**Территориальная избирательная комиссия**

**Приморско-Ахтарская**

50 лет Октября ул., д.63, г. Приморско-Ахтарск, Краснодарский край, 353860

тел./факс (86143) 3-11-05

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 11 марта 2016 г. № 4 / 37

**О Концепции обучения кадров избирательных комиссий
и других участников избирательного (референдумного) процесса
территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская**

**в 2016**–**2018 годах**

 В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 февраля 2016 г. № 323/1839-6 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации в 2016–2018 годах», постановлением избирательной комиссии Краснодарского края от 29 декабря 2015 г. № 173/2359-5 «О Плане работы избирательной комиссии Краснодарского края на 2016 год», от 28 января 2016 г. № 174/2376-5 «О Сводном плане основных мероприятий избирательной комиссии Краснодарского края по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на 2016 год», решением территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская от 12 января 2016 г. №1 / 6 «О Плане работы ТИК Приморско-Ахтарская на 2016 год», решением территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская от 8 февраля 2016 г. № 3/21 «О Сводном плане основных мероприятий ТИК Приморско-Ахтарская по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на 2016 год» территориальная избирательная комиссия Приморско-Ахтарская РЕШИЛА:

1. Утвердить Концепцию обучения кадров участковых избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Приморско-Ахтарком районе в 2016–2018 годах (приложение № 1).

2. Утвердить План мероприятий по реализации Концепции обучения кадров участковых избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Приморско-Ахтарском районе на 2016 год (приложение № 2).

3. Направить настоящее решение до 16 марта 2016 года в избирательную комиссию Краснодарского края.

4. Разместить настоящее решение на сайте территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением пунктов 2 и 3 настоящего решения возложить на секретаря территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская В.Н. Крушвиц.

Председатель Н.В. Гужевская

Секретарь В.Н. Крушвиц

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

решением территориальной

избирательной комиссии

Приморско-Ахтарская

от 11 марта 2016 г. № 4 / 37

**Концепция обучения**

**кадров избирательных комиссий
и других участников избирательного (референдумного) процесса
территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская**

**в 2016**–**2018 годах**

**1. Введение**

Развитие института демократических выборов и избирательных технологий требует подготовленного и профессионального кадрового состава избиркомов, повышения правовой грамотности всех участников избирательного процесса.

Концепция обучения кадров территориальной избирательной комиссии и других участников избирательного (референдумного) процесса в Приморско-Ахтарском районе в 2016–2018 годах (далее – Концепция) разработана на основании подпункта «в» пункта 10 статьи 23, подпункта «в» пункта 9 статьи 26 Федерального закона от 12 июля 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 февраля 2016 г. № 323/1839-6 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации в 2016–2018 годах».

Целью реализации Концепции обучения является подготовка квалифицированных кадров системы избирательных комиссий в Приморско-Ахтарском районе, а также обучение других участников избирательного процесса.

Особенностью, определяющей основные направления реализации Концепции, является проведение в период, на который рассчитано ее действие, двух федеральных избирательных кампаний – по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, по выборам Президента Российской Федерации и выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края.

Исходя из этого, основное внимание должно быть уделено подготовке кадров всей системы территориальной избирательной комиссии к организации и проведению на высоком профессиональном уровне указанных выборов, что включает:

разработку учебных программ и учебно-методических материалов для обучения кадров участковых избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса;

организацию обучения кадров участковых избирательных комиссий, для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, и резерва составов участковых комиссий.

Также предусматривается обучение других участников избирательного процесса – представителей политических партий, иных избирательных объединений, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей средств массовой информации, органов молодежного самоуправления, учащихся образовательных организаций – молодых и будущих избирателей.

Основными принципами обучения являются:

системность – в систему включены все участковые избирательные комиссии района, при организации обучения используются единые программы и методические материалы, разработанные ЦИК России, избирательной комиссией Краснодарского края, территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская;

непрерывность и преемственность;

обязательность повышения квалификации кадров избирательных комиссий, резерва составов избирательных комиссий;

дифференцированность и вариативность – наличие различных подходов к организации процесса обучения в зависимости от характеристик целевой аудитории;

учет предыдущего опыта работы избирательных комиссий района по подготовке и проведению обучения;

информационная открытость – предоставление информационно-обучающих ресурсов и методических материалов всем участникам избирательного процесса.

В территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская накоплен определенный опыт обучения кадров участковых избирательных комиссий, других участников избирательного (референдумного) процесса. Вместе с тем, в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний различного уровня на территории Приморско-Ахтарского района, как показывает практика, возникают проблемные вопросы, над устранением которых предстоит работать.

