

## АКТ № 24

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова

«4» сентября 2017 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 апреля 2017 года № 529 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2017 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 июня 2017 года № 304-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова, ИНН 2347007415.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353885, Краснодарский край, станица Ольгинская, улица Ленина, дом 100.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №4 имени В.А. Казбанова требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 17 августа 2017 года.

Окончание проверки: 31 августа 2017 года.

Проверяемый период: с 1 октября 2016 года по 17 августа 2017 года.

Метод проверки: выборочный.

### **Проверкой установлено:**

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова является Остроушко Елена Георгиевна, приказ Управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 августа 2009 года №197-л «О назначении Остроушко Елены Георгиевны директором муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы (МОУ СОШ) № 4».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 июня 2017 года №134-4623/17 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 июня 2017 года № 304-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова (далее – МБОУ СОШ №4) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова, утвержденного постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 августа 2015 года №794.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

С 1 сентября 2008 года по 31 декабря 2016 года бухгалтерский учет МБОУ СОШ №4 осуществляло самостоятельно.

С 1 января 2017 года бухгалтерский учет МБОУ СОШ №4 осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации

Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок и услуг», на которое возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 1 декабря 2014 года № 1785).

Взаимодействие Заказчика с уполномоченным органом, при осуществлении уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ регламентируются порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2014 года № 2034.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с приказами муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова обязанности контрактного управляющего возложены на директора МБОУ СОШ №4 Остроушко Е.Г.:

- приказ МБОУ СОШ №4 от 5 ноября 2015 года №504/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

- приказ МБОУ СОШ №4 от 9 января 2017 года №2/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1155, дата выдачи 2013 год);

- «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 8076, дата выдачи 5 мая 2016 года).

Правом электронно-цифровой подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБОУ СОШ №4 Остроушко Елена Георгиевна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 имени В.А. Казбанова на 2016 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 6 415 235,02 рублей.

В проверяемом периоде с 1 октября 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 18 контрактов (договоров) на общую сумму 983 293,79 рублей:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 10 контрактов (договоров) на общую сумму 139 285,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 803 515,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 40 493,79 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов МБОУ СОШ №4 с учетом внесенных изменений на 15 августа 2017 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 4 918 281,77 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2017 года по 17 августа 2017 года заключено 67 контрактов (договоров) на общую сумму 3 591 332,30 рублей:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 57 контрактов (договоров) на общую сумму 1 209 406,89 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 8 контрактов (договоров) на общую сумму 1 377 705,40 рублей;

в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 801 900 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 202 320,01 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих двух миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк,

природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок.

*Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.*

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и статьями 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МБОУ СОШ №4 допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

1. Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №49/17 от 24.01.2017 года на сумму 801900,00 рублей;
2. Договор энергоснабжения №740205 от 13.01.2017 года на сумму 226300,00 рублей;
3. Договор энергоснабжения №740205 от 12.12.2016 года на сумму с учетом соглашения о расторжении 27296,75 рублей;

4. Контракт об образовании на обучение по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации №НИЦВИОТ/ПК 17/438 от 07.06.2017 года на сумму 12000,00 рублей;

5. Контракт об образовании на обучение по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации №НИЦВИОТ/ПК 17/421 от 07.06.2017 года на сумму 6000,00 рублей;

6. Договор на поставку товара для бюджетных нужд №100 от 03.05.2017 года на сумму 3224,00 рублей;

7. Контракт №575 от 18.05.2017 года на сумму 20464,02 рублей;

8. Сублицензионный договор №РУА0110003 от 10.01.2017 года на сумму 5590,00 рублей;

9. Договор возмездного оказания услуг связи №68-I от 10.01.2017 года на сумму 63000,00 рублей;

10. Договор на сбор и вывоз твердых бытовых отходов класса «А» №2 от 09.01.2017 года на сумму 2900,00 рублей.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
Договор №100 от 03.05.2017г.	ООО фирма «Калория»	3224,00	В течение 21 календарных дней с даты подписания товарной накладной	Товарная накладная №52994 от 03.05.2017г.	П/п № 887996 от 31.05.2017г.
Контракт №575 от 18.05.2017г.	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае»	20464,02	В течение 5 рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки услуг Сторонами	Акт №0007413/6 от 18.05.2017г.	П/п № 887739 от 31.05.2017г., П/п № 539203 от 29.06.2017г.
Договор №2 от 09.01.2017г.	МУП ЖКХ «Ольгинское»	2900,00	Оплата ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за расчетным	Акт №8 от 18.01.2017г.	П/п №158602 от 27.02.2017г.

