителей бюджетных средств. Бюджетные назначений по пяти главным распорядителям районного бюджета исполнены более чем на 99 процентов. Самое низкое исполнение 87,8 процента по администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

14. В 2020 году наибольшая доля в объеме расходов (60 процентов) приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. За отчетный период бюджет района предоставил субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сумме 629 904,5 тыс. рублей, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 50 577,0 тыс. рублей, Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат 800,1 тыс. рублей.

Вторыми по величине из осуществляемых из районного бюджета расходов являются расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности. В 2020 году расходы составили 193 262,4 тыс. рублей (17 процентов).

Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 64 343,8 тыс. рублей (5,7 процента от общей суммы расходов). В соответствии представленными главными распорядителями формами отчетности 0503175 «Сведения о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств», экономия при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов в 2020 году составила 1 524,2 тыс. рублей.

15. Исполнение бюджетных назначений по дорожному фонду составило 4 211,6 тыс. рублей или 81,6 процентов от утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2020 году средства дорожного фонда были направлены на ремонт подъездной дороги от ст. Приазовская до села Пригородное (2 789,7 тыс. рублей), грейдирование с подсыпкой дороги к х. Крупской и к х. Новые Лиманокирпили (850,0 тыс. рублей) и на содержание автомобильных дорог муниципального образования Приморско-Ахтарский район (81,9 тыс. рублей).

Остаток бюджетных средств дорожного фонда 2020 года планируется освоить в 2021 году совместно со средствами дорожного фонда 2021 года.

16. Объем средств резервного фонда составил 1 159,3 тыс. рублей или 0,09 процента от общего объема расходов районного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда администрации в 2019 году не распределялись.

17. Решением о бюджете общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений, утвержден в сумме 1 500,0 тыс. рублей или 0,1 процента от общего объема расходов. Межбюджетные трансферты в 2020 году предоставлялись в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Наибольший удельный вес в 2020 году в общем объеме дотаций приходится на Приазовское сельское поселение (37,8 процента) и Бриньковское сельское поселение (34,3 процента).

18. В 2020 году районный бюджет исполнялся в разрезе 20 муниципальной программы, 2 ведомственных программ и непрограммных направлениях деятельности. На реализацию программных мероприятий было утверждено 1 018 356,2 тыс. рублей. Исполнение составило 968 226,7 тыс. рублей (95,1 процента).

В соответствии с требованием Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Приморско-Ахтарский район», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 июля 2014 года № 1060, управлением экономического развития администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на основании отчетов координаторов муниципальных программ, сформирован доклад о ходе реализации муниципальных программ за 2020 год.

Эффективность реализации шестнадцати муниципальных программ признана высокой, у одной муниципальных программ удовлетворительный уровень эффективности, у трех программ неудовлетворительный уровень эффективности.

В соответствии с требованиями Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 05 марта 2009 года № 442, отделом инвестиций, целевых программ и поддержки субъектов МСП управления экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на основании отчета субъектов бюджетного планирования, сформирован доклад о ходе реализации ведомственных целевых программ за 2020 год.

По итогам проведенного мониторинга обе программы имеют высокий уровень эффективности.

19. Состав источников финансирования дефицита муниципального бюджета соответствует статье 96 БК РФ.

По итогам 2020 года бюджет исполнен с профицитом в размере 35 917,8 тыс. рублей. В отчетном периоде кредиты не привлекались и не погашались.

В 2020 году администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район был предоставлен кредит бюджету Бородинского сельского поселений на сумму 750 тыс. рублей, договор № 1/20 от 22.12.2020 г. Бюджетный кредит предоставлен на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва.

20. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года сложился в сумме 3 648,0 тыс. рублей.

Анализ муниципального долга и расходов на его обслуживание показал, что указанные показатели не превышают предельных размеров, установленных статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ.

21. Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год представлен администрацией Приморско-Ахтарского района в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки в соответствии со сроками, установленными бюджетным процессом.

В ходе визуального контроля установлено, что бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в составе форм отчетности, в соответствии с требованиями Инструкция № 191н.

22. По данным формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» валюта баланса на конец отчетного периода составила 5 612 165,9 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода валюта увеличилась на 240 786,4 тыс. рублей (4,5 процента).

По состоянию на 01.01.2021 года нефинансовые активы составили 2 890 931,0 тыс. рублей (51,5 процента валюты баланса), финансовые активы 2 721 234,9 тыс. рублей (48,5 процента).

Обязательства администрации на конец отчетного периода увеличились на 175 244,7 тыс. рублей (на 35,0 процентов) и составили 620 755,1 тыс. рублей.

23. Остаток денежных средств бюджета района на 01.01.2021 года составил 75 040,8 тыс. рублей, из них 7,2 тыс. рублей (7 217,59 рубля) – остаток межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений, 258,7 тыс. рублей (258 653,01 рубля) – средства районного дорожного фонда.

24. Общий объем дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 01.01.2021 года составляет 666 884,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по выплатам увеличилась за отчетный период на 41,1 тыс. рублей и составила на 01.01.2021 года 513,1 тыс. рублей.

25. Кредиторская задолженность по выплатам уменьшилась в течение отчетного периода на 4 502,3 тыс. рублей (в 42 раза) и составила на 01.01.2021года 108,7 тыс. рублей. Основная причина уменьшения погашение задолженности перед АО «НЭСК-электросети» за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Кредиторская задолженность по доходам составила на конец отчетного периода 387,0 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 98,1 тыс. рублей.

26. По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, установлено, что бюджетная отчетность за 2020 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

По результатам проверки внешней отчетности главных администраторов бюджетных средств составлено 8 актов. Без замечаний составлены акты по семи ГАБС.

По результатам проверки ГАБС администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район установлено, что Текстовая часть Пояснительной записки оформлена с нарушением требований пункта 152 инструкции 191н.

В ходе проведения анализа текущей задолженности по арендным платежам, отраженной в бюджетной отчетности с данными текущей задолженности, отраженной в акте сверки поступлений в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район по администратору поступлений «902» и итоговыми данными задолженности плательщиков по арендным платежам из информационной базы данных плательщиков расхождений не установлено.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает, что текущая задолженность по арендным платежам является значительной (по состоянию не 01.01.2021 года - 21 218,1 тыс. рублей), в связи, с чем администратору неналоговых доходов бюджета района принять меры по повышению качества управлением дебиторской задолженностью по доходам районного бюджета, администрирования неналоговых доходов, активизировать работу по сокращению задолженности перед районным бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности.

По результатам проверки в адрес администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район направлено представление с предложениями об устранении выявленных недостатков и нарушений.

С учетом изложенного предлагается:

1. Главным администраторам до­ходов, главным распорядителям средств районного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, координаторам и исполнителям муниципальных программ:

– учесть изложенные в настоящем заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2021 года и при формировании проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также продолжить работу по укреплению дисциплины в муниципальных учреждениях муниципального образования Приморско-Ахтарский район, улучшению работы внутреннего контроля и аудита соответствующих финансовых и бухгалтерских подразделений.

2. Главному администратору неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район):

– принять меры по взысканию задолженности в доход районного бюджета по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в сумме 820,0 тыс. рублей;

– повысить качество мониторинга и управления дебиторской задолженности по неналоговым доходам районного бюджета, усилить работу по взысканию в бюджет доходов от собственности и арендных платежей;

– активизировать претензионно-исковую работу по взысканию неналоговых доходов;

Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить годовой отчет администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район об исполнении бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2020 год.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Приморско-Ахтарский район Т.Е.Кисляк