Концепция предусматривает совершенствование и развитие деятельности территориальной избирательной комиссии по обучению кадров участковых избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса, поэтому в нее могут вноситься изменения и дополнения в ходе реализации.

**2. Обучение кадров избирательных комиссий**

С учетом специфики работы организаторов выборов в период реализации Концепции обучения должны быть разработаны (актуализированы в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства о выборах) типовые учебные программы, а также до начала соответствующей избирательной кампании – специальные учебные программы в рамках подготовки к проведению соответствующей избирательной кампании (далее – учебные программы) и предусмотрены обучающие мероприятия для следующих категорий организаторов выборов:

члены и работники территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская;

члены участковых избирательных комиссий Приморско-Ахтарского района и резерва составов участковых комиссий;

системный администратор ГАС «Выборы».

По результатам анализа проведения выборов федерального уровня, проходящих в единый день голосования на территории Приморско-Ахтарского района, территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская будут разработаны и реализованы учебные программы для участковых избирательных комиссий, допустивших в ходе подготовки и проведения соответствующих выборов ошибки, принявших неправомерные решения либо совершивших неправомерные действия (бездействие), повлекшие обоснованные жалобы участников избирательного процесса.

Учебные программы должны формирваться с учетом общих требований к структуре образовательных программ, условиям их реализации и результатам освоения, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами.

В учебные программы в обязательном порядке должны быть включены требования к результатам освоения программ в части обладания прошедшими обучение соответствующими профессиональными компетенциями.

Для обучающих мероприятий, проводимых территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская для непосредственно нижестоящих участковых избирательных комиссий, разрабатывается план мероприятий, который утверждается решением территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская.

**3. Направления обучения других участников**

**избирательного (референдумного)** **процесса**

В рамках реализации Концепции обучения, предусмотрена подготовка (актуализация в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства о выборах (референдуме) учебных программ и должны проводится обучающие мероприятия для следующих категорий участников избирательного (референдумного) процесса:

представителей политических партий, иных избирательных объединений;

членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

кандидатов для назначения наблюдателями;

представителей средств массовой информации.

Типовые учебные программы для данных категорий участников избирательного процессаразрабатываются РЦОИТ при ЦИК России с учетом их правового статуса и полномочий, установленных федеральным и краевым законодательством, а также вида и уровня выборов в рамках подготовки и проведения которых проводится соответствующее обучение.

Учебные программы, разработанные избирательной комиссией Краснодарского края на основе типовых учебных программ, утверждаются председателем избирательной комиссии Краснодарского края, а также учебные программы разработанные территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская.

Для обучающих мероприятий, проводимых территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская для представителей вышеуказанных категорий участников избирательного процесса, разрабатывается план соответствующих мероприятий, который включается разделом в общий план мероприятий, утверждаемый решением территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская.

Кроме того, в рамках реализации Концепции обучения территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская разработаны учебные программы для проведения обучения представителей молодежных избирательных комиссий, органов молодежного самоуправления, учащихся образовательных организаций высшего образования, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций – молодых и будущих избирателей.

Учебные программы для представителей молодежных избирательных комиссий, органов молодежного самоуправления, учащихся образовательных организаций высшего образования, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций – молодых и будущих избирателей разработаны на основе федерального и регионального законодательства о выборах (референдуме), и включают общие вопросы, связанные с проведением выборов в Российской Федерации, историей избирательной системы Российской Федерации, и направлены на пополнение системы избирательных комиссий квалифицированными кадрами в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**4. Учебно-методическое обеспечение реализации
Концепции обучения**

Учебно-методическое обеспечение реализации Концепции обучения включает разработку и издание учебно-методических материалов для каждой из категорий обучающихся. Такими материалами являются:

учебные программы (программы повышения квалификации);

планы (программы) тематических семинаров;

учебно-методические пособия;

сборники документов и материалов;

сценарии деловых игр, тренингов и практических занятий, методические рекомендации по их проведению;

сборники контрольных вопросов для оценки уровня знаний;

электронные средства обучения и контроля знаний (электронные обучающие ресурсы, включая интерактивные учебные пособия, программы компьютерного тестирования).

При подготовке учебно-методических материалов для членов избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий основное внимание уделяется практическим вопросам деятельности соответствующих комиссий применительно к их компетенции при организации и проведении выборов различных видов и уровней в соответствии с федеральным и краевым законодательством о выборах.

В целях обучения за основу принимаются учебно-методические материалы разработанные избирательной комиссией Краснодарского края, территориальной избирательной комиссией Приморско-Ахтарская с учетом типовых программ и методик, разработанных РЦОИТ при ЦИК России.

Унификация учебных программ и учебно-методических материалов направлена на единообразное применение на всей территории Российской Федерации законодательства о выборах (референдуме) и обеспечение качественной подготовки кадров избирательных комиссий всех уровней и других участников избирательного (референдумного) процесса.