1	2	3	4	5	6
Договор №740205 от 12.12.2016г.	ОАО «Кубаньэнерго сбыт»	49000,00 (с учетом соглашения о расторжении 27296,75 рублей)	Фактически потребленная в истекшем месяце электрическая энергия (мощность) с учетом средств, ранее внесенных в качестве оплаты за электрическую энергию (мощность) в расчетном периоде, оплачивается в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата	Товарная накладная №4670/074 от 31.12.2016г.	П/п №494374 от 27.01.2017
Договор №68-I от 10.01.2017 г.	ПАО «Ростелеком»	63000,00	Оплата по факту оказания услуг в течение 5 (пяти) банковских дней с момента представления Исполнителем подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг	Акт №44100029470 /0407 от 31.10.2017г.; Акт №44100098556 /0407 от 28.02.2017г.; Акт №44100197428 /0407 от 31.03.2017г.; Акт №44100293271 /0407 от 30.04.2017г.; Акт №44100397981 /0407 от 31.05.2017г.; Акт №44100498977 /0407 от 30.06.2017г.	П/п №189327 от 28.02.2017г., П/п №741131 от 30.03.2017г.; П/п №752762 от 30.03.2017г.;  П/п №194252 от 19.04.2017г.;  П/п №800390 от 26.05.2017г.;  П/п №277680 от 19.06.2017г.;  П/п №176765 от 26.07.2017г.

*Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.*

*Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.*

При исполнении условий контракта (договора) выявлены следующие нарушения:

1) Согласно, условиям договора возмездного оказания услуг связи №68-I от 10 января 2017 года заключенного с ПАО «Ростелеком» на сумму 63000,00 рублей предусмотренные пунктом 4.3. оплата услуги производится по факту оказания услуги в течение 5 (пяти) банковских дней с момента



представления Исполнителем подписанного Сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг.

В нарушение порядка оплаты за услуги, предусмотренные договором возмездного оказания услуг связи №68-І от 10 января 2017 года, в ходе его исполнения оплата за услуги осуществлялась путем авансового платежа в размере 20% и 80% по факту оказания услуг:

- оплата за январь 2017 года произведена платежным поручением №189327 от 28.02.2017 года на сумму 2100,00 рублей и платежным поручением №741131 от 30.03.2017 года на сумму 8400,00 рублей на основании акта об оказании услуг связи январь 2017 г. №44100029470/0407 от 31.01.2017 года на сумму 10500,00 рублей;

- оплата за февраль 2017 года произведена платежным поручением №190846 от 28.02.2017 года на сумму 2100,00 рублей на основании счета №44100029470/0407/2416401-П от 31.01.2017 года на сумму 2100,00 рублей и платежным поручением №752762 от 30.03.2017 года на сумму 8400,00 рублей на основании акта об оказании услуг связи февраль 2017 г. №44100098556/0407 от 28.02.2017 года на сумму 10500,00 рублей;

- оплата за апрель 2017 года произведена платежным поручением №194250 от 19.04.2017 года на сумму 2100,00 рублей на основании счета №44100197428/0407/2416401-П от 31.03.2017 года на сумму 2100,00 рублей и платежным поручением №800390 от 26.05.2017 года на сумму 10500,00 рублей по акту об оказании услуг связи апрель 2017 г. на сумму 10500,00 рублей.

2. В договоре на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №49/17 от 24 января 2017 года заключенным с МУП «Тепловые сети» на сумму с учетом дополнительного соглашения от 24 января 2017 года 801900,00 рублей, пункт 3.1 противоречит пункту 3.6 договора, в которых предусмотрен расчет за потребленную тепловую энергию:

- согласно пункту 3.1. бюджетными, казенными и автономными учреждениями, казенными предприятиями оплата за потребленную тепловую энергию осуществляется согласно постановлению Правительства РФ №452 от 23.05.2016 года:

- \* 30 % плановой общей стоимости потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца;

- \* оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию с учетом средств, ранее внесенных, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

- согласно пункту 3.6 оплата за тепловую энергию производится Абонентом в течение расчетного периода самостоятельно на основании платежных документов Поставщика до 25 числа следующего за расчетным месяцем за фактически потребленное количество тепловой энергии в расчетном периоде.

МБОУ СОШ №4 осуществляет оплату за потребленную тепловую энергию согласно постановлению Правительства РФ №452 от 23.05.2016 года.

Однако МБОУ СОШ №4 расчет за потребленную тепловую энергию в январе 2017 года произведен только за фактически потребленную тепловую энергию без внесения 30 % предоплаты:

- оплата за январь, согласно счет-фактуры №135 и акта №135 от 31.01.2017 года на сумму 269076,57 рублей, произведена 16.02.2017 года по платежному поручению №884715 на сумму 269076,57 рублей.

