

## АКТ № 5

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«20» ноября 2014 года

г.Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 октября 2014 года № 407-р, плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на июнь 2014 года - ноябрь 2014 года в сфере размещения заказов, инспекцией в составе:

Руководителя инспекции:

Климачева Александра Александровича, начальника правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Членов инспекции:

Верещака Александра Александровича, заведующего сектором по контролю в сфере закупок правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

Широкой Ольги Ивановны, главный специалист отдела имущественных и земельных отношений управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

Цукановой Оксаны Юрьевны главный специалист правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:

часть 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94 - ФЗ), часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление нарушений Федерального закона № 94 – ФЗ, выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 22 октября 2014 года.

Окончание проверки: 13 ноября 2014 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, ул.Ленина 18.

Проверяемый период: с 21 ноября 2013 года по 21 октября 2014 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, ул.Ленина 18.

Главой Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является: Владимир Викторович Роменко, распоряжение администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко Владимира Викторовича» от 16 марта 2011 года № 16-рл.

Глава Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 октября 2014 года № 407-р.

Проверкой установлено:

Администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района (далее - Заказчик) осуществляет деятельность на основании Устава от 24 апреля 2014 года № 291.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

- извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме (94-ФЗ);
- извещения о проведении аукционов в электронной форме (44-ФЗ);
- документации об аукционах;
- протоколов, составленных в ходе размещения заказов;
- заявки на участие в аукционах;
- иных конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- сведений, размещенных на сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В ходе проведения первого этапа проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки в заказах, находящиеся в стадии размещения, нарушений не выявлено.

В ходе проведения второго этапа предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

Извещение о проведении запроса котировок № 0318300158514000030 опубликовано 4 июня 2014 года в 17 часов 06 минут по московскому времени на официальном сайте Российской Федерации о размещении информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)., к извещению прикреплен файл документации запроса котировок в виде электронного документа Microsoft Word (далее – документация ЗК).

Предметом запроса котировок № 0318300158514000030 от 4 июня 2014 года является: «Поставка песчано-гравийной смеси».

В информационной карте документации ЗК в разделе «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе

котировок/открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявками на участие в запросе котировок» указано Российская Федерация, 353853, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, ст.Бородинская, ул. Ленина, 17, кабинет № 3, 11 мая 2011 года 10 часов 00 минут, в разделе извещения «Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников» указано 11 июня 2014 года 10 часов 00 минут (извещение опубликовано 4 июня 2014 года), так же в разделе «Дата начала срока подачи заявок на участие в запросе котировок» указано с 10 часов 00 минут 4 июня 2014 года (извещение опубликовано 4 июня 2014 года в 17 часов 06 минут), в разделе «Дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок» указано 11 часов 00 минут 10 июня 2014 года, однако в разделе извещения «Дата и время окончания подачи заявок» указано 10 июня 2014 года 10 часов 00 минут.

В разделе извещения «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» указано 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина 17, однако в контракте в пункте 4.2. раздела 4 «Срок и порядок поставки, качество товара» указано следующее, Доставка и разгрузка товара осуществляется Поставщиком собственными силами по адресу: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, ул.Кирова.

Таким образом, информация, указанная в документации ЗК противоречит сведениям, указанным в извещении о проведении запроса котировок по вышеуказанным позициям.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), состав, которого усматривается в действиях главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко Владимира Викторовича, разместившего информацию о проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок поступило 3 (три) заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям федерального закона № 44-ФЗ и извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 14 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

По результатам запроса котировок был заключен контракт № 1 от 1 июля 2014 года, контракт подписан электронно-цифровой подписью главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко

Владимира Викторовича, цена контракта составила 222 000,00 (двести двадцать две тысячи) рублей 00 копеек.

В разделе извещения «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» указано 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина 17, однако в контракте в пункте 4.2. раздела 4 «Срок и порядок поставки, качество товара» указано следующее «Доставка и разгрузка товара осуществляется Поставщиком собственными силами по адресу: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, ул.Кирова».

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), состав, которого усматривается в действиях главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко Владимира Викторовича, заключившего контракт с нарушениями объявленных условий.

