

АКТ № 6

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа №10

«16» марта 2016 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 октября 2015 года № 937 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на январь-июнь 2016 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 февраля 2016 года № 57-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна – заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глушенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич - начальник правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа №10.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 октября 2015 года №937 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на январь-июнь 2016 года»;

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа №10 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 1 марта 2016 года.

Окончание проверки: 16 марта 2016 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353895, Краснодарский край, Приморско-Ахтарск район, хутор Садки, улица Чапаева, 98.

Проверяемый период: с 1 мая 2015 года по 1 марта 2016 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353895, Краснодарский край, Приморско-Ахтарск район, хутор Садки, улица Чапаева, 98.

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №10 является Багрей Ирина Альбертовна, на основании приказа (распоряжения) о приеме работника на работу Управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 05 августа 2013 года №78-л «Принять на работу».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №10 уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 февраля 2016 года № 57-р «О проведении плановой проверки».

Проверкой установлено:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа №10 (далее – МБОУ ООШ №10) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №10, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 августа 2015 года №803.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 – ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактным управляющим МБОУ ООШ №10 назначен, приказом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №10 от 30 декабря 2014 года №150 «О назначении контрактного управляющего», социальный педагог МБОУ ООШ №10 Бирюкова Людмила Николаевна, прошедшая курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1091, дата выдачи 2013 год).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Приказом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №10 от 12 января 2015 года №141 «О назначении лица, ответственного за осуществление приемки, поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг)» назначен ответственный специалист за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг, этапа исполнения контракта, гражданско-правового договора), а так же за проведение внутренней экспертизы, социальный педагог Бирюкова Людмила Николаевна.

Право электронной подписи документов имеет директор МБОУ ООШ №10 Багрей Ирина Альбертовна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

извещения о проведении открытых аукционов;

извещение о проведении конкурса с ограниченным участием;

документация об аукционах;

документация о конкурсах;

протоколы, составленные в ходе размещения заказов;

заявки на участие в аукционах;

заявки на участие в конкурсах;

сведений, размещенных на сайте – www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), реестра закупок.

В соответствии с нормами части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекцией установлено, что на момент проверки закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершённым (размещённым) закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 – ФЗ, установлено следующее:

В проверяемом периоде с 1 мая 2015 года по 1 марта 2016 года закупки иными способами кроме, как закупка у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществлялись.

В проверяемом периоде Инспекцией было выборочно проверено 33 договора, заключенных в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. И проверено исполнение договоров заключенных по пунктам 1,8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, срок действия которых с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года. (Таблица № 1).

Таблица №1

Способ определения поставщика	Количество контрактов	Сумма контрактов, руб.
Закупка у единственного поставщика по следующим основаниям:	39	1 584 395,19
п. 4 ч. 1 ст. 93	33	555 035,50
п. 5 ч. 1 ст. 93	2	508 837,00
п.1 ч. 1 ст. 93	1	3 497,10
п.8 ч. 1 ст. 93	2	405 695,32
п.29 ч. 1 ст. 93	1	111 330,27

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

Согласно предоставленного реестра закупок за 2015 год, Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено закупок на сумму 811,02 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей;

Согласно предоставленного реестра закупок за 2015 год, Заказчиком в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено закупок на сумму 615,79 тыс. руб., что составляет 32,25% от совокупного годового объема закупок.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МБОУ ООШ №10 допущено заключение договоров в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

- 1) Договор энергоснабжения №740189 от 31.12.2014г. на сумму 111330,27 руб.;
- 2) Договор холодного водоснабжения №57 от 31.12.2014г. на сумму 7500,00 руб.;
- 3) Договор купли-продажи от 27.05.2015г. на сумму 500,00 руб.;
- 4) Договор о проведении медицинских осмотров №94/15 от 25.05.2015г. на сумму 27908,68 руб.;
- 5) Контракт на оказание услуг №561 от 10.08.2015г. на сумму 12000,00 руб.;
- 6) Контракт на оказание услуг №549 от 10.08.2015г. на сумму 12000,00 руб.;
- 7) Договор на поставку товара №323 от 03.09.2015г. на сумму 84270,00 руб.;
- 8) Договор розничной продажи продукции (товаров) №б/н от 18.08.2015г. на сумму 6375,00 руб.;
- 9) Договор розничной продажи продукции (товаров) №б/н от 01.09.2015г. на сумму 9355,00 руб.;
- 10) Сублицензионный договор №261-СГ от 17.08.2015г. на сумму 25992,90 руб.;
- 11) Договор на выполнение подрядных работ №177 от 18.08.2015г. на сумму 16000,00 руб.;
- 12) Гражданско-правовой договор на поставку товара для бюджетных нужд №1 от 01.09.2015г. на сумму 3888,00 руб.;
- 13) Гражданско-правовой договор на поставку товара для бюджетных нужд №1262 от 01.10.2015г. на сумму 10543,50 руб.;
- 14) Договор розничной торговли №9 от 10.08.2015г. на сумму 28401,50 руб.;
- 15) Договор на испытание электрооборудования в МБОУ ООШ №10 №313 от 11.11.2015г. на сумму 10000,00 руб.;
- 16) Договор на испытание по контролю качества огнезащитной обработки конструкций из древесины чердачных помещений зданий МБОУ ООШ №10 №307 от 09.11.2015г. на сумму 15370,00 руб.;