**5. Организационное обеспечение Концепции обучения,
формы и организаторы обучения**

При реализации Концепции обучения форма обучения той или иной категории организаторов выборов и других участников избирательного процесса определяется решением территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская.

Для организации процесса обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса могут использоваться возможности актового зала МО Приморско-Ахтарский район, помещений участковых избирательных комиссий.

Организаторами обучения участковых избирательных комиссий являются избирательная комиссия Краснодарского, территориальная избирательная комиссия Приморско-Ахтарская.

Продолжительность, периодичность и тематика обучения кадров участковых избирательных комиссий в течение года определяется решением территориальной избирательной комиссии с учетом объема и содержания типовых учебных программ, разработанных ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и ФЦИ при ЦИК России, избирательной комиссией Краснодарского края, территориальной избирательной комиссией для соответствующей категории организаторов выборов.

По итогам обучения осуществляется оценка степени и уровня освоения обучающимися учебных программ, порядок, методика и форма проведения которой определяются организатором.

Сведения о результатах обучения и тестирования членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий вносятся системным администратором территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская в задачу «Кадры» подсистемы автоматизации избирательных процессов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в соответствии с Регламентом использования ГАС «Выборы» для решения задач, связанных с формированием участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, назначением нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий, обучением членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, утвержденным постановлением ЦИК России от 26 декабря 2012 г. № 155/1158-6.

Обучение других участников избирательного (референдумного) процесса осуществляется в очной форме путем проведения семинаров территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская, информационно-обучающих ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**6. Механизм реализации Концепции обучения**

В целях реализации Концепции обучения с учетом планов и поручений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии Краснодарского края, территориальной избирательной комиссии Приморско-Ахтарская составляется подробный план мероприятий по организации и проведению обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса на очередной календарный год, который может быть включен в соответствующий раздел Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на очередной календарный год.

При планировании мероприятий должны быть учтены следующие характеристики:

категория обучающихся;

форма обучения (очная, дистанционная, очно-дистанционная);

наименование учебной программы (программы семинара);

сроки (периодичность) проведения обучения;

место проведения обучения;

перечень учебно-методических материалов, необходимых для проведения обучения, сроки их подготовки;

ответственные за подготовку учебно-методических материалов и организацию обучения;

указание о территориальной избирательной комиссии, осуществляющей подготовку и организацию обучающего мероприятия.

**7. Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

Реализация Концепции обучения будет способствовать:

приобретению необходимых знаний и навыков организаторами выборов и другими участниками избирательного (референдумного) процесса;

повышению профессиональной компетенции организаторов выборов;

развитию дистанционных технологий обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса;

созданию и развитию учебных центров (кабинетов) для реализации обучающих программ;

повышению качества подготовки учебных программ и учебно-методических материалов;

обучению полного состава членов избирательных комиссий всех уровней и подготовке резерва кадров для системы избирательных комиссий;

совершенствованию системы учета результатов обучения кадров избирательных комиссий.

Результатами реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией обучения, должно являться снижение количества допускаемых ошибок, неправомерных решений и действий участников избирательного процесса, возникающих в ходе выборов, в том числе снижение количества обоснованных жалоб на нарушение избирательного законодательства как со стороны избирательныхкомиссий, так и других участников избирательного (референдумного) процесса.

Главным результатом реализации Концепции обучения должно стать повышение уровня знаний членов избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в области избирательного права и избирательного процесса, умений и навыков их применения в практической деятельности при подготовке и проведении выборов (референдумов) в Краснодарском крае.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

решением территориальной

избирательной комиссии

Приморско-Ахтарская

от 11 марта 2016 г. № 4 / 37

**ПЛАН**

**мероприятий по реализации Концепции обучения кадров участковых избирательных комиссий
и других участников избирательного (референдумного) процесса в Приморско-Ахтарском районе
на 2016 год**

