

АКТ № 37

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко

«29» декабря 2017 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 апреля 2017 года № 529 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2017 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 ноября 2017 года № 556-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко, ИНН 2347007278.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353862, Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица Фестивальная, дом 2/2.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 14 декабря 2017 года.

Окончание проверки: 29 декабря 2017 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 14 декабря 2017 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко является Чиганцева Ольга Александровна, на основании приказа (распоряжения) управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года № 171-л «О приеме работника на работу» (с 12.10.2016 года по настоящее время).

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 ноября 2017 года №134-10159/17 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 ноября 2017 года № 556-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко (далее – МБОУ СОШ №22) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 августа 2015 года №780.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета МБОУ СОШ №22 осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством

Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок и услуг», на которое возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 1 декабря 2014 года № 1785).

Взаимодействие Заказчика с уполномоченным органом, при осуществлении уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ регламентируются порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2014 года № 2034.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с приказом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко от 31 декабря 2013 года №746 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» обязанности контрактного управляющего

возложены на заместителя директора по ФЭР МБОУ СОШ №22 Гладкову Е.Д. с 31 декабря 2013 года по 31 декабря 2016 года.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий Гладкова Елена Дмитриевна прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1100, дата выдачи 2013 года).

- «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232403670335 регистрационный номер 8069, дата выдачи 5 мая 2016 года).

С 13 февраля 2017 года обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста МБОУ СОШ №22 Завражнову Лилию Александровну приказом МБОУ СОШ №22 от 13.02.2017 года №13 «О приеме на работу».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий Завражнова Лилия Александровна прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232402947865 регистрационный номер 6490, дата выдачи 19 сентября 2015 года).

Правом электронно-цифровой подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБОУ СОШ №22 Чиганцева Ольга Александровна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, с учетом внесенных изменений на 27 ноября 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 9 135 600,93 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2017 года по 14 декабря 2017 года заключено 68 контрактов (договоров) на общую сумму 7 898 043,59 рублей из них:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 42 контракта (договора) на общую сумму 1 425 981,19 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 22 контракта (договора) на общую сумму 4 264 572,58 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 1 558 580,46 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 648 909,36 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральном законе №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом согласно пункту 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

МБОУ СОШ №22 при осуществлении закупки у единственного поставщика, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ размещено в Единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки:

- Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 19.01.2017 года №0318300169717000002 (отпуск тепловой энергии);

- Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 19.01.2017 №0318300169717000001 (отпуск воды и сточных вод).

При этом согласно предусмотренным условиям договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №47/17 от 25.01.2017 года, договора холодного водоснабжения и водоотведения №21 от 25.01.2017 года и государственного (муниципального) контракта на энергоснабжение №331 от 25.01.2017 года, договор вступает в силу с 01 января 2017 года и действует по 31 декабря 2017 года, то есть до начала проведения процедуры по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что МБОУ СОШ №22 нарушен пункт 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МБОУ СОШ №22 допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

- Договор №336-I от 16.01.2017 года на сумму 63000,00 рублей;
- Договор №11 от 16.01.2017 года на сумму 70200,0 рублей;
- Контракт №660 от 08.06.2017 года на сумму 10754,06 рублей;

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
Государственный (муниципальный) контракт на энергоснабжение №331 от 25.01.2017г.	АО «НЭСК»	648 909,36 согласно согл. о расторж. от 12.12.2017г.	До 25 числа расчетного месяца в размере 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата	Счет №192 от 31.01.2017г.	П/п №158568 от 27.02.2017 г.
			Окончательный расчет за расчетный период производится на основании ежемесячно выставляемых ГП счетов, счетов-фактур до 18 числа месяца, следующего за расчетным месяцем	Акт №4139/20/Э от 31.03.2017г.	П/п №276030 от 24.04.2017г.
Договор №21 от 25.01.2017г.	МУП «Водоканал»	147090,39 с учетом внесенных изменений доп.согл. от 21.08.2017г.	30 процентов стоимости объема воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц (для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, - стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода сточных вод, указанных в договоре), вносится до 18-го числа текущего месяца, за который осуществляется оплата	Счет №190 от 01.02.2017г. Счет №318 от 01.03.2017г. Счет №849 от 05.06.2017г.	П/п №158566 от 27.02.2017г. П/п №595726 от 22.03.2017г. П/п №337945 от 21.06.2017г.
			Оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и	Акт №219 от 31.01.2017г. Акт №471 от	П/п №158565 от 27.02.2017г. П/п №595725

