

## АКТ № 1

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Сельский Дом культуры станицы Бородинской»

«23» января 2017 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года № 1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2016 года № 650-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна – заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич - начальник правового отдела администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением «Сельский Дом культуры станицы Бородинской».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года №1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года»;

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 10 января 2017 года.

Окончание проверки: 23 января 2017 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина, 17.

Проверяемый период: с 1 марта 2016 года по 10 января 2017 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина, 17.

Директором муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» является Коваленко Марина Петровна, распоряжение администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 21 апреля 2014 года №23-рл «О переводе М.П. Коваленко».

Директор муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культур станицы Бородинской» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2016 года №134-8771/16 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2016 года № 650-р «О проведении плановой проверки».

#### **Проверкой установлено:**

Муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» (далее – МКУ «СДК ст. Бородинской») осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», утвержденного постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 декабря 2012 года №256 «Об

утверждении Устава муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской».

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 6 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культур станицы Бородинской» от 22 мая 2014 года №13/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в Муниципальном казенном учреждении «Сельский Дом культуры станицы Бородинской»» обязанности контрактного управляющего возложены на директора Муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» Коваленко Марину Петровну.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер ПР №000820, дата выдачи 31 марта 2014 года), «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 856/120, дата выдачи ноябрь 2016 года).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Приказом муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» от 12 января 2016 года №1/1 «Об утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» назначена Коваленко Марина Петровна ответственным лицом по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам для нужд МКУ «СДК ст. Бородинской», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом. А также утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам для нужд МКУ «СДК ст. Бородинской», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МКУ «СДК ст. Бородинской» Коваленко Марина Петровна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с нормами части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекцией установлено, что на момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 – ФЗ, установлено следующее:

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2016 год МКУ «СДК ст. Бородинской», с учетом внесенных изменений на 27 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 1 020 700,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2016 года закупки иными способами кроме, как закупки у единственного поставщика не осуществлялись.

По предоставленным данным МКУ «СДК ст. Бородинской» за проверяемый период заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 509 034,00 рублей, в том числе:

- 109 034,00 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 400 000,00 рублей в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год МКУ «СДК ст. Бородинской» сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 464 200,00 рублей.

В соответствии с предоставленными данными МКУ «СДК ст. Бородинской» на 10 января 2017 года, закупки товаров (работ, услуг) не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих двух миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк,

природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, в объемах, не превышающих пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

Согласно части 15 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МКУ «СДК ст. Бородинской» допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

1. Договор №27-16 от 20.07.2016 года на сумму 2690,00 рублей;
2. Договор на проведение обучения и проверки знаний по охране труда, пожарно-техническому минимуму и нормам и правилам работы в электроустановках электротехнического персонала организации №36 от 01.09.2016 года на сумму 15000,00 рублей;

3. Контракт №1384/16/ФКС от 01.11.2016 года на сумму 9000,00 рублей;
4. Договор на производство научно-технической продукции №54 от 22.11.2016 года на сумму 18057,00 рублей;
5. Договор купли-продажи товара от 06.12.2016 года на сумму 15000,00 рублей;
6. Договор оказания консультационных и информационных услуг в установленной сфере деятельности №632 от 19.12.2016 года на сумму 1000,00 рублей;
7. Договор оказания услуг №б/н от 22.12.2016 года на сумму 2000,00 рублей.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
№б/н от 20.10.2016	МБУ «Приморско-Ахтарский РДК»	12000,00	в течение 14 банковских дней с даты подписания акта оказанных услуг	Акт №б/н от 22.10.16	П/п №367834 от 18.11.16

*Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.*

*Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.*

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

В соответствии с частью 2 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе

исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

При исполнении условий контракта (договора) выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с условиями договора на производство научно-технической продукции №54 от 22.11.2016 года заключенного с МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ» на сумму 18057,00 рублей, предусмотренные пунктом 1.3 срок сдачи инженерно-геодезических изысканий 10 дней после получения платежа, согласно выданного счета.

МКУ «СДК ст. Бородинской» на основании выставленного счета №88 от 22.11.2016 года на сумму 18057,00 рублей произведена оплата аванса по платежному поручению №575526 от 01.12.2016 года.

Однако, МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ» работы выполнены только 30 декабря 2016 года, что подтверждается актом выполненных работ к договору №54 от 22.11.2016 года на проектные (изыскательные) работы от 30.12.2016 года, подписанным обеими сторонами.

По факту ненадлежащего исполнения договора, в части просрочки исполнения обязательств, предусмотренных пунктом 4.2 договора на производство научно-технической продукции №54 от 22.11.2016 года, МКУ «СДК ст. Бородинской» не применялись меры ответственности в отношении МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ», в виде требования об уплате пени.

2) В соответствии с условиями муниципального контракта на оказание услуг по инженерно-геологическим изысканиям для строительства объекта «Сельский дом культуры в ст. Бородинской Приморско-Ахтарского района» №067/16 от 01.12.2016 года заключенного с ООО «Центр Инженерных Изысканий» на сумму 200 000,00 рублей, предусмотренные пунктом 3.1 оказание услуг осуществляется в срок в течение десяти календарных дней с даты подписания Контракта.

Однако, ООО «Центр Инженерных Изысканий» услуги оказаны только 15 декабря 2016 года, что подтверждается актом на выполнение работ-услуг №129 от 15.12.2016 года, подписанным обеими сторонами.

