

АКТ № 19

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Свободная поселенческая библиотека»

«30» июня 2017 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года № 1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года», распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 мая 2017 года № 197-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) инспекцией в составе:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководитель инспекции;

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич – начальник правового отдела администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением культуры «Свободная поселенческая библиотека».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года №1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года»;

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением культуры «Свободная поселенческая библиотека» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 19 июня 2017 года.

Окончание проверки: 30 июня 2017 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353881, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Свободный, улица Ленина, 22.

Проверяемый период: с 1 августа 2016 года по 19 июня 2017 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353881, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Свободный, улица Ленина, 22.

Директором муниципального казенного учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» является Ищенко Инна Владимировна, распоряжение администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 10 сентября 2014 года №65-рл «О приеме на работу директором муниципального учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» Инну Владимировну Ищенко».

Директор муниципального казенного учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» Ищенко И.В. уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 мая 2017 года № 197-р «О проведении плановой проверки».

Проверкой установлено:

Муниципальное казенное учреждение культуры «Свободная поселенческая библиотека» (далее – МКУК «Свободная ПБ») осуществляет деятельность на основании Устава Муниципального казенного учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» (новая редакция), утвержденного постановлением администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24 февраля 2011 года №23.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет муниципального казенного учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с приказом МКУК «Свободная ПБ» от 13 января 2014 года № 1 «О назначении контрактного управляющего Муниципального казенного учреждения культуры Свободная поселенческая библиотека Приморско-Ахтарского района» обязанности контрактного управляющего возложены на директора МКУК «Свободного ПБ» Ищенко Инну Владимировну. Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 13 января 2014 года по 31 января 2016 года.

В нарушение пункта 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактным управляющим назначен директор МКУК «Свободная ПБ» Ищенко Инна Владимировна, не имеющий соответствующего образования в сфере закупок.

Также заказчиком не приняты меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, что является несоблюдением требований установленных пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 1 февраля 2017 года приказом МКУК «Свободная ПБ» № 3 «О назначении контрактного управляющего Муниципального казенного учреждения культуры Свободная поселенческая библиотека Приморско-Ахтарского района» обязанности контрактного управляющего возложены на библиотекаря МКУК «Свободного ПБ» Татьяну Сергеевну Логинову.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по курсу повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 40 часов

(удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 2730, дата выдачи 2014 год).

Согласно пункту 2.3. части 2 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 года №№ 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций») рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения может быть снижен до 40 часов.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком не соблюдены рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации по минимальному сроку освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в сфере закупок.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МКУК «Свободная ПБ» Ищенко Инна Владимировна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с нормами части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекцией установлено, что на момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершённым (размещённым) закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 – ФЗ, установлено следующее:

В соответствии с утверждённой бюджетной сметой расходов на 2016 год МКУК «Свободная ПБ», с учетом внесенных изменений на 20 декабря

2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 41 200,00 рублей.

В периоде с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 8 контрактов (договоров), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 16851,36 рублей.

В проверяемом периоде с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 4 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 11366,16 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год МКУК «Свободная ПБ» сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 36400,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2017 года по 19 июня 2017 года заключено 7 контрактов (договоров), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 30387,63 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
Договор №133 от 18.01.2017г.	ИП Шеленко А.Л.	1500,00	В пятидневный срок, согласно выставленного счета	Счет №133 от 18.01.2017г.	П/п №808534 от 03.04.2017г.
Договор №402 от 23.03.2017	ИП Шеленко А.Л.	2000,00	В пятидневный срок, согласно выставленного счета	Счет №402 от 23.03.2017г.	П/п №808535 от 03.04.2017г.
Договор №1070 от 22.09.2016г.	ФГУП «Почта России»	3486,16	В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора	Счет №031017/09/1070 от 22.09.2016г.	П/п №604225 от 06.10.2016г.
Договор №1070 от 01.04.2017 г.	ФГУП «Почта России»	6027,63	В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора	Счет №031017/04/1070 от 18.04.2017г.	П/п №136175 от 08.06.2017г.

Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с нарушением условий контракта по несвоевременной оплате товара, работ, услуг.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона 44-ФЗ указанный закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения.

Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Бюджет Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2017 год утвержден решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района третьего созыва от 20 декабря 2016 года №135.

Таким образом, при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

При этом положениями Федерального закона № 44-ФЗ пролонгация государственных (муниципальных) контрактов, заключенных заказчиками, в том числе с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не предусмотрена.

Однако Заказчик допустил заключения договора возмездного оказания услуг электросвязи №490 от 1 февраля 2017 года на сумму 2800,00 рублей с ПАО «Ростелеком» с условиями о пролонгации на каждый последующий год.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МКУК «Свободная ПБ» по привлечению экспертов, экспертные организации к

проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 1, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МКУК «Свободная ПБ» от 11 января 2016 года № 1 утвержден порядок по приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МКУК «Свободная ПБ». Обязанности по приемке товара (работ, услуг) с 11.01.2016 года по 31.01.2017 года возложены на Ищенко Инну Владимировну.

В 2017 году утвержден новый порядок по приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МКУК «Свободная ПБ», приказом муниципального казенного учреждения культуры «Свободная поселенческая библиотека» от 1 февраля 2017 года №4. Обязанности по приемке товара (работ, услуг) возложены на Логинову Татьяну Сергеевну.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУК «Свободная ПБ» не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить *отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций* и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год МКУК

«Свободная ПБ» размещен 31 марта 2017 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 (далее – Постановление №238).