			(или) оказанные услуги водоотведения с учетом средств, ранее внесенных бюджетными и казенными учреждениями и казенными предприятиями в качестве оплаты за холодную воду и водоотведение в расчетном периоде, осуществляется до <u>10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата</u>	28.02.2017г. Акт №778 от 31.03.2017г. Акт №1050 от 28.04.2017г. Акт №1314 от 31.05.2017г. Акт №1920 от 31.07.2017г.	от 22.03.2017г. П/п №81446 от 12.04.2017г. П/п №635030 от 18.05.2017г. П/п №202497 от 14.06.2017г. П/п №599097 от 17.08.2017г.
Договор №47/17 от 25.01.2017г.	МУП «Тепловые сети»	941905,03 согласно согл. о расторж. от 14.09.2017г.	30 % плановой общей стоимости потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится <u>до 18-го числа текущего месяца</u>	Счет №35 от 03.02.2017г. Счет №100 от 02.03.2017г.	П/п №158573 от 27.02.2017г. П/п №595727 от 22.03.2017г.
			оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию с учетом средств, ранее внесенных, осуществляется до <u>10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата</u>	Акт №99 от 31.01.2017г. Акт №274 от 28.02.2017г. Акт №627 от 30.04.2017г.	П/п №158563 от 27.02.2017г. П/п №595730 от 22.03.2017г. П/п №635027 от 18.05.2017г.
Договор №35 от 16.01.2017г.	МУП «СБС»	39072,12	Оплата ежемесячно до 10 числа месяца следующего за расчетным	Акт №302 от 31.01.2017г. Акт №666 от 28.02.2017г. Акт №1413 от 30.04.2017г. Акт №1796 от 31.05.2017г. Акт №2189 от 30.06.2017г. Акт №2591 от 31.07.2017г.	П/п №159274 от 27.02.2017г. П/п №598833 от 22.03.2017г. П/п №635028 от 18.05.2017г. П/п №59429 от 05.06.2017г. П/п №881643 от 18.07.2017г. П/п №599096 от 17.08.2017г.
Контракт №23-3289 от 18.01.2017г.	ООО «СпецБланк-Москва»	19364,00	Оплата в течение 20 банковских дней с момента получения продукции, счет-фактуры, товарной накладной и акта сдачи-приемки	Товарная накладная №1059 от 07.02.2017 г.	П/п №599511 от 22.03.2017г.
Договор №336-I от 16.01.2017 г.	ПАО «Ростелеком»	63000,00	Оплата по факту оказания услуги в течение 5 банковских дней с момента представления подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг	Акт №44100029468 /0407 от 31.01.2017г. Акт №44100098558 /0407 от 28.02.2017г. Акт	П/п №187634 от 28.02.2017г. П/п №595721 от 22.03.2017г. П/п №276023

				№44100197426 /0407 от 31.03.2017г. Акт №4410029373/0407 от 30.04.2017г. Акт №44100498975 /0407 от 30.06.2017г.	от 24.04.2017г. П/п №816765 от 29.05.2017г. П/п №231329 от 28.07.2017г.
Контракт №49 от 13.06.2017г.	ООО «Краснодарский учколлектор»	7120,00	Оплата осуществляется путем перечисления 100% оплаты цены продукции в течение 10 банковских дней с момента получения продукции	Товарная накладная №Д0430 от 13.06.2017г.	П/п №881645 от 18.07.2017г.

Несоблюдение условий и сроков оплаты повлекло начисление пени, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на сумму 1309,84 рублей.

Так при исполнении государственного (муниципального) контракта на энергоснабжение №331 от 25 января 2017 года за ненадлежащее исполнение обязательств по оплате за электрическую энергию за январь, февраль 2017 года в отношении МБОУ СОШ №22 Поставщик АО «НЭСК» применил меры ответственности в виде начисления пени.

Начисленные пени за нарушение условий и сроков оплаты по государственному (муниципальному) контракту на энергоснабжение №331 от 25 января 2017 года оплачены МБОУ СОШ №22 платежным поручением № 187633 от 28.02.2017 на сумму 46,78 рублей и платежным поручением № 595732 от 22.03.2017 на сумму 1263,06 рублей.

При исполнении условий контракта (договора) выявлены следующие нарушения:

Согласно, условиям договора на техническое обслуживание тепловых энергоустановок №14/17-то от 16 января 2017 года заключенного с МУП «Тепловые сети» на сумму 45 300,00 рублей предусмотренные пунктом 3.4 оплата за эксплуатационное и техническое обслуживание тепловых установок производится Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления 100% предоплаты суммы договора.