17) Договор об оказании платных образовательных услуг на обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации №б/н от 28.08.2015г. на сумму 6800,00 руб.;

18) Договор на сбор и вывоз твердых бытовых отходов №71 от 01.11.2015г на сумму 1235,62 руб.;

19) Договор об оказании платных образовательных услуг на обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации №б/н от 12.10.2015г. на сумму 17400,00 руб.;

20) Сублицензионный договор №РУА1209011 от 09.12.2015г. на сумму 2050,00 руб.;

21) Договор возмездного оказания услуг электросвязи №261 от 31.12.2014г. на сумму 3497,10 руб.;

22) Договор холодного водоснабжения №159 от 01.12.2015г.на сумму 2064,06 руб.;

23) Договор розничной продажи продукции (товаров) №б/н от 17.12.2015г. на сумму 13420,90 руб.;

24) Договор розничной продажи продукции (товаров) № б/н от 17.12.2015г. на сумму 25000,00 руб.;

25) Договор розничной купли-продажи №576 от 16.12.2015г. на сумму 9905,33 руб.;

26) Договор возмездного оказания услуг связи №261-і от 30.06.2015г. на сумму 18150,00 руб.;

27) Договор розничной купли-продажи №549 от 09.12.2015г.на сумму 288089,00 руб.;

28) Контракт на поставку учебной литературы №57 от 12.05.2015г. на сумму 27721,44 руб.;

29) Контракт на поставку учебной литературы для муниципальных нужд №696 от 14.05.2015г. на сумму 4120,00 руб.;

30) Контракт на поставку учебников №30 от 15.05.2015г. на сумму 2156,00 руб.;

31) Контракт на поставку учебной литературы №10 от 18.05.2015г. на сумму 2002,00 руб.;

32) Контракт на поставку учебной литературы №12 от 21.05.2015г. на сумму 13662,55 руб.;

33) Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №222 от 25.12.2014г. на сумму 398195,32 руб.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ контракта	Дата заключения контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
б/н	12.10.2015	ГБОУ ИРО Краснодарского края	17400,00	В течение 10 банковских дней после подписания сторонами акта оказанных услуг	Акт №0000-000175/0000-004981 от 22.10.2015	П/п №125897 от 30.11.2015
б/н	28.08.2015	ГБОУ ИРО Краснодарского края	6800,00	В течение 10 банковских дней после подписания сторонами акта оказанных услуг	Акт №0000-000205/0000-005695 от 27.11.2015	П/п №386583 от 18.12.2015
1	01.09.2015	ООО «Калория»	3888,00	В течение 21 календарного дня с даты подписания товарной накладной	Товарная накладная №110256 от 02.09.2015	П/п №858476 от 17.11.2015
б/н	05.06.2015	ООО «Каньон»	62117,00	В течение 10 банковских дней даты фактического оказания услуг при наличии документов (акт, счет-фактура)	Акт №685 от 22.06.2015	П/п №292110 от 08.07.2015
10	18.05.2015	ООО «БИНОМ. Лаборатория знаний»	2002,00	В течение 15 банковских дней с момента подписания товарной накладной	Товарная накладная №1923 от 30.06.2015	П/п №494096 от 28.07.2015
30	15.05.2015	ООО «Русское слово-учебник»	2156,00	В течение 10 банковских дней с даты получения комплекта документов	Товарная накладная №3026 от 27.05.2015	П/п №130955 от 24.06.2015
57	12.05.2015	ОАО «Издательство «Просвещение»	27721,44	В течение 15 банковских дней с момента подписания товарной накладной	Товарная накладная №6428, 6473 от 27.05.2015	П/п №130952, 130953 от 24.06.2015

Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены следующие нарушения:

1) Согласно пункта 4.3 части 4 договора возмездного оказания услуг связи №261-і от 30.06.2015 года оплата услуг производится в течение 5 (пять) банковских дней с момента представления Исполнителем подписанного Сторонам акта сдачи-приемки оказанных услуг по Договору на основании счета и счета-фактуры.

