

## АКТ № 25

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением сельский Дом культуры хутора Свободного

«14» сентября 2017 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 апреля 2017 года № 529 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2017 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 августа 2017 года № 390-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением сельский Дом культуры хутора Свободного.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное казенное учреждение сельский Дом культуры хутора Свободного, ИНН 2347010312.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353881, Краснодарский край, хутор Свободный, улица Ленина, дом 22.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением сельский Дом культуры хутора Свободного требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 4 сентября 2017 года.

Окончание проверки: 13 сентября 2017 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2016 года по 4 сентября 2017 года.  
Метод проверки: выборочный.

**Проверкой установлено:**

В период с 1 февраля 2016 года по 1 марта 2017 года директором муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного являлся Харитонов Константин Александрович, назначенный на должность директора распоряжением администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 1 февраля 2016 года №7-РЛ «О принятии на работу директора муниципального казенного учреждения СДК х. Свободного Харитонova Константина Александровича».

На момент проверки директором муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного является Суханова Валентина Владимировна, назначенная на должность директора распоряжением администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 2 марта 2017 года №13-РЛ «О приеме В.В. Сухановой».

Директор муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 августа 2017 года №134-5931/17 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 августа 2017 года № 390-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное казенное учреждение сельский Дом культуры хутора Свободного (далее – МКУ СДК х. Свободного) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного постановления администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24 февраля 2011 года №22 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного».

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет МКУ СДК х. Свободного осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за

осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения сельский дом культуры хутора Свободного от 27 апреля 2015 года №1 «О назначении контрактного управляющего Муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного Приморско-Ахтарского района» обязанности контрактного управляющего возложены на художника МКУ СДК х. Свободного Татьяну Сергеевну Логинову.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе: «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 40 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 2730, дата выдачи 2014 год).

Согласно пункта 2.3. части 2 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 года №№ 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций») рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных пунктом 2.4 настоящих Методических рекомендаций.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МКУ СДК х.Свободного:

- в период с 1 февраля 2016 года по 1 марта 2017 года Харитонов Константин Александрович;

- с 2 марта 2017 года и по настоящее время Суханова Валентина Владимировна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2016 год МКУ СДК х. Свободного, с учетом внесенных изменений на 20 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 429 200,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 ноября 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 4 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 293 416,04 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год МКУ СДК х. Свободного, с учетом внесенных изменений на 4 августа 2017 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 477 900,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2017 года по 4 сентября 2017 года заключено 10 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 211 203,65 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые

заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах.

*Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.*

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МКУ СДК х.Свободного допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

1. Договор купли-продажи №б/н от 25.07.2017 года на сумму 23450,00 рублей;
2. Договор №145 от 18.01.2017 года на сумму 8400,00 рублей;
3. Договор на техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание газового оборудования и эксплуатацию газопроводов №93/17 от 18.01.2017 года на сумму 46227,65;
4. Договор №120 от 01.11.2016 года на сумму 52000,00 рублей.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона 44-ФЗ указанный закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета городского, сельского поселения составляется и

утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения.

Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Бюджет Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2017 год утвержден решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района третьего созыва от 20 декабря 2016 года №135.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Таким образом, при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

При этом положениями Федерального закона № 44-ФЗ пролонгация государственных (муниципальных) контрактов, заключенных заказчиками, в том числе с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не предусмотрена.

Однако Заказчик допустил заключения договора №79 от 12 июля 2017 года на сумму 59050,00 рублей с ООО «Фирма «Памир»» и договора №83 от 18 июля 2017 года на сумму 2500,00 рублей с ООО «Фирма «Памир»» с условиями о пролонгации на каждый последующий год.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
Договор №145 от 18.01.2017г.	ООО «ГазСистемКонт роль»	8540,00	Ежемесячно в течение 5 (пяти) дней после выполнения работ	Акт №111 от 08.02.2017г.; Акт №193 от 10.03.2017г.	П/п № 383709 от 10.03.2017г.; П/п №451400 от 26.06.2017г.
Договор №93/17 от 18.01.2017г.	АО «Приморско-Ахтарскрайгаз»	46227,65	Ежемесячно в течение 10 (десяти) календарных дней с момента получения акта выполненных работ	Акт №122 от 31.01.2017г.; Акт №435 от 01.02.2017г.; Акт №679 от 01.03.2017г.; Акт №933 от 04.04.2017г.	П/п №386689 от 10.03.2017г.; П/п №780965 от 31.03.2017г.; П/п №780964 от 31.03.2017г.; П/п №193017 от 19.04.2017г.

*Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.*

*Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.*

При исполнении условий контракта (договора) выявлены следующие нарушения:

1) Согласно, условиям договора возмездного оказания услуг электросвязи №471 от 18 января 2017 года заключенного с ПАО «Ростелеком» на сумму 3500,00 рублей предусмотренные пунктом 1. Приложения №1 «Порядок расчетов за услуги электросвязи» оплата оказываемых услуг электросвязи производится путем предварительного платежа в размере 100% стоимости услуг связи предыдущего расчетного периода, текущего платежа.

В нарушение порядка оплаты за услуги, предусмотренные договором возмездного оказания услуг связи №471 от 18 января 2017 года, в ходе его исполнения оплата за оказываемые услуги электросвязи осуществлялась по факту оказания услуг:

- оплата за январь 2017 года произведена платежным поручением №835453 от 14.02.2017 года на сумму 244,47 рублей на основании акта об оказанных услугах связи январь 2017 г. №44100030275/0407 от 31.01.2017 года на сумму 246,62 рублей;

- оплата за май 2017 года произведена платежным поручением №158017 от 09.06.2017 года на сумму 246,62 рублей на основании акта об оказанных услугах связи май 2017 г. №44100399431/0407 от 31.05.2017 года на сумму 246,62 рублей;

- оплата за июнь 2017 года произведена платежным поручением №260937 от 31.07.2017 года на сумму 246,62 рублей на основании акта об оказанных услугах связи 2017 г. №44100505463/0407 от 30.06.2017 на сумму 246,62 рублей.

2) Согласно, условиям муниципального контракта (договора) поставки газа №25-11-02012/17 от 30 декабря 2016 года заключенным с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 226916,04 рублей предусмотренные пунктом 5.5.1 расчеты за природный газ осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2000г. №294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ».

Согласно постановлению Правительства РФ от 4 апреля 2000года №294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ» оплата природного газа государственными (муниципальными) учреждениями, казенными предприятиями осуществляется в следующем порядке:

- 30 процентов плановой общей стоимости планового объема потребления природного газа в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 18-го числа этого месяца;

- фактически потребленный в истекшем месяце природный газ с учетом средств, ранее внесенных государственными (муниципальными) учреждениями, казенными предприятиями в качестве оплаты за природный газ в расчетном периоде, оплачивается в срок до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. В случае если объем фактического потребления природного газа за истекший месяц меньше планового объема, определенного соглашением сторон, излишне уплаченная сумма зачитывается в счет платежа за следующий месяц.

В нарушение порядка оплаты за услуги, предусмотренные муниципальным контрактом (договором) поставки газа №25-11-02012/17 от 30 декабря 2016 года, в ходе его исполнения оплата за фактически потребленный газ осуществлялась по факту оказания услуг без авансового платежа:

- оплата за март 2017 года, согласно счет-фактуры №55125Г17 и товарной накладной на отпуск газа, конденсата №55125Г17 от 31.03.2017 года на сумму 50586,65 рублей, произведена 14.04.2017 года по платежному поручению №126678 на сумму 50586,65 рублей;

- оплата за апрель 2017 года, согласно счет-фактуры №74198Г17 и товарной накладной на отпуск газа, конденсата №74198Г17 от 30.04.2017 года на сумму 10671,59 рублей, произведена 06.06.2017 года по платежному поручению №85515 на сумму 10671,59 рублей.

*Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с нарушением условий оплаты товара, работ, услуг.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом



№44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом №44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

Однако МКУ СДК х. Свободного заключены контракты (договора) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- договор №145 от 18.01.2017 года на сумму 8540,00 рублей;
- договор на техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание газового оборудования и эксплуатацию газопроводов №93/17 от 18.01.2017 года на сумму 46227,65 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные

организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МКУ СДК х. Свободного по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКУ СДК х. Свободного от 29 сентября 2016 года № 2 утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения сельский Дом культуры хутора Свободного Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказание услуги, предусмотренных контрактом. Обязанности по приемке товара (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МКУ СДК х. Свободного, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги возложены на художника МКУ СДК х. Свободного Логинову Татьяну Сергеевну.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ СДК х. Свободного не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год МКУ СДК х.Свободного размещен 31 марта 2017 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно предоставленному плану-графику на 2017 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ СДК х. Свободного на момент проверки не запланированы.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 (далее – Постановление №238).

Согласно пункту «а» позиции 1 раздела II требований Постановления №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно утвержденной бюджетной смете расходов МКУ СДК х.Свободного на 2016 год, с учетом внесенных изменений на 20 декабря 2016

года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 429 200,00 рублей.

Однако, в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в разделе II позиции 1 «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 426,40000 тыс.рублей.

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок и объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона.*

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №1043), пунктом 1 части 3 постановления администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 08 августа 2016 года № 166 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление №166) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением

бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУ СДК х.Свободного доведены 28 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01780/610 от 28.12.2016 года.