В нарушение порядка оплаты за техническое обслуживание тепловых энергоустановок, предусмотренного договором №14/17-то от 16 января 2017 года, в ходе его исполнения оплата за выполненные работы осуществлялась по факту оказания услуг:

- за январь по акту об оказании услуг №30 от 31.01.2017года платежным поручением №158564 от 27.02.2017 года;
- за февраль по акту об оказании услуг №176 от 28.02.2017 года платежным поручением №595728 от 22.03.2017 года;

- за март по акту об оказании услуг №397 от 31.03.2017 года платежным поручением №100678 от 13.04.2017 года;
- за апрель по акту об оказании услуг №644 от 30.04.2017 года платежным поручением №635026 от 18.05.2017 года.

Поставщиком в данном случае меры не принимались, в связи с нарушением условий оплаты товара, работ, услуг.

Нарушение срока и порядка оплаты товара, работ, услуг совершено до вступления в силу статьи 7.32.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

В проверяемом периоде МБОУ СОШ №22 заключен контракт №660 от 8 июня 2017 года с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» для проведения лабораторного обследования работников, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения вышеуказанного контракта ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» нарушены сроки оказания услуг, установленные контрактом:

Согласно пункту 2.2. контракта №660 от 08.06.2017 года срок выполнения услуг Исполнителем, в общем порядке составляет 30 рабочих дней с даты предоставления Заказчиком сведений и документов, необходимых для исполнения поручения Исполнителем, при условии поступления на расчетный счет Исполнителя предоплаты в размере 30% стоимости оказываемых услуг.

МБОУ СОШ №22 предоплата в размере 30% произведена 18 июля 2017 года на основании счета №00001095/6 от 08.06.2017 года платежным поручением №881647 от 18.07.2017 года.

Однако услуги были оказаны в полном объеме только 9 октября 2017 года, что подтверждено Актом об оказании услуг №0020599/6 от 09.10.2017 года на сумму 10754,06 рублей.

Со стороны МБОУ СОШ № 22 меры ответственности по отношению к ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» за нарушение сроков исполнения своих обязательств не применялись.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МБОУ СОШ №22 по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МБОУ СОШ №22 от 09 января 2017 года №6 утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ №22, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуги, предусмотренных контрактом (договором). Так же вышеуказанным приказом назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ №22, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказание

услуги, предусмотренных контрактами (договорами) заведующий хозяйством МБОУ СОШ №22 Донченко Татьяна Викторовна.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственное лицо МБОУ СОШ №22 осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилам ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – постановление Правительства РФ №1084) в течение трех рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения контракта, заказчик направляет документы и информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов (постановление Правительства РФ №1084), и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения.

В ходе проверки выявлены нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, а именно документы и информация о заключении, исполнении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и размещены в реестре контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе. (Таблица №2)

Таблица №2

№ и дата контракта (договора) (Реестровый номер)	Дата размещения информации о заключенном контракте (его изменении) в ЕИС	Документ об оплате контракта	Документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги	Дата размещения документов и информации в ЕИС	Статус исполнения
1	2	4	5	6	7
Государственный (муниципальный) контракт на энергоснабжение №331 от 25.01.2017 года (реестровый номер контракта 3234700727817000 002)	21.02.2017 г. (Уведомление о прохождении контроля №24 от 21.02.2017г.)	П/п №699628 от 07.02.2017г.	Акт №1136/20/Э от 31.01.2017г.	21.02.2017г.	Исполнение прекращено
		-	Акт №2600/20/Э от 28.02.2017г.	-	
		-	Акт №4139/20/Э от 31.03.2017г.	26.04.2017г.	
		-	Акт № 5634/20/Э от 30.04.2017г.	-	
		-	Акт №7069/20/Э от 31.05.2017г.	-	
		-	Акт №8573/20/Э от 30.06.2017г.	-	
		-	Акт №1007/20/Э от 31.07.2017 г.	21.08.2017г.	
		-	Акт №12050/20/Э от 31.08.2017 г.	29.09.2017г.	
		П/п №658114 от 13.10.2017г.	Акт №13630/20/Э от 30.09.2017г.	19.10.2017г.	
		П/п №425099 от 17.11.2017 г.	Акт №15112/20/Э от 31.10.2017г.	07.12.2017г. 12.12.2017г.	

