

АКТ № 7

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за
соблюдением законодательства о размещении заказов муниципального
бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования
детей Станция юных техников

«30» июня 2015 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 октября 2014 года № 1514 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на январь-июнь 2015 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 06 мая 2015 года № 177-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна - заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором по контролю в сфере закупок отдела экономики управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Цуканова Оксана Юрьевна – исполняющий обязанности начальника правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Станция юных техников (далее - МБОУ ДОД СЮТ).

Правовые основания проведения проверки:
часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Станция юных техников требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 22 июня 2015 года.

Окончание проверки: 30 июня 2015 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица Мира, 5.

Проверяемый период: с 22 августа 2014 года по 22 июня 2015 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица Мира, 5.

Директор МБОУ ДОД СИУТ Владимир Николаевич Гращенков, приказ (распоряжение) о приеме работника на работу управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 сентября 2013 года №94-л.

Директор МБОУ ДОД СИУТ уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 мая 2015 года № 177-р.

Проверкой установлено:

МБОУ ДОД СИУТ осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Станция юных техников, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 июня 2013 года №1223.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактным управляющим МБОУ ДОД СЮТ назначен, приказом муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Станция юных техников от 27 декабря 2013 года № 139 «О назначении контрактного управляющего», педагог дополнительного образования Сергей Анатольевич Зиньковский, прошедший курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации В-1115 2013год).

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

извещения о проведении открытых аукционов;
извещение о проведении конкурса с ограниченным участием;
документация об аукционах;
документация о конкурсах;
протоколы, составленные в ходе размещения заказов;
заявки на участие в аукционах;
заявки на участие в конкурсах;
сведений, размещенных на сайте - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В соответствии с нормами ч.3 ст.99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки заказы в стадии размещения отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 - ФЗ, установлено следующее:

В проверяемом периоде закупки иными способами кроме, как закупка у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не осуществлялись.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №0318300456014000001 опубликовано 09 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 1 пунктом 8 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ был заключен договор поставки газа от 12 января 2015 года №25-11-01739/15, сведения о заключении контракта внесены в реестр контрактов 15 января 2015 года с прикреплением файла договора в виде электронного документа, договор подписан электронно-цифровой подписью директора МБОУ ДОД СЮТ Владимира Николаевича Гращенкова, цена договора

составила 19365 (девятнадцать тысяч триста шестьдесят пять) рублей 60 копеек.

Соглашение о расторжении муниципального контракта (договора) на поставку газа №25-11-01739/15 от 25.12.2014г. внесено в реестр контрактов в виде электронного документа, без указания даты. Согласно пункта 1 данного соглашения муниципальный контракт (договор) на поставку газа № 25-11-01739/15 от 25.12.2014 г. в части поставки газа с «01» марта 2015 г. считать расторгнутым.

Что в свою очередь, приводит к нарушению принципа открытости и прозрачности, установленного статьей 7 Федерального Закона №44-ФЗ.

Тогда как в предоставленном на бумажном носителе соглашении о расторжении муниципального контракта (договора) на поставку газа №25-11-01739/15 от 25.12.2014г. дата подписания 04 апреля 2015 года, опубликовано в реестре контрактов на официальном сайте Российской Федерации о размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 5 апреля 2015 года.

В соответствии с частями 9 и 11 статьи 94 Федерального Закона №44-ФЗ Порядок размещения в единой информационной системе отчета, исполнения контракта определяется Правительством Российской Федерации. Установлен он постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее Постановление №1093). В соответствии с пунктом 3 Постановления №1093 отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Контрактным управляющим МБОУ ДОД СЮТ не все отчеты об исполнении отдельных этапов контрактов размещены на официальном сайте Российской Федерации о размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Контрактный управляющий МБОУ ДОД СЮТ опубликовал отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 31.03.2015г., без нарушения сроков.

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2014 год и 2015 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н) и Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 декабря 2013 года №429.

МБОУ ДОД СИУТ план – график на 2014 год утвержден 14 января 2014 года. Опубликован в структурированном виде с соблюдением вышеуказанных требований 15 января 2014 года, впоследствии в план – график вносились изменения:

- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 17.01.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 19.03.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 24.04.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 30.05.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 07.06.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 11.07.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 22.08.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 03.10.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 08.10.2014 года;

- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 27.11.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 07.12.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 08.12.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 09.02.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 24.12.2014 года;
- план-график на 2014 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИУТ В.Н. Гращенковым, опубликован 30.12.2014 года.