Согласно пункту «а» позиции 1 раздела II требований Постановления №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В утвержденной бюджетной смете расходов на 2016 год МКУК «Свободная ПБ», с учетом внесенных изменений на 20 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 41 200,00 рублей.

Однако в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в разделе II позиции 1 «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 40,00000 тыс.рублей.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок и объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона.

Тем самым нарушен принцип достоверности и полноты информации размещенной в единой информационной системе, предусмотренный пунктом 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе проверки истребован план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) содержащий информацию о заказах на 2016 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2016 год принят Решением Совета Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 21 декабря 2015 года №74 «О бюджете Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2016 год».

МКУК «Свободная ПБ» план-график на 2016 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 13 января 2016 года (приказ МКУК «Свободная ПБ» от 13 января 2016 года №2).

Впоследствии в план – график на 2016 год изменения не вносились.

План – график на 2016 год содержит следующие нарушения:

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается, сколько всего

закупок планируется в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Так, утвержденный бюджетной сметой на 2016 год от 01.01.2016 года совокупный годовой объем закупок составил 36,4 тыс. руб., а на 20 декабря 2016 года совокупный годовой объем закупок составил уже 41,2 тыс. руб., согласно утвержденной бюджетной сметой расходов на 20.12.2016 года.

В размещенной версии №1 от 13.01.2016 года плана-графика на 2016 год совокупный годовой объем закупок составил 36,4 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2016 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. В связи с истечением периода, на который утверждался план-график размещения заказов (2016 год), предписание об устранении нарушений положений части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ не выдавать.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №1043), пунктом 1 части 3 постановления администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 08 августа 2016 года № 166 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее –

Постановление №166) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУК «Свободная ПБ» доведены 28 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01780/611 от 28.12.2016 года.

Следовательно, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов должен быть утвержден не позднее 18 января 2017 года.

Однако МКУК «Свободная ПБ» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок) утвержден с нарушением требований 1 февраля 2017 года, приказом МКУК «Свободная ПБ» от 01.02.2017 года №1.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора МКУК «Свободная ПБ» Ищенко И.В., утвердившего план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), в пределах своих полномочий.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного инспекция приходит к выводу о том, что КоАП РФ не определен орган исполнительной власти на рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №1043, частью 11 Постановления №166 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУК «Свободная ПБ» план закупок размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 1 февраля 2017 года.

Впоследствии в план закупок изменения не вносились.

Нарушений при составлении и размещении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов не обнаружено.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №554), части 3 постановления администрации Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 08 августа 2016 года № 167 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - Постановление №167) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Администрацией Свободного сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУК «Свободная ПБ» доведены 28 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01780/611 от 28.12.2016 года.

Следовательно, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год должен быть утвержден не позднее 18 января 2017 года.

Однако МКУК «Свободная ПБ» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден с нарушением требований 1 февраля 2017 года, приказом МКУК «Свободная ПБ» от 1 февраля 2017 года №2.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора МКУК «Свободная ПБ» Ищенко И.В., утвердившего план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), в пределах своих полномочий.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного инспекция приходит к выводу о том, что КоАП РФ не определен орган исполнительной власти на рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №554, пунктом 13 Постановления №167 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУК «Свободная ПБ» план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 2 февраля 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2017 год изменения не вносились.

Нарушений при составлении и размещении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год не обнаружено.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

МКУК «Свободная ПБ» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год утвержден 1 февраля 2017 года (приказ МКУК «Свободная ПБ» от 1 февраля 2017 года №2) и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 2 февраля 2017 года.

Однако учреждением в 2017 году допущено заключение 2 контрактов (договоров) у единственного поставщика, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ раньше даты утверждения и размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок плана-графика на 2017 год:

- Договор №35 от 10.01.2017 года на сумму 660,00 рублей;
- Договор на оказание услуг №133 от 18.01.2017 года на сумму 1500,00 рублей.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком допущены нарушения требований части 1, части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контрактов у единственного поставщика.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. МКУК «Свободная ПБ» был предоставлен реестр закупок за период с 1 января 2017 года по 1 июня 2017 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

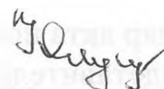
1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - пункта 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а» части 3 Постановления №1043, пункта 1 части 3 Постановления №166;
 - пункта 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а» части 3 Постановления №554, части 3 Постановления №167;
 - пункта 1 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушение сроков оплаты товаров, работ, услуг и условий контракта);
 - положений Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов (договоров) с условиями о пролонгации контрактов);
 - пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, Постановления №238;
 - части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

2. В связи с тем, что орган исполнительной власти на рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд не определен, материалы по выявленным нарушениям содержащих признаки состава административных правонарушений не направлять в орган исполнительной власти.

3. В связи с тем, что закупки конкурентным способом в проверяемом периоде не проводились и нарушения по определению способа закупки и выбора поставщика отсутствуют, Инспекция пришла к выводу, что предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.


Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению культуры «Свободная поселенческая библиотека».

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
руководитель инспекции



Ю.А. Глущенко

Главный специалист сектора внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции



Е.В. Червякова

Начальник правового отдела
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции



В.В. Дрягалов

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Библиотекарь Школы - Логина Т.С.

(должность, подпись, ФИО)

« 04 » мая 2017 г.