3. Согласно, условиям контракта №575 от 18 мая 2017 года заключенного с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» на сумму 20464,02 рублей предусмотренные пунктом 3.2 расчет производится по факту выполненных работ в течение 5 рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки услуг и счета-фактуры.

В нарушение порядка оплаты за выполненные работы, предусмотренные контрактом №575 от 18 мая 2017 года, в ходе его исполнения оплата за выполненные работы осуществлялась путем предварительного платежа и окончательного расчета:

- предварительный платеж осуществлен по платежному поручению №887739 от 31.05.2017 года на сумму 6139,21 рублей, на основании счета №00000928/6 от 18.05.2017 года;

- окончательный расчет осуществлен по платежному поручению №539203 от 29.06.2017 года на сумму 14324,81 рублей, на основании счет-фактуры №0007413/6 и акта №0007413 от 18.05.2017 года.

*Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с нарушением условий оплаты товара, работ, услуг.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

В частности, согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в

контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Так МБОУ СОШ №4 заключен контракт на оказание услуг по обеспечению питанием учащихся МБОУ СОШ №4 с 01.05.2017 года по 23.05.2017 года №10 от 1 мая 2017 года с ООО «Каньон» на сумму 177240,00 рублей. В процессе исполнения в контракт на оказание услуг по обеспечению питанием учащихся МБОУ СОШ №4 внесено изменение, путем заключения дополнительного соглашения от 31 мая 2017 года, в котором сумма контракта уменьшена более чем на десять процентов и составила 151760,00 рублей.

Аналогичное нарушение допущено МБОУ СОШ №4 в процессе исполнения контракта на оказание услуг по обеспечению питанием учащихся МБОУ СОШ №4 с 01.04.2017 года по 30.04.2017 года №4 от 1 апреля 2017 года, заключенного с ООО «Каньон» на сумму 251940,00 рублей, внесено изменение, путем заключения дополнительного соглашения от 29 апреля 2017 года, в котором сумма контракта уменьшена более чем на десять процентов и составила 224335,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом №44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным

законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

Однако МБОУ СОШ №4 заключены контракты (договора) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №49/17 от 24.01.2017 года на сумму с учетом дополнительного соглашения от 24 января 2017 года 801900,00 рублей;
- договор энергоснабжения №740205 от 13.01.2017 года на сумму 226300,00 рублей.

МБОУ СОШ №4 заключен договор энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года с ОАО «Кубаньэнергосбыт» на сумму 49000,00 рублей. По условиям договора энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2016 года. По данному моменту запрошена объяснительная у директора МБОУ СОШ №4, согласно которой выяснено, что начало исполнения обязательств по договору энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года: с 1 декабря 2017 года.

Согласно условиям договора энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года предусмотренные пунктом 5.2 и 5.3 оплата производится:

- до 10 числа месяца, в котором осуществляется потребление электрической энергии (мощности) в размере 30% стоимости подлежащего оплате объема покупки электрической энергии (мощности) указанного периода;
- до 25 числа месяца, в котором осуществляется потребление электрической энергии (мощности) в размере 40% стоимости подлежащего оплате объема покупки электрической энергии (мощности) указанного периода.
- фактически потребленная в истекшем месяце электрическая энергия (мощность) с учетом средств, ранее внесенных в качестве оплаты за электрическую энергию (мощность) в расчетном периоде, оплачивается в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

МБОУ СОШ №4 оплата за потребленную электрическую энергию (мощность) в декабре 2016 года осуществлена:

- 30% на основании счета №740006991 от 01.12.2016 года на сумму 9394,59 рублей платежным поручением №67452 от 07.12.2016 года;

- 40% на основании счета №740007737 от 12.12.2016 года на сумму 7116,21 рублей платежным поручением №778323 от 13.12.2016 года на сумму 3316,76 рублей (учтена переплата в размере 3799,45 рублей по договору энергоснабжения № 740205 от 20.01.2016 года);

- на основании товарной накладной №4670/074 от 31.12.2016 года на сумму 40493,79 рублей произведен фактический расчет с учетом средств, ранее внесенных в качестве оплаты за электрическую энергию (мощность) платежным поручением №494374 от 27.01.2017 года на сумму 23979,99 рублей.

При этом стороны договора энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года по взаимному согласию расторгли договор, подписав соглашение о расторжении договора от 10 февраля 2017 года, в котором согласно пункту 3 договор исполнен на сумму 27296,75 рублей, что противоречит фактически оплаченной сумме.

Фактически исполнено обязательств по договору энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года Поставщиком на сумму 40493,70 рублей, а Заказчиком на сумму 36691,34 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – постановление Правительства №1084) в течение трех рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения контракта, заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов (постановление Правительства №1084), и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения.