МКУ СДК х.Свободного план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок) утвержден с соблюдением вышеуказанных требований 18 января 2017 года, приказом директора МКУ СДК х.Свободного от 18.01.2017 года №1.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №1043, частью 11 Постановления №166 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУ СДК х. Свободного план закупок размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 18 января 2017 года.

Впоследствии в план закупок изменения не вносились.

План закупок на 2017 год содержит следующие нарушения:

1) В соответствии с пунктом 2 раздела 6 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ планы закупок подлежат изменению при приведении их в соответствие с федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, с федеральными законами о внесении изменений в федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с законами субъектов Российской Федерации о внесении изменений в законы субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), законы субъектов Российской Федерации о внесении изменений в законы о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и с муниципальными правовыми актами о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных бюджетах на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Согласно пункту «2» раздела 8 Постановления №166 планы закупок подлежат изменению при приведение планов закупок в соответствие с решениями Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района о внесении изменений в решения о бюджетах Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 22 июня 2017 года №178 «О внесении изменений в решение Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 декабря 2016 года № 135 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2017 год»» и 4 августа 2017 года №182 «О внесении изменений в решение Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 декабря 2016 года № 135 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2017 год»» внесены изменения на текущий финансовый год по МКУ СДК х.Свободного.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 Постановление №1043, пунктом 1 части 3 Постановление №166 план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУ СДК х.Свободного доведены расходным расписанием №992/01780/233 от 26.06.2017 года и №992/01780/296 от 08.08.2017 года.

Однако при проведении плановой проверки выявлено, что МКУ СДК х.Свободного доведенные дополнительные объемы прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, отраженные в бюджетной смете расходов от 26 июня 2017 года и 8 августа 2017 года, не внесены в план закупок на 2017 год.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях контрактного управляющего МКУ СДК х.Свободного Т.С. Логиновой, не внесшего изменения в план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с частью 1 статьи 23.7.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу о том, что КоАП РФ не определен орган исполнительной власти на рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года

№ 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №554), части 3 постановления администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 08 августа 2016 года № 167 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - Постановление №167) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУ СДК х.Свободного доведены 28 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01780/610 от 28.12.2016 года.

МКУ х. Свободного план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден с соблюдением вышеуказанных требований 18 января 2017 года, приказом директора МКУ х. Свободного от 18.01.2017 года №2.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №554, пунктом 13 Постановления №167 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУ «Свободная ПБ» план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 19 января 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2017 год изменения не вносились.

#### План-график на 2017 год содержит следующие нарушения:

1) В соответствии с пунктом 5 раздела 13 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом



государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту «з» раздела 10 Постановления №554 внесение изменений в планы-графики закупок осуществляется в случае внесения изменений в план закупок, а также в иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Согласно пункту «7» раздела 9 Постановления №167 внесение изменений в планы-графики закупок осуществляется в случае внесения изменений в план закупок, а также при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 Постановление №554, пунктом 1 части 3 постановления №167 план-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУ СДК х.Свободного доведены расходным расписанием №992/01780/233 от 26.06.2017 года и №992/01780/296 от 08.08.2017 года.

Однако при проведении плановой проверки выявлено, что МКУ СДК х.Свободного доведены дополнительные объемы прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, отраженные в бюджетной смете расходов от 26 июня 2017 года и 8 августа 2017 года, не внесены в план закупок на 2017 год.

*Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях контрактного управляющего МКУ х. Свободного Т.С. Логиновой, не внесшего изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

*В соответствии с частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).*

*Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.*

*В соответствии с частью 1 статьи 23.7.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).*

*Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.*

*На основании вышеизложенного можно прийти к выводу о том, что КоАП РФ не определен орган исполнительной власти на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.*

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. МКУ СДК х.Свободного был предоставлен реестр закупок с 1 января 2017 года по 4 сентября 2017 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
  - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
  - заключения контрактов (договоров) с условиями о пролонгации на каждый последующий год;
  - пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушения сроков оплаты товаров, работ, услуг и условий контракта);

- пункта 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (в заключенных контрактах предусмотрено начало исполнения обязательств до их заключения);

- пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а» позиции 1 раздела II Постановления №238;

- пункта 6, 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ;

- пункта 10, 13 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ.

2. В связи с тем, что орган исполнительной власти на рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд не определен, материалы по выявленным нарушениям содержащих признаки состава административных правонарушений не направлять в орган исполнительной власти.

3. В целях устранения выявленных нарушений статьи 17 и статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Акт составлен на 19 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению сельский Дом культуры хутора Свободного.

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

судья Ленинский Ю.С.  
(должность, подпись, ФИО)

« 19 » 09 2017 г.