**I. Обучение членов ТИК, УИК, системного администратора ГАС «Выборы»**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма обучения, вид занятия** | **Сроки проведения** | **Категория обучающихся** | **Место проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия (участие в мероприятии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Учебные занятия по федеральному и краевому законодательству, нормативным правовым актам ЦИК России:1. Разъяснения по работе с задачей «Агитация» | Очная, лекции, практические занятия | Не менее одного занятия в месяц Май | Члены ТИК с правом решающего голоса и др. участники избирательного процесса | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 2. | Общероссийская тренировка по использованию ГАС «Выборы» при подготовке выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и совмещенных с ними выборов | Очная, практические занятия | С 15 по 25 марта, август, сентябрь (по графику ФЦИ при ЦИК России) | Системные администраторы ТИК |  | ИККК |
| 3. | Семинар-совещание с членами ТИК, УИК по вопросу обеспечения условий участия граждан РФ, являющихся инвалидами, при проведении выборов в 2016 году | Лекции | март | Члены ТИК | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 4. | Участие системного администратора ТИК в проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Очная, практические занятия | Март-август (по графику ФЦИ при ЦИК России) | Системный администратор КСА ТИК  | Сервисный центр ГАС «Выборы» (г. Краснодар) | ИККК |
| 5. | Семинар по вопросу организации голосования УИК | Очная, лекции, практические занятия | май-сентябрь(первая декада каждого месяца) | Председатели, заместители председателей, секретари УИК, члены УИК с правом решающего голоса, резерв УИК | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 6. | Участие в обучающим семинаре для членов ТИК «О задачах избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года» | Очная, лекции, практические занятия | С 25 по 28 апреля | Члены ТИК с правом решающего голоса | г. Краснодар | С.С. КучеренкоН.Ю. ТурищеваА.Ю. КозыревВ.Н. ТополевЕ.О. АверьяновЕ.И. Сухомлинова |
| 7.  | Изготовление и размещение учебно-методических материалов «О деятельности ИКМО и ТИК по контролю за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации», «Обеспечение избирательных прав граждан, являющихся инвалидами», «Организация подсчета голосов избирателей, подведение итогов голосования, составление протокола УИК об итогах голосования» | Методический материал | Май-июнь | Члены ТИК  | ТИК Приморско-Ахтарская | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 8. | Обучающие семинары для членов ТИК, УИК по проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции, практические занятия |  | Члены ТИК, УИК с правом решающего голоса | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 9. | Участие в семинаре-совещания по вопросу финансового обеспечения территориальных и участковых избирательных комиссий во время подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции | Последняя декада июня - первая декада июля | Председатели, бухгалтеры ТИК | Зал заседаний ИККК (г. Краснодар) | Е.И. Сухомлинова |
| 10. | Участие в семинаре с системными администраторами ТИК (ОИК) с участием представителей Краснодарского отделения № 8619 ПАО Сбербанк по вопросам работы с системой передачи электронной документации (СПЭД) и задачей «Контроль избирательных фондов» (КИФ) подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП) ГАС «Выборы» | Лекция, практическое занятие | Июнь | Системные администраторы ТИК (ОИК) | г. Краснодар | И.В.МихеевЕ.О.АверьяновВ.Н.Тополев |

**II. Обучение представителей политических партий, иных избирательных объединений;
членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса; наблюдателей; представителей СМИ**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма обучения, виды занятий** | **Сроки проведения** | **Категория обучающихся** | **Место проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия (участие в мероприятии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Обучающий семинар по вопросу использования программного изделия «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах ГАС «Выборы». Практическое применение в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» и «Представление документов на регистрацию» | Лекции, практические занятия | Июль, август | Представители региональных отделений политических партий, члены ТИК с правом совещательного голоса | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
|  | Семинар по вопросу участия СМИ в информационном обеспечении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции | август | Представители СМИ | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
|  | Обучающий семинар по темам: 1. Выдвижение и регистрация кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями;2.  Участие избирательных объединений в предвыборной агитации;4. О взаимодействии избирательных комиссий с наблюдателями, членами комиссий с правом совещательного голоса, направленными политическими партиями, а также представителями СМИ | Лекции | Июль -август | Представители региональных отделений политических партий, члены тИК с правом совещательного голоса | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
|  | Семинар-совещание «Порядок проведения жеребьевок по распределению эфирного времени и печатной площади на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции  | Июль | Представители СМИ | Зал заседания МО Приморско-Ахтарский район | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |

**III. Обучение членов представителей молодежного самоуправления;
студентов, учащихся средних профессиональных учебных заведений, учащихся СОШ**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма обучения** | **Сроки проведения** | **Категория обучающихся** | **Место проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Участие в краевом политическом клубе с участием молодых и будущих избирателей | Очная | Май  | Молодые и будущие избиратели (14-35 лет) | г. Краснодар | ТИК Приморско-Ахтарская |
| 2 | Участие в краевой информационно-разъяснительной акции «Сделай свой выбор!» в рамках политмарафона «КУБАНЬ-ГОСДУМА 2016» | Очно-заочная | Июнь-сентябрь | Молодые и будущие избиратели | Приморско-Ахтарск, МО | Члены ТИК Приморско-Ахтарская |
| 3. | Оказание методической помощи в организации и проведении выборов в органы школьного самоуправления | Очно-заочная, лекции | Октябрь  | Будущие избиратели | Приморско-Ахтарск, МО | Члены ТИК Приморско-Ахтарская  |