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с пунктом «и» частью 2 Приказа №544/18н и Приказа №182/7н - в столбце 9 указывается начальная (максимальная) цена контракта определяемая заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ. В случае если период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 9 через символ "/" также указывается размер выплат в текущем году исполнения контракта. В случае если при заключении контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить объем подлежащих выполнению таких работ (услуг), указывается цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги, а также через символ "/" максимальный размер оплаты по контракту.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru при заполнении позиции:

№П44201403183004560000001 «Услуги по поставке электроэнергии» в общих сведениях указана начальная (максимальная) цена 1,4 тыс. руб., тогда как в расшифровке позиции в столбцах «Цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги, тыс. рублей» / «Максимальный размер оплаты по контракту, тыс. рублей» указано 8,8тыс.руб/8,8тыс.руб. При формировании плана-графика в печатной форме в столбце 9 «Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта (тыс. рублей)» данная позиция содержат некорректную информацию начально (максимальной) цены 1,4 тыс.руб. 8,8/8,8.

№ П44201403183004560000004 «Услуги по газоснабжению» в общих сведениях указана начальная (максимальная) цена 17,9 тыс. руб., тогда как в расшифровке позиции в столбцах «Цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги, тыс. рублей» / «Максимальный размер оплаты по контракту, тыс. рублей» указано 17,89999 тыс.руб/17,89999 тыс.руб. При формировании плана-графика в

печатной форме в столбце 9 «Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта (тыс. рублей)» данная позиция содержит некорректную информацию начально (максимальной) цены 17,9 тыс.руб. 17,89999/17,89999.

2. В соответствии с частью 8 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 10 указываются условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса).

Согласно Приказу от 20.09.2013 г. N 544/18н и Приказу №182/7н в столбце 10 указываются через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается);

В плане – графике на 2014 год столбец 10 не заполнен по позициям:

- №П44201403183004560000019
- №П44201403183004560000020
- №П44201403183004560000021
- №П44201403183004560000022
- №П44201403183004560000023
- №П44201403183004560000024
- №П44201403183004560000025
- №П44201403183004560000026
- №П44201403183004560000027
- №П44201403183004560000028
- №П44201403183004560000029.

3. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru во всех внесённых изменениях в план-график на 2014 год в общих сведениях в поле «Дата утверждения» стоит дата, не отображающая дату утверждения последней версии плана-графика.

4. В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ);

б) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ).

План-график на 2014 год заполнен в несоответствии с подпунктом 4 пункта 5 Приказа №544/18н и Приказа №182/7н.

Бюджет на 2015 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года №522, МБОУ ДОД СИОТ план – график на 2015 год утвержден 12 января 2015 года, опубликован в структурированном виде с соблюдением вышеуказанных

требований 12 января 2015 года. Впоследствии в план – график вносились изменения:

- план-график на 2015 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИОТ В.Н. Гращенковым, опубликован 01.04.2015 года;
- план-график на 2015 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИОТ В.Н. Гращенковым, опубликован 03.04.2015 года;
- план-график на 2015 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИОТ В.Н. Гращенковым, опубликован 09.04.2015 года;
- план-график на 2015 год с изменениями, утвержденный директором МБОУ ДОД СИОТ В.Н. Гращенковым, опубликован 21.05.2015 года;
- план-график на 2015 год с изменениями, утвержденный приказом директора МБОУ ДОД СИОТ В.Н. Гращенковым от 17.06.2015 год №53, опубликован 17.06.2015 года.

План – график на 2015 год содержит следующие нарушения:

1. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru во всех внесённых изменениях в план-график на 2015 год в общих сведениях в поле «Дата утверждения» стоит дата, не отображающая дату утверждения последней версии плана-графика.

2. В соответствии с пунктом «ж» части 5 приложения к Приказу № 544/18н и к Приказу №182/7н в столбце 7 «Единица измерения» указываются единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен).

В плане-графике на 2015 год столбце 7 «Единица измерения» заполнен не по всем позициям.

3. В соответствии с пунктом «з» части 5 приложения к Приказу № 544/18н и к Приказу №182/7н в столбце 8 «Количество (объем)» указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков. В случае если период осуществления закупки товаров превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 8 формы планов-графиков через символ "/" также указывается количество товара, планируемого к поставке в текущем году исполнения контракта (в случае если объект закупки может быть количественно измерен);

В плане-графике на 2015 год столбце 8 «Количество (объем)» заполнен не по всем позициям.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрактным управляющим был предоставлен реестр закупок за 1 квартал 2015 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции

В.А. Сава

Заведующий сектором по контролю в сфере закупок отдела экономики управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции

Ю.А. Глущенко

Исполняющий обязанности начальника правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции

О.Ю. Цуканова

Согласовано:

Глава муниципального образования Приморско-Ахтарский район

В.В. Спичка

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Согласовано управляющим
(должность, подпись, ФИО)

« 1 » 04 2015 г.