АКТ № 9

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Новопокровская поселенческая библиотека»

«31» марта 2017 года г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года № 1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года», распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 февраля 2017 года № 54-р «О проведении плановой проверки», распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 марта 2017 года №122-р «О внесении изменений в распоряжение администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 февраля 2017 года № 54-р «О проведении плановой проверки»», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Герман Марина Николаевна – исполняющий обязанности заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальника управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич – начальник правового отдела администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением культуры «Новопокровская поселенческая библиотека».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 октября 2016 года №1038 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок на первое полугодие 2017 года»;

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 17 марта 2017 года.

Окончание проверки: 31 марта 2017 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353894, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Новопокровский, улица Центральная, 20.

Проверяемый период: с 1 мая 2016 года по 17 марта 2017 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353894, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Новопокровский, улица Центральная, 20.

Директором муниципального казенного учреждения культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» является Салькова Инна Александровна, распоряжение администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 1 апреля 2010 года №9-л «О переводе Сальковой И.А.».

Директор муниципального казенного учреждения культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 февраля 2017 года № 54-р «О проведении плановой проверки».

Проверкой установлено:

Муниципальное казенное учреждение культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» (далее – МКУК «Новопокровская ПБ») осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» (новая редакция), утвержденного постановлением администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 12 декабря 2012 года №201.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет муниципального казенного учреждения культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом муниципального казенного учреждение культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» от 31 декабря 2014 года №18 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в МКУК «Новопокровская поселенческая библиотека» обязанности контрактного управляющего возложены на директора МКУК «Новопокровская ПБ» Салькову Инну Александровну.

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего исполняет Салькова И.А., которая не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, Инспекция пришла к выводу рекомендовать Заказчику обеспечение прохождения переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц учреждения, имеющих отношения к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МКУК «Новопокровская ПБ» Салькова Инна Александровна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с нормами части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекцией установлено, что на момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона 44 – ФЗ, установлено следующее:

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2016 год МКУК «Новопокровская ПБ», с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2016 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 43 500,00 рублей.

В периоде с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 7 контрактов (договоров), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 43 089,54 рублей.

В проверяемом периоде с 1 мая 2016 года по 31 декабря 2016 года заключено 5 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 39 470,10 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год МКУК «Новопокровская ПБ» сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 29 200,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2017 года по 17 марта 2017 года заключено 3 договора, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 10400,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения

годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

Согласно части 15 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МКУК «Новопокровская ПБ» допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

1) Договор оказание консультационных и информационных услуг в установленной сфере деятельности №279 от 06.03.2017 года на сумму 2000,00 рублей;

2) Договор оказание консультационных и информационных услуг в установленной сфере деятельности №202 от 20.02.2017 года на сумму 1500,00 рублей;

3) Договор №25 от 21.09.2016 года на сумму 925,00 рублей;

4) Государственный контракт на поставку периодических печатных изданий №1074 от 11.05.2016 года на сумму 7128,93 рублей;

5) Договор поставки периодических печатных изданий №1074 от 10.10.2016 года на сумму 9049,17 рублей.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №1).

Таблица №1

№ и дата контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
1	2	3	4	5	6
№1074 от 10.10.2016	ФГУП «Почта России»	9049,17	В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора	Счет №031017/10/1074 от 10.10.2016	П/п №816234 от 20.10.2016

Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Поставщиками (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

При исполнении условий контракта (договора) выявлены следующие нарушения:

В соответствии с условиями договора возмездного оказания услуг электросвязи №824 от 09.01.2017 года заключенного с ПАО «Ростелеком» на сумму 6900,00 рублей, предусмотренная пунктом 1 приложения №1 к договору №824 от 09.01.2017 года оплата оказываемых услуг электросвязи производится Абонентом путем предварительного платежа в размере 100% стоимости услуг связи предыдущего расчетного периода.

Однако Заказчиком оплата за январь произведена по факту оказанных услуг платежным поручением №835114 от 14.02.2017 года, согласно счет-фактуры №44100030364/0407 от 31.01.2017 года и акта №44100030364/0407 от 31.01.2017 года.

Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) меры не принимались, в связи с нарушением условий контракта по несвоевременной оплате товара, работ, услуг.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Отсюда следует, что государственные контракты имеют права заключать только субъекты Российской Федерации.

Однако МКУК «Новопокровская ПБ» заключен государственный контракт на поставку периодических печатных изданий №1074 от 11 мая 2016 года на сумму 7128,93 рублей с ФГУП «Почта России».

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона 44-ФЗ указанный закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения.

Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Бюджет Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2017 год утвержден решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 16 декабря 2016 года №107.

Таким образом, при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

При этом положениями Федерального закона № 44-ФЗ пролонгация государственных (муниципальных) контрактов, заключенных заказчиками, в том числе с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не предусмотрена.

Однако Заказчик допустил заключения договора возмездного оказания услуг электросвязи №824 от 9 января 2017 года на сумму 6900,00 рублей с ПАО «Ростелеком» с условиями о пролонгации на каждый последующий год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При этом ни Федеральным законом № 44-ФЗ, ни Требованиями к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554), ни Порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарский район (утвержден постановлением администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 6 июня 2016 года №124) не предусмотрена возможность включения в план-график закупок, осуществленных ранее даты утверждения и опубликования плана-графика.

Таким образом, планы-графики являются основанием для осуществления закупок, поэтому заключение Заказчиком контрактов (договоров) в 2017 году до утверждения плана-графика на этот год неправомерно.

МКУК «Новопокровская ПБ» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год утвержден 18 января 2017 года, приказом МКУК «Новопокровская ПБ» от 18 января 2017 года №4 и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 23 января 2017 года.