По факту ненадлежащего исполнения договора, в части просрочки исполнения обязательств, предусмотренных пунктами 7.3, 7.5 муниципального контракта на оказание услуг по инженерно-геологическим изысканиям для строительства объекта «Сельский дом культуры в ст. Бородинской Приморско-Ахтарского района» №067/16 от 01.12.2016 года, МКУ «СДК ст. Бородинской» не применялись меры ответственности в отношении МУП «Приморско-Ахтарский ИКЦ», в виде требования об уплате штрафа и пени.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным Законом №44-ФЗ, в том числе приемку отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказание услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственное лицо МКУ «СДК ст. Бородинской» осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

*Однако, на основании выявленных нарушений, допущенных Подрядчиком (Исполнителем) по договору на производство научно-технической продукции №54 от 22.11.2016 года и муниципальному контракту на оказание услуг по инженерно-геологическим изысканиям для строительства объекта «Сельский дом культуры в ст. Бородинской Приморско-Ахтарского района» №067/16 от 01.12.2016 года, можно сделать вывод, что по данным контрактам (договорам) экспертиза проведенная силами Заказчика осуществлена формально.*

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным

участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ «СДК ст. Бородинской» не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить *отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций* и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУ «СДК ст. Бородинской» размещен за 2015 год 28.03.2016 года без нарушения сроков.

В ходе проверки истребован план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) содержащий информацию о заказах на 2016 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2016 год принят Решением Совета Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 10 декабря 2015 года №67 «О бюджете Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2016 год».

МКУ «СДК ст. Бородинской» план-график на 2016 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с соблюдением вышеуказанных требований 23 декабря 2015 года (Приказ МКУ «СДК ст. Бородинской» от 23.12.2015 года №49).

Впоследствии в план-график на 2016 год внесено 4 (четыре) изменения в соответствии с приказами директора МКУ «СДК ст. Бородинской» (последнее изменение опубликовано 27.12.2016 года).

В соответствии с планом-графиком на 2016 год проведение закупок конкурентным способом не запланировано и не осуществлено.

План – график на 2016 год содержит следующие нарушения:

1) В соответствии с пунктом «з» части 5 приложения к Приказу №182/7н в столбце 8 «Количество (объем)» указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков (в случае если объект закупки может быть количественно измерен);

В плане-графике на 2016 год в версиях №1- №5 в структурированном виде столбец 8 «Количество (объем)» не заполнен по следующим позициям:

- «Поставка тепловой энергии»;
- «Поставка газа».

2) Согласно подпункта «к» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 182/7н в столбце 10 «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)» указываются через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

В плане – графике на 2016 год столбец 10 «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)» не заполнен в соответствии с требованиями подпункта «к» пункта 2 части 5 Приказа №182/7н по следующим позициям:

- «Поставка тепловой энергии»;
- «Поставка газа».

*На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2016 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. В связи с истечением периода, на который утверждался план-график*

*размещения заказов (2016 год), предписание об устранении нарушений положений части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ не выдавать.*

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №1043), пунктом 1 части 3 постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 апреля 2016 года №90 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №90) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и

местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района доведены лимиты бюджетных обязательств МКУ «СДК ст. Бородинской» 29 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01764/269 от 29.12.2016 года.

МКУ «СДК ст. Бородинской» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год (далее – план закупок на 2017 год) утвержден 9 января 2017 года, приказом муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» от 09.01.2017 года №1 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 Постановления Правительства РФ №1043, Постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №90 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Следовательно, срок размещения план закупок на 2017 год должен быть не позднее 12 января 2017 года.

МКУ «СДК ст. Бородинской» план закупок на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушениями вышеуказанных требований 16 января 2017 года.

По данному факту предоставлена объяснительная директора МКУ «СДК ст. Бородинской» М.П. Коваленко. Согласно предоставленной информации МКУ «СДК ст. Бородинской» 9 января 2017 года сформирован план закупок на 2017 год и направлен на размещение и контроль в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Контроль пройден 9 января 2017 года, согласно предоставленного уведомления №9 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 09.01.2017 года Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Однако, в связи с техническими сбоями на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок статус «Размещен» присвоен только 16 января 2017 года.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №554), пунктом 1 части 3 постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 апреля 2016 года №91 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №91) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МКУ «СДК ст. Бородинской» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден 16 января 2017 года, приказом муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» от 16.01.2017 года №5 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом 2 Постановления Правительства РФ №554, постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №91 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУ «СДК ст. Бородинской» план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2017 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального Закона №44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия

планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

МКУ «СДК ст. Бородинской» обоснование закупок осуществляется в соответствии с установленными требованиями Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. МКУ «СДК ст. Бородинской» был предоставлен реестр закупок с 1 марта 2016 года по 10 января 2017 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
  - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
  - пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушение сроков оплаты товаров, работ, услуг);
  - пункт 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (не применение мер ответственности при нарушении условий контракта (договора) Поставщиком);
  - части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

2. Учитывая, что выявленные нарушения не содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Инспекция решила материалы проверки не направлять в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

3. В связи с тем, что закупки конкурентным способом в проверяемом периоде не проводились и нарушения по определению способа закупки и выбора поставщика отсутствуют, Инспекция пришла к выводу, что предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

4. Разместить акт плановой проверки МКУ «СДК ст. Бородинской» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению «Сельский Дом культуры станицы Бородинской».

Заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции

В.А. Сава

Заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции

Ю.А. Глущенко

Начальник правового отдела администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции

В.В. Дрягалов

Согласовано:  
Глава муниципального образования Приморско-Ахтарский район

В.В. Спичка

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

(должность, подпись, ФИО)

«24» января 2017 г.