Однако Заказчик произвел предоплату, согласно выставленных счетов:

- №4400552806/0407-010009/2416528-П от 30.06.2015г. (платежное поручение №538386 от 31.07.2015г.);

- №00682166/0407-010009/2416528-П от 31.07.2015г. (платежное поручение №841273 от 31.08.2015г.);

- №4400758336/0407-010009/2416528-П от 31.08.2015г. (платежное поручение №633215 от 27.10.2015г.);

- №4400855185/0407-010009/2416528-П от 30.09.2015г. (платежное поручение №142910 от 01.12.2015г.

2) Согласно пункта 2.3 части 2 сублицензионного договора №261-СГ от 17.08.2015г. оплата за предоставление Лицензий в полном объеме в течение 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами акта о предоставлении Лицензии.

Однако Заказчик произвел предоплату, согласно выставленного счета №44100790655/0407-000001/3934103 от 31.08.2015г., по платежному поручению №136841 от 16.09.2015г.

Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с нарушением условий контрактов (договоров).

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестров контрактов) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик внести сведения в реестр контрактов.

В ходе проверки Инспекцией выявлены нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, а именно информация об изменении, исполнении контрактов, в том числе информация об оплате контракта, приемки товара, выполненной работы, оказанной услуги размещена в реестре

государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением сроков по следующим контрактам. (Таблица №2).

Таблица №2

№ контракта (договора)	Информация о заключении контракта (дата размещения)	№ и дата дополнительного соглашения	Информация о изменении контракта (дата размещения)	Дата окончательной оплаты	Информация об исполнении контракта
Договор энергоснабжения №740189 от 31.12.2014г.	15.01.2015	31.12.2015	14.03.2016	29.01.2016	14.03.2016
Договор возмездного оказания услуг электросвязи №261 от 31.12.2014г.	15.01.2015	31.12.2015	14.03.2016	29.01.2016	14.03.2016
Договор холодного водоснабжения №57 от 31.12.2014г.	19.01.2015	Отсутствует	Отсутствует	10.12.2015	14.03.2016
Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №222 от 25.12.2014г.	15.01.2015	31.12.2015	14.03.2016	29.01.2016	Отсутствует

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях контрактного управляющего МБОУ ООШ №10 Бирюковой Л.Н. не разместившего в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок информацию об исполнении контрактов, в том числе информацию об изменении контрактов, об оплате контрактов, о приемки товара, выполненной работы, оказанной услуги, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным Законом №44-ФЗ, в том числе приемку отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказание услуги,

предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственный специалист по приемке товаров (работ, услуг) МБОУ ООШ №10 проводит экспертизу поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ ООШ №10 не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить *отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций* и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

МБОУ ООШ №10 опубликовало отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 30.03.2015г., без нарушения сроков.

В ходе проверки истребован план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) содержащий информацию о заказах на 2015 год и 2016 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н) и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года

№ 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2015 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года №522 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Следовательно, срок размещения плана-графика на 2015 год должен быть не позднее 18 января 2015 года.

МБОУ ООШ №10 план – график на 2015 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru с нарушением вышеуказанных требований 19 января 2015 года, в неструктурированном виде.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях контрактного управляющего МБОУ ООШ №10 Бирюковой Л.Н., разместившего план-график на 2015 год с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего кодекса) составляет один год со дня совершения административного нарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов

при применении Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, не может быть начато.

Впоследствии в план-график на 2015 год внесено 1 (одно) изменение в соответствии с приказом директора МБОУ ООШ №10 И. А. Багрей от 18.05.2015 года №306, опубликовано 18.05.2015 года.

В соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России МБОУ ООШ №10 19 мая 2015 года аннулировало план-график на 2015 год в неструктурированном виде и 22 мая 2015 года опубликовало план-график на 2015 год в структурированном виде.

Впоследствии в план – график на 2015 год вносились изменения в соответствии с приказами директора МБОУ ООШ №10 И. А. Багрей:

- приказ МБОУ ООШ №10 от 29.07.2015 года № 358 (план-график на 2015 год с изменениями опубликован 29.07.2015 года);
- приказ МБОУ ООШ №10 от 29.09.2015 года № 67 (план-график на 2015 год с изменениями опубликован 29.09.2015 года).

План – график на 2015 год содержит следующие нарушения:

1. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 4 «№ заказа (№ лота)» указывается порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

В плане-графике на 2015 год в версиях №1,2 (в структурированном виде) нумерация закупки (лотов) отсутствует.

2. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 10 «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)» указываются через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается);

В плане – графике на 2015 год в версиях №1,2,3 (в структурированном виде) столбец 10 заказчиком не заполнен по всем позициям.

3. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 7 «Единица измерения» – указываются единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен).

В плане – графике на 2015 год в версиях №1,2,3 (в структурированном виде) столбец 7 заказчиком не заполнен по позициям:

- «Услуги электросвязи»;
- «Оказание услуг по оперативному выезду наряда полиции на сигнал «Тревога» при помощи тревожной сигнализации (кнопка экстренного вызова помощи)».

4. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 8 «Количество (объем)» указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков. В случае если период осуществления закупки товаров превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 8 формы планов-графиков через символ "/" также указывается количество товара, планируемого к поставке в текущем году исполнения контракта (в случае если объект закупки может быть количественно измерен).

В плане-графике на 2015 год в версиях №1,2,3 (в структурированном виде) столбец 8 «Количество (объем)» не заполнен по позициям:

- «Услуги электросвязи»;
- «Услуги по водоснабжению»;
- «Поставка электрической энергии»;
- «Отпуск тепловой энергии»;
- «Оказание услуг по оперативному выезду наряда полиции на сигнал «Тревога» при помощи тревожной сигнализации (кнопка экстренного вызова помощи)»;
- «Поставка учебников».

5. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 14 указывается обоснование внесения изменений в утвержденный план-график со ссылкой на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков.

В план-график на 2015 год заказчик вносил изменения, однако обоснование внесения изменений в столбце 14 отсутствует по всем измененным позициям.

6. Согласно Приказа № 544/18н и Приказа №182/7н в столбце 9 «Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта (тыс.руб.)» указывается начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. рублей).

План-график на 2015 год в версиях №1,2,3 (в структурированном виде) содержит информацию по следующим закупкам в рублях:

1) Версия №1:

- «Услуги электросвязи».

2) Версия №2:

- «Услуги электросвязи»;
- 92507020116086612226;
- 92507020121066612340.

3) Версия №3:

- «Услуги электросвязи»;
- 92507020121066612340;
- 92507090121045612340;
- 92507020116086612226;

- 92507090121045612226.

7. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в общих сведениях в поле «Дата утверждения» стоит дата, не отображающая дату утверждения последней версии плана-графика.

8. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается, сколько всего закупок планируется в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Однако в плане-графике на 2015 год (версия №3 в структурированном виде) сумма закупок, планируемых в текущем году составляет 350 464,4 тыс. руб., а совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ составляет 9 543,5 тыс. руб.

9. Совокупный годовой объем закупок утвержденного плана-графика на 2015 год не соответствует показателям по выплатам учреждения, утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ №10 на 2015 год.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2015 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. В связи с истечением периода, на который утверждался план-график размещения заказов (2015 год), предписание об устранении нарушений положений части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ не выдавать.

Бюджет на 2016 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 декабря 2015 года №43 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2016 год».

МБОУ ООШ №10 план-график на 2016 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru с соблюдением вышеуказанных требований 05 января 2016 года.

Впоследствии в план – график на 2016 год изменения не вносились.

План – график на 2016 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается, сколько всего закупок планируется в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Однако в плане-графике на 2016 год сумма закупок, планируемых в текущем году составляет 751,2 тыс. руб., а совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ составляет 0 тыс. руб.

2. Совокупный годовой объем закупок утвержденного плана-графика на 2016 год не соответствует показателям по выплатам учреждения, утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ №10 на 2016 год от 01.01.2016года.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2016 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. Инспекция решила выдать предписание об устранении данных нарушений.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
 - сроков оплаты товаров, работ, услуг;
 - условий контракта (договора);
 - части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;
 - части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

2. Информация о нарушениях части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

3. Инспекция пришла к выводу, что по выявленным нарушениям части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ выдавать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. Разместить акт плановой МБОУ ООШ №10 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основная общеобразовательная школа №10.

Заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции



В.А. Сава

Начальник правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции



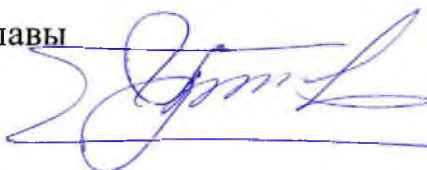
В.В. Дрягалов

Заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции



Ю.А. Глущенко

Согласовано:
Исполняющий обязанности главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район



Е.В. Путинцев

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):


(должность, подпись, ФИО)

« 14 » 03 2016 г.