На основании вышеизложенного Инспекция пришла к выводу, что МКУК «Новопокровская ПБ» неправомерно заключен договор возмездного оказания услуг электросвязи №824 от 9 января 2017 года на сумму 6900,00 рублей с ПАО «Ростелеком».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность МКУК «Новопокровская ПБ» по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

Приказом муниципального казенного учреждения культуры «Новопокровская поселенческая библиотека» от 21 декабря 2015 года №18 «Об утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МКУК «Новопокровская поселенческая библиотека», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» обязанности по приемке предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителям) результатов, предусмотренных контрактом возложены на Салькову И.А. Вышеуказанным приказом МКУК

«Новопокровская ПБ» так же утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКУК «Новопокровская ПБ» не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить *отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций* и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год МКУК «Новопокровская ПБ» размещен 27 марта 2017 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В ходе проверки истребован план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) содержащий информацию о заказах на 2016 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2016 год принят Решением Совета Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 декабря 2015 года №57 «О бюджете Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2016 год».

Следовательно, срок размещения плана-графика на 2016 год должен быть не позднее 19 января 2016 года.

МКУК «Новопокровская ПБ» план-график на 2016 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушениями вышеуказанных требований 20 января 2016 года (приказ МКУК «Новопокровская ПБ» от 20 января 2016 года №3).

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, которое усматривается в действиях контрактного управляющего МКУК «Новопокровская ПБ» Салькovой И.А., разместившего план-график на 2016 год с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего кодекса) составляет один год со дня совершения административного нарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной

ответственности за правонарушения, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, не может быть начато.

Впоследствии в план – график на 2016 год изменения не вносились.

План – график на 2016 год содержит следующие нарушения:

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается, сколько всего закупок планируется в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Так, утвержденный бюджетной сметой на 01 января 2016 года совокупный годовой объем закупок составил 12,9 тыс. руб., а на 30 декабря 2016 года совокупный годовой объем закупок составил уже 43,5 тыс. руб., согласно утвержденной бюджетной сметой расходов на 30.12.2016 года.

В нарушении требований Федерального закона №44-ФЗ Заказчик в течение 2016 финансового года не вносил изменения, однако показатели бюджетной сметы расходов на 2016 год уточнялись 9 раз.

В размещенной версии №1 от 20.01.2016 года плана-графика на 2016 год объем планируемых закупок в текущем году/совокупный годовой объем закупок составил 12,9/12,9 тыс. руб.

Таким образом, согласно вышеизложенному Заказчик заключал контракты (договора) без внесения полной информации о закупках в план-график на 2016 год.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2016 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. В связи с истечением периода, на который утверждался план-график

размещения заказов (2016 год), предписание об устранении нарушений положений части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ не выдавать.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №1043), пунктом 1 части 3 постановления администрации Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28 июля 2016 года №152 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление №152) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами

Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУК «Новопокровская ПБ» доведены 27 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01772/410 от 27.12.2016 года.

МКУК «Новопокровская ПБ» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок) утвержден 11 января 2017 года, приказом МКУК «Новопокровская ПБ» от 11 января 2017 года №1 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №1043, частью 11 Постановления №152 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУК «Новопокровская ПБ» план закупок размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 13 января 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2017 год изменения не вносились.

Нарушений при составлении и размещении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов не обнаружено.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ №554), пунктом 1 части 3 постановления администрации

Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 6 июня 2016 года №124 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарский район» (далее - Постановление №124) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Администрацией Новопокровского сельского поселения Приморско-Ахтарского района лимиты бюджетных обязательств МКУК «Новопокровская ПБ» доведены 27 декабря 2016 года, расходным расписанием №992/01772/410 от 27.12.2016 года.

Следовательно, срок утверждения плана-графика на 2017 год должен быть не позднее 17 января 2017 года.

МКУК «Новопокровская ПБ» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) утвержден 18 января 2017 года, приказом МКУК «Новопокровская ПБ» от 18 января 2017 года №4 с нарушение вышеуказанных требований.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора МКУК «Новопокровская ПБ» Салькovой И.А., утвердившего план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

В соответствии с частью 1 статьи 23.7.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

На данный момент согласно КоАП РФ полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд на орган местного самоуправления не возложены.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления Правительства РФ №554, пунктом 15

постановления №124 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МКУК «Новопокровская ПБ» план-график на 2017 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 23 января 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2017 год изменения не вносились.

Нарушений при составлении и размещении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год не обнаружено.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. МКУК «Новопокровская ПБ» был предоставлен реестр закупок за период с 1 января 2016 года по 17 марта 2017 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
   - части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ;
   - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
   - пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушение сроков оплаты товаров, работ, услуг и условий контракта);
   - пункта 8 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ;
   - пункта 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ;
   - части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ;
   - пункта 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ.
2. Учитывая, что выявленные нарушения не содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Инспекция

решила материалы проверки не направлять в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

3. В связи с тем, что закупки конкурентным способом в проверяемом периоде не проводились и нарушения по определению способа закупки и выбора поставщика отсутствуют, Инспекция пришла к выводу, что предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

4. Разместить акт плановой проверки МКУК «Новопокровская ПБ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению культуры «Новопокровская поселенческая библиотека».

Исполняющий обязанности заместителя
главы муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район - начальника управления экономического
развития и муниципальной собственности,
руководитель инспекции М.Н. Герман

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции Ю.А. Глущенко

Начальник правового отдела
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции В.В. Дрягалов

Согласовано:
Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район Е.В. Путинцев

Один экземпляр акта получил:
Заказчик (представитель заказчика):
директор Сасевкова Н.А
(должность, подпись, ФИО)
«3» апреля 2017 г.