Согласно реестру контрактов сведения о заключении контракта внесены в реестр 15 июля 2014 года с прикреплением файла контракта в виде электронного документа Microsoft Word (далее – файл договора). Заказчиком предоставлены сведения о том, что информация о заключении контракта была внесена в реестр 2 июля 2014 года, одна в реестре данная информация не нашла своего отражения.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44 – ФЗ (далее – закон) заказчик обязан в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 закона, информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 закона и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 закона, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 44 - ФЗ сведения о заключении контракта с участником признанным победителем запроса котировок были представлены с нарушением сроков в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

состав, которого усматривается в действиях главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко Владимира Викторовича, не обеспечившего направление сведений о заключении вышеуказанного контракта в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Устав Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района не содержит информации о наделении главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района правом публикации сведений на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Все сведения, опубликованные на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), подписаны электронно-цифровой подписью главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Роменко Владимира Викторовича, однако должностные обязанности по публикации сведений на официальном сайте были возложены на контрактного управляющего Султанову Альбину Адилевну распоряжением Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 16 мая 2014 года № 55-р «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», в последствии на Кубакова Николая Николаевича распоряжением Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 4 июля 2014 года № 69-р «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Таким образом, контрактный управляющий Султанова Альбина Адилевна, в последствии Кубаков Николай Николаевич не в полной мере исполняют свои должностные обязанности, указанные в положении о порядке работы контрактного управляющего (неоднократное неисполнение трудовых обязанностей).

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2013 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ заказчики размещают на официальном сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ 761/20н), (далее - план - график).

В соответствии с пунктом 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного Приказом 761/20н планы - графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2013 год принят 19 декабря 2012 года, заказчиком план - график утвержден и опубликован 17 января 2013 года.

В соответствии с частью 2 приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н), планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят 18 декабря 2013 года, заказчиком план - график утвержден и опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2014 года, впоследствии в план – график вносились изменения в соответствии с распоряжениями администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 9 октября 2014 года № 17-р, от 31 октября 2014 года № 91-р.

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с пунктом «ж» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 7 - единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен).

В столбце 7 позиции 1 «Поставка электрической энергии» единица измерения указана «Ед», однако в соответствии с международными нормами «СИ» единица измерения электрической энергии КВ/ч.

2. В соответствии с пунктом «к» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 10 - через символ «/» размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

Позиции плана – графика содержат некорректную информацию предусмотренные пунктом «к» приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18 н.

Была проведена проверка на предмет соблюдения пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, который гласит, что заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если сумма поставок одноименных товаров (работ, услуг) в течение квартала не превышает установленного Банком России лимита расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами. Под одноименными понимаются товары (работы, услуги), относящиеся к одной группе в соответствии с «Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года, части 6.1 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ. Выборочным путем для проверки был определен реестр закупок за третий, четвертый квартал 2013 года, в котором нарушений пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ выявлено не было.

Кроме того, был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчиком был предоставлен реестр закупок за 2013 год. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных бюджетным учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цену и дату закупки.
- наименования поставщиков, подрядчиков и исполнителей должны соответствовать их учредительным документам; местом нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей считается место их государственной регистрации в качестве юридического лица, а если поставщиком, подрядчиком или исполнителем является индивидуальный предприниматель - его место жительства.

Датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



На основании распоряжения администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 7 ноября 2014 года № 86-рл «О возложении обязанности главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» исполнение обязанностей главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района возложены с 8 ноября 2014 года на Турова Валерия Викторовича.

Руководитель инспекции:

Начальник правового отдела  
управления делами администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



А.А.Климачев

Члены инспекции:

Главный специалист отдела  
имущественных и земельных отношений,  
управления экономического развития и  
муниципальной собственности  
администрации муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



О.И.Широкая

Главный специалист правового  
отдела управления делами администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



О.Ю.Цуканова

Заведующий сектором  
по контролю в сфере закупок  
правового отдела управления  
делами администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



А.А.Верещака

Согласовано:

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



В.В.Спичка

Акт получил: Туров В.В.

«21» ноября 2014 года