

#### АКТ № 4

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«12 » мая 2015 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 октября 2014 года № 1514 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на январь-июнь 2015 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 06 апреля 2015 года № 122-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна - заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором по контролю в сфере закупок отдела экономики управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич - начальник правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:  
часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 21 апреля 2015 года.

Окончание проверки: 12 мая 2015 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский р-н, п. Ахтарский, ул. Горького, 13.

Проверяемый период: с 21 июля 2014 года по 21 апреля 2015 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский р-н, п. Ахтарский, ул. Горького, 13.

Главой Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является: Александр Владимирович Галушкин, распоряжение администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы администрации Ахтарского сельского поселения Галушкина Александра Владимировича» от 11 сентября 2013 года № 94 л/с.

Глава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 апреля 2015 года № 122-р.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактным управляющим администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района назначена специалист 1 категории Ильенко Олеся Владимировна от 09 января 2014 года № 2-р, прошедшая курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации В-1120 2013год).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район создана единая комиссия по осуществлению закупок,

утвержден состав и порядок работы комиссии постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28 октября 2014 года №199 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Проверкой установлено:

Администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район осуществляет деятельность на основании Устава от 05 декабря 2011 года №127, в новой редакции от 03 июня 2014 года.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

извещения о проведении открытых аукционов;

извещение о проведении конкурса с ограниченным участием;

документация об аукционах;

документация о конкурсах;

протоколы, составленные в ходе размещения заказов;

заявки на участие в аукционах;

заявки на участие в конкурсах;

сведений, размещенных на сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В соответствии с нормами ч.3 ст.99 Закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки заказы в стадии размещения отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 - ФЗ, установлено следующее:

В проверяемом периоде закупки иными способами кроме, как закупка у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не осуществлялись. Согласно п.6 Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика



(подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Особенности, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее, чем за десять дней до даты заключения контракта.

В нарушение приказа от 20 сентября № 544/18н заключен договор от 01 октября 2014г. № 97 на выполнение инженерно-геологических изысканий и изготовление проектной документации, и договор от 01 октября 2014г. № 98 на выполнение проектных работ. Закупки отсутствуют в плане-графике на 2014 год администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район.

При исполнении условий договора от 01.10.2014г. № 97 на выполнение инженерно-геологических изысканий и изготовление проектной документации и договора от 01.10.2014г. № 98 на выполнение проектных работ выявлены нарушения Заказчиком сроков оплаты за выполнение работы.

Согласно п.2.3 расчет с Подрядчиком осуществляется после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ и предоставления Подрядчиком счета-фактуры и на основании предъявленного Подрядчиком счета в течение семи банковских дней.

По договору от 01.10.2014г. № 97 на выполнение инженерно-геологических изысканий и изготовление проектной документации счет-фактура № 332 и акт № 97 от 15.10.2014г., оплата прошла 06.11.2014г., согласно платежного поручения № 1380 от 05.11.2014г.

По договору от 01.10.2014г. № 98 на выполнение проектных работ счет-фактура № 333 и акт № 98 от 15.10.2014г., оплата прошла 06.11.2014г., согласно платежного поручения № 1379 от 05.11.2014г.

Таким образом, нарушены условия контракта.

Выявленные нарушения не повлияли на осуществления закупок.

В соответствии с п.4 ст.30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район опубликован отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 31.03.2015г., без нарушения сроков.

При формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в общей информации допущена опечатка (отчетный период с 01.01.2014 по 31.01.2014г.).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций формируется по итогам отчетного года, т.е. отчетный период с 01.01.2014 по 31.12.2014г.

Во время проведения проверки администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района приняты меры по устранению опечатки на официальном сайте zakupki.gov.ru в общей информации отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2014 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят Решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 декабря 2013 года №230.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план - график утвержден 09 января 2014 года. Опубликован в неструктурированном виде с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2014 года, впоследствии в план – график вносились изменения в соответствии с распоряжениями главы администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района – А.В. Галушкина распоряжение от 12.11.2014 года № 84-р (план-график с изменениями опубликован 13.11. 2014 года), распоряжение от 03.12. 2014 года № 89-р (план-график с изменениями опубликован 03.12.2014 года), распоряжение от 05.12.2014 года № 91-р (план-график с изменениями опубликован 05.12.2014 года), распоряжение от 11.12.2014 года № 94/1-р (план-график с изменениями опубликован 11.12.2014 года).

План-график с изменением опубликованный 17.01.2014 года на бумажном носителе не предоставлен. В ходе проверки администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района предоставлены пояснения (план-график опубликован без изменений ошибочно).

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 8 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 10 указываются условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса).

Согласно Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н в столбце 10

указываются через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается);

В плане – графике столбец 10 заказчиком не заполнен по позициям:

«Развитие водоснабжения Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» не заполнен по всем позициям в соответствии со способом размещения заказа - электронный аукцион;

«Ремонт автомобильных дорог Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2014 год» не заполнен по всем позициям в соответствии со способом размещения заказа - электронный аукцион.

2. Согласно Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н в столбце 4 указывается порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

В плане-графике на 2014 год столбец 4 отсутствует.

Бюджет на 2015 год принят Решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района 17 декабря 2014 года №18, заказчиком план - график утвержден 16 января 2015 года, опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2015 года, в план-график вносились изменения распоряжениями главы администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района – А.В. Галушкина, распоряжение от 07.04.2015 года № 24-р (план-график с изменениями опубликован 07.04.2015 года), распоряжение от 17.04.2015 года № 28-р (план-график с изменениями опубликован 17.04.2015 года).

План – график на 2015 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 8 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 10 указываются условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса).

Согласно Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н в столбце 10 указываются через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается);

В плане – графике столбец 10 заказчиком не заполнен по позициям:

«Реализация мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края» в Ахтарском сельском поселении Приморско-Ахтарского района государственной программы Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» (Ремонт ул. Молодежной от ПК0+00 до ПК4+07 (дом №14) в пос. Ахтарском; Ремонт ул. Горького от ПК0+00 до ПК1+30 (ул. Ленина) в пос. Ахтарском)» не указан размер обеспечения заявки.

Кроме того, был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчиком был предоставлен реестр закупок за 4 квартал 2014 года. В соответствии со статьей 73



Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных бюджетным учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда или возмездного оказания услуг.


Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции




В.А. Сава

Начальник правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции



В.В. Дрягалов

Заведующий сектором по контролю в сфере закупок отдела экономики управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции



Ю.А. Глущенко

Согласовано:  
Глава муниципального образования Приморско-Ахтарский район



В.В. Спичка

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Заместитель главы администрации Приморско-Ахтарский район Ильченко О.В.

(должность, подпись, ФИО)

«12» марта 2015 г.