<p>Договор холодного водоснабжения и водоотведения №21 от 25.01.2017года (реестровый номер контракта 3234700727817000 001)</p>	<p>21.02.2017 г. (Уведомление о прохождении контроля №22 от 20.02.2017г.)</p>	-	Акт №219 от 31.01.2017г.	01.03.2017г.	<p>Исполнение завершено</p>
		-	Акт №471 от 28.02.2017г.	24.03.2017г.	
		-	Акт №778 от 31.03.2017г.	17.04.2017г.	
		-	Акт №1050 от 28.04.2017г.	23.05.2017г.	
		-	Акт №1314 от 31.05.2017г.	16.06.2017г.	
		<p>П/п №703757 от 07.02.2017г. П/п №881644 от 18.07.2017г. П/п №595725 от 22.03.2017г. П/п №595726 от 22.03.2017г.</p>	-	26.07.2017г.	
-	Акт №1920 от 31.07.2017г.	21.08.2017г.			
<p>Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №47/17 от 25.01.2017 года (реестровый номер контракта 3234700727817000 003)</p>	<p>21.02.2017г. (Уведомление о прохождении контроля №27 от 21.02.2017г.)</p>	<p>П/п №158563 от 27.02.2017г. П/п №158573 от 27.02.2017г.</p>	Акт №99 от 31.01.2017г.	10.03.2017г.	<p>Исполнение прекращено</p>
		-	Акт №274 от 28.02.2017г.	24.03.2017г.	
		-	Акт №362 от 31.03.2017г.	17.04.2017г.	
		-	Акт №627 от 30.04.2017г.	23.05.2017г.	

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) состав, которого усматривается в действиях директора МБОУ СОШ №22 Чиганцевой О.А. не обеспечившего своевременное направление информации и документов о заключении, исполнении контракта в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для проверки информации и размещении в реестре контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде МБОУ СОШ №22 закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не запланированы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год МБОУ СОШ №22 размещен 28 марта 2017 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно предоставленному плану-графику на 2017 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ СОШ №22 на момент проверки не запланированы.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма

указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 (далее – Постановление РФ №238).

Согласно пункту «а» позиции 1 раздела II требований Постановления РФ №238 в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №22 на 2016 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 9 070 234,15 рублей.

Однако, в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в позиции 1 раздела II «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 9451,79200 тыс.рублей.

На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 (далее – Постановление РФ №1043), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Постановление №270) план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов МБОУ СОШ №22 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Ясиновской В.А. 29 декабря 2016 года.

МБОУ СОШ №22 план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок на 2017 год) утвержден 30 декабря 2016 года, приказом МБОУ СОШ №22 от 30.12.2016 года №554 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №1043, пунктом 11 Постановления №270 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №22 план закупок на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 30 декабря 2016 года.

Впоследствии в план закупок на 2017 год внесено 11 (одиннадцать) изменений, в соответствии с приказами директора МБОУ СОШ №22 Чиганцевой О.А..

Однако в результате проверки выявлено, что на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок план закупок на 2017 год сформирован и размещен только 30 декабря 2016 года (версия 0). В дальнейшем при внесении изменений в план закупок на 2017 год версии не размещались в Единой информационной системе в сфере закупок.

По данному нарушению директором МБОУ СОШ №22 Чиганцевой О.А. представлена объяснительная с подтверждающими документами

(обращение (жалоба) в техническую поддержку по вопросам работы Официального сайта ЕИС, скриншоты отражающие не возможность размещения изменений плана закупок на 2017 год в сроки установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Постановление РФ №554), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Постановление №271) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБОУ СОШ №22 план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден 12 января 2017 года, приказом МБОУ СОШ №22 от 12.01.2017 года №8 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №554, пунктом 15 Постановления №271 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №22 план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 15 января 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2017 год внесено 11 (одиннадцать) изменений, в соответствии с приказами директора МБОУ СОШ №22 Чиганцевой О.А..

Однако в результате проверки выявлено, что на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок план-график на 2017 год сформирован и размещен только 15 января 2017 года (версия 0). В дальнейшем при внесении изменений в план-график на 2017 год версии не размещались единой информационной системе в сфере закупок.

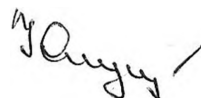
По данному нарушению директором МБОУ СОШ №22 Чиганцевой О.А. представлена объяснительная с подтверждающими документами (обращение (жалоба) в техническую поддержку по вопросам работы Официального сайта ЕИС, скриншоты отражающие не возможность размещения изменений плана-графика на 2017 год в сроки установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - пункта 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а» позиции 1 раздела II Постановления РФ №238;
 - пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушения сроков оплаты товаров, работ, услуг и условий контракта);
 - пункта 2 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ;
 - части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.
2. Информация о нарушениях части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

Акт составлен на 20 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 22 имени Героя России В.Е. Едаменко.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

 Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

директор О.А. Чиганцева
(должность, подпись, ФИО)

« 29 » 12. 2017 г.