МБОУ СОШ №4 по договору энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года (реестровый номер контракта № 3234700741516000005) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта размещена на официальном сайте Единой информационной

системы в сфере закупок с нарушением требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ:

- оплата в размере 30% на основании счета №740006991 от 01.12.2016 года на сумму 9394,59 рублей, произведенная платежным поручением №67452 от 07.12.2016 года, не отражена в реестре контрактов в информации об исполнении контракта;

- товарная накладная №4670/074 от 31.12.2016 года на сумму 40493,79 рублей размещена в реестре контрактов в информации об исполнении контракта только 17 января 2017 года;

- платежное поручение №494374 от 27.01.2017 года на сумму 23979,99 рублей размещено в реестре контрактов в информации об исполнении контракта только 9 февраля 2017 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушении пункта 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ МБОУ СОШ №4 информация по договору энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года (реестровый номер контракта № 3234700741516000005), размещенная на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок, является не полной и не достоверной, а именно:

- в платежных поручениях №67452 от 07.12.2016 года и №494374 от 27.01.2017 года в поле «Назначения платежа» присутствует ссылка на договор энергоснабжения №740205 с не достоверной датой заключения договора 20.01.2016 года и 31.12.2016 года;

- в соглашении о расторжении договора энергоснабжения №740205 от 12 декабря 2016 года сумма исполнения противоречит фактически исполненной сумме;

- в информации о контракте в закладке «Информация об исполнении (расторжении) контракта» в столбце «Фактически оплачено» сумма 27 296,75 рублей, согласно предоставленных документов фактически оплачено 36691,34 рублей.

*Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, которое усматривается в действиях директора МБОУ СОШ №4 Остроушко Е.Г. не обеспечившего своевременное направление достоверной информации об исполнении и расторжении контракта в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для проверки информации и размещении в реестре контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МБОУ СОШ №4 по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МБОУ СОШ №4 от 9 января 2016 года № 2/1 назначены ответственные лица за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами и договорами.

В 2017 году утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 имени В.А. Казбанова, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуги, предусмотренных контрактами (договорами), приказом МБОУ СОШ №4 от 9 января 2017 года № 28. Обязанности по приемке товара (работ,

услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ №4, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги возложены на завхоза МБОУ СОШ №4 Билай Ольгу Юрьевну.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ СОШ №4 не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год МБОУ СОШ №4 размещен 14 марта 2017 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно предоставленному плану-графику на 2017 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ СОШ №4 на момент проверки не запланированы.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 (далее – Постановление №238).



Согласно пункту «а» позиции 1 раздела II требований Постановления №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №4 на 2016 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 6 415 235,02 рублей.

Однако, в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в разделе II позиции 1 «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 6610,00000 тыс.рублей.

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок и объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона.*

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013

года №1043 (далее – Постановление №1043), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Постановление №270) план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов МБОУ СОШ №4 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Ясиновской В.А. 23 декабря 2016 года.

МБОУ СОШ №4 план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок на 2017 год) утвержден 26 декабря 2016 года, приказом МБОУ СОШ №4 от 26.12.2016 года №192 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №1043, пунктом 11 Постановления №270 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №4 план закупок на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 26 декабря 2016 года.

Впоследствии в план закупок на 2017 год внесено 6 (шесть) изменений в соответствии с приказами директора МБОУ СОШ №4.

*Нарушений при составлении и размещении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов не обнаружено.*

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Постановление №554), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением

администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Постановление №271) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБОУ СОШ №4 план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден 26 декабря 2016 года, приказом МБОУ СОШ №4 от 26.12.2016 года №585 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №554, пунктом 15 Постановления №271 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №4 план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 26 декабря 2016 года.

Впоследствии в план-график на 2017 год внесено 6 (шесть) изменений, в соответствии с приказами директора МБОУ СОШ №4.

*Нарушений при составлении и размещении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год не обнаружено.*

По результатам проверки:

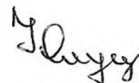
1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
  - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
  - пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушения сроков оплаты товаров, работ, услуг и условий контракта);
  - подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ;
  - пункта 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (в заключенных контрактах предусмотрено начало исполнения обязательств до их заключения);
  - части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;
  - пункта 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ;
  - пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а» позиции 1 раздела II Постановления №238.

2. Информация о нарушениях пункта 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

3. В связи с тем, что закупки конкурентным способом в проверяемом периоде не проводились и нарушения по определению способа закупки и выбора поставщика отсутствуют, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

Акт составлен на 20 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 4 имени В.А. Казбанова.

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

директор ООО «С.Т. Остроушко»

(должность, подпись, ФИО)

« 05 